

Резолютивная часть решения оглашена 25.07.2019 г. г. Самара Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «Авангард» (далее – Заявитель) на действия МП г.о. Самара «Коммунально-бытовые услуги» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание клининговых услуг (извещение № 31908079241) (далее – Аукцион, Закупка), в присутствии представителя от МП г.о. Самара «Коммунально-бытовые услуги» - (доверенность), представителя от ООО «Авангард» - (доверенность), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, УСТАНОВИЛА: 18.07.2019г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Авангард» на действия МП г.о. Самара «Коммунально-бытовые услуги» при проведении Аукциона. Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведовлены Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Согласно доводам жалобы: - заказчик требует предоставить в первой части заявок на участие в аукционе копии исполненных контрактов и актов; - участнику закупки не представляется возможным подготовить заявку на участие в Аукционе в отношении конкретных показателей в связи с тем, что инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе составлена некорректно; - участнику закупки невозможно оценить затраты на выполнение работ, являющихся предметом аукциона, поскольку в описании объекта закупки не указаны необходимые площади и объемы подлежащих выполнению работ. Заказчиком во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки. Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее. 09.07.2019г. МП г.о. Самара «Коммунально-бытовые услуги» в Единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 31908079241 о проведении Аукциона (далее – Извещение). Заказчиком выступило МП г.о. Самара «Коммунально-бытовые услуги». Согласно Извещению, предметом Закупки является оказание клининговых услуг. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Закона о закупках настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг автономными учреждениями. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения. Таким образом, Заказчик при осуществлении своей деятельности руководствуется Законом о закупках и Положением. Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных

частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. В соответствии с пунктами 2 и 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик. Пункт 3.1.2 Документации о закупке устанавливает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе: - копии исполненных контрактов на сумму не менее 50% от НМЦК данной закупки; - копии актов выполненных работ по исполненным контрактам; - справка в свободной форме об отсутствии судебных разбирательств о качестве оказанных услуг за последние 3 года; - копии договора аренды или копии договора купли продажи на офисное помещение на территории города Самара; - копии договора аренды или копии документов на приобретение требуемого оборудования и карточки учета основных средств; - копии не менее 44 единиц трудовых договоров или договоров гражданско-правового характера, копии санитарных книжек; - копия сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015); - копия сертификата соответствия требованиям стандарта ГОСТ Р ПО 2016:2019 (VCS RAO 2016:2019). Между тем, согласно письменным пояснениям Заказчика, представленным Комиссии Самарского УФАС России, «требование о предоставлении документов участниками закупки для их подтверждения установленным требованиям в первой части заявки было допущено в связи с технической ошибкой при копировании информации. В извещении указано, что данные документы необходимо представлять в составе второй части заявки на участие в Закупке». Указанное несоответствие не повлияло на результаты обжалуемой закупки, поскольку ни один из участников закупки не был отстранен от участия в закупке по основанию непредоставления документов в первой части заявки, все подавшие заявки участники закупки были допущены. Что касается доводов Заявителя о том, что положения Инструкции по заполнению заявки на участие в Аукционе не содержат конкретных показателей, а также в описании объекта закупки не указаны необходимые площади и объемы подлежащих выполнению работ, Комиссией Самарского УФАС России установлены следующие обстоятельства. Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 19.07.2019г. на участие в закупке поступили заявки от 4 (четырех) участников, в том числе от ООО «Авангард», отклоненных участников не имеется. Данный факт свидетельствует о согласии участников с требованиями документации о закупке в части описания объекта закупки и об их выполнимости для участников. Положения документации о закупке в части описания объекта закупки не противоречат требованиям Положения о закупках заказчика и Закона о закупках. В соответствии с Протоколом подведения итогов закупки от 23.07.2019г. победителем Аукциона признан участник ООО «Сервис-холдинг Надежное звено», который предложил цену контракта в размере 11637000 рублей (при начальной цене договора в размере 14445540 рублей), то

есть снижение начальной цены договора является значительным. Запросов разъяснений документации о закупке, а также жалоб от иных участников закупки в обжалуемой части в антимонопольный орган не поступало. На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России, РЕШИЛА: Признать жалобу ООО «Авангард» необоснованной. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.