

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/06/105-252/2019

08.07.2019

г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Тендер Групп» (далее – ООО «Тендер Групп», Общество) исх. № 29/06 от 29.06.2019 (вх. № 2857 от 01.07.2019) на действия единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное) (далее – Единая комиссия) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001619000026) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

– представителя государственного учреждения-Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное), Единой комиссии по доверенности;

(ООО «Тендер Групп», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № 071/06/105-252/2019, явку своих представителей на заседание Комиссии по рассмотрению данного дела не обеспечило),

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба ООО «Тендер Групп» на действия Единой комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что по итогам рассмотрения Единой комиссией первых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, состоявшегося 28.06.2019, участнику закупки с идентификационным номером 1218648 (ООО «Тендер Групп») отказано в допуске к участию в аукционе согласно пункта 1 части 4 статьи 67 Закона в связи с несоответствием части 3 статьи 66 Закона, а именно: участником недостоверно указана страна производитель товара (в соответствии с информацией, полученной от производителя).

ООО «Тендер Групп» считает вышеуказанное решение Единой комиссии незаконным и необоснованным.

В жалобе Заявитель указывает, что в первой части заявки на участие в Электронном аукционе по пунктам 1-7 Общество предложило к поставке картриджи, не имеющие товарного знака, страны происхождения Китай, по подпунктам 8-9 – картриджи торговой марки «Эквивалент» страна происхождения Китай.

Производителем картриджей торговой марки «Эквивалент» является Китайская компания «ZHUNAI EVER_BRIGHT TECHNOLOGY CO. LTD. Обращений к производителю картриджей торговой марки Эквивалент об установлении страны происхождения картриджей не поступало.

Кроме того Общество просит обратить внимание на пункт 5 таблицы части III «Техническое задание» документации об Электронном аукционе, который не содержит информации о количестве требуемого к поставке товара.

В жалобе Заявитель просит Тульское УФАС России признать решение Единой комиссии незаконным и отменить результаты рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, выдать Единой комиссии обязательное для исполнения предписание.

Представитель Заказчика, Единой комиссии, присутствующий на заседании Комиссии, не согласился с доводами жалобы Заявителя.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Единой комиссией требований Закона при проведении вышеуказанного электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на поставку картриджей для нужд Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001619000026) (далее - документация об электронном аукционе) 19.06.2019 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 423 642,34 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Тендер Групп», Комиссией установлено следующее.

В силу части 4 статьи 105 Закона обжалование положений документации об электронном аукционе возможно до окончания установленного в такой документации срока подачи заявок. Таким образом, на момент подачи жалобы ООО «Тендер Групп» срок обжалования положений документации об электронном аукционе истек, соответственно рассмотрение довода жалобы об отсутствии в пункте 5 таблицы части III «Техническое задание» документации об Электронном аукционе информации о количестве товара не представляется возможным.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком

аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В пункте 14 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в соответствии с ч.3-6 ст. Закона, инструкция по заполнению» части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации об электронном аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки) (требование установлено);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ) (требование установлено);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе (требование установлено).

Так в таблице части III «Техническое задание» **документации об электронном аукционе** Заказчиком установлены следующие требования к объекту закупки:

№	Наименование продукции	Технические характеристики (цвет тонера/кол-во страниц печатного текста при 5% заполнении)	Ед. изм.	Кол-во
1	Драм-картридж для принтера Lexmark MS812 dn	Ресурс печати не менее 100000 страниц. Совместимость с принтером Lexmark MS812 DN	шт.	4
2	Картридж для принтера Lexmark MS-812dn	Цвет черный, ресурс не менее 25000 страниц. Совместимость с принтером Lexmark MS812 DN	шт.	4
3	Картридж для принтера Samsung ML 3750DN	Цвет черный, ресурс не менее 15000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3750 ND	шт.	5
	Картридж для принтера	Цвет черный, ресурс не менее		

4	Картридж для принтера Samsung ML 3710 ND	Цвет черный, ресурс не менее 10000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3710 ND	шт.	21
5	Картридж для принтера Samsung ML 3050DN	Цвет черный, ресурс не менее 8000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3050 ND	шт.	
5	Картридж для принтера HP Deskjet 460C	Цвет черный, ресурс не менее 260 страниц. Совместимость с принтером HP Deskjet 460C	шт.	6
7	Картридж для принтера HP Deskjet 460C	Цветной, ресурс не менее 260 страниц. Совместимость с принтером HP Deskjet 460C	шт.	7
3	Драм - картридж для принтера (оригинальный) Oki B432	Цвет черный, ресурс не менее 25000 страниц.	шт.	12
3	Картридж для принтера (оригинальный) Oki B432	Цвет черный, ресурс не менее 12000 страниц.	шт.	19

На основании части 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона участник электронного аукциона участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

На заседании Комиссии установлено, что заявка с идентификационным номером

1218648 подана на участие в электронном аукционе участником закупки – ООО «Тендер Групп».

Из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок было подано 4 (четыре) заявки от участников закупки;

- Единная комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с идентификационным номером заявки 1218648 (ООО «Тендер Групп») по следующему основанию: согласно пункта 1 части 4 статьи 67 Закона в связи с несоответствием части 3 статьи 66 Закона, а именно: участником закупки недостоверно указана страна производитель товара (в соответствии с информацией, полученной от производителя).

Изучив первую часть заявки участника закупки с идентификационным номером 1218648 (ООО «Тендер Групп») Комиссия установила, следующее.

Заявка участника закупки с идентификационным номером 1218648 (ООО «Тендер Групп») содержит следующие наименования и характеристики закупаемых товаров:

№	Наименование продукции	Технические характеристики (цвет тонера/кол-во страниц печатного текста при 5% заполнении)	Ед. изм.	Кол-во
1	Драм-картридж для принтера Lexmark MS812 dn	Ресурс печати не менее 100000 страниц. Совместимость с принтером Lexmark MS812 DN	шт.	4
2	Картридж для принтера Lexmark MS-812dn	Цвет черный, ресурс не менее 25000 страниц. Совместимость с принтером Lexmark MS812 DN	шт.	4
3	Картридж для принтера Samsung ML 3750DN	Цвет черный, ресурс не менее 15000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3750 ND	шт.	5
4	Картридж для принтера Samsung ML 3710 ND	Цвет черный, ресурс не менее 10000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3710 ND	шт.	21
5	Картридж для принтера Samsung ML 3050DN	Цвет черный, ресурс не менее 8000 страниц. Совместимость с принтером Samsung ML 3050 ND	шт.	10
5	Картридж для принтера HP Deskjet 460C	Цвет черный, ресурс не менее 260 страниц. Совместимость с принтером HP Deskjet 460C	шт.	6
7	Картридж для принтера HP Deskjet 460C	Цветной, ресурс не менее 260 страниц. Совместимость с принтером HP Deskjet 460C	шт.	7

3	Драм – картридж 44574302 для принтера (оригинальный) торговой марки «Эквивалент» страна происхождения товаров Китай для Оки В432	Цвет черный, ресурс не менее 25000 страниц.	шт.	12
3	Картридж 45807121 для принтера (оригинальный) торговой марки «Эквивалент» страна происхождения товаров Китай для Оки В432	Цвет черный, ресурс не менее 12000 страниц.	шт.	19

пп. 1-7 –товарный знак отсутствует страна происхождения Китай.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что основанием для отказа в допуске заявки 1218648 (ООО «Тендер Групп») послужили недостоверные сведения, представленные Обществом длякупаемых товаров «Драм - картридж для принтера (оригинальный) Оки В432», Картридж для принтера (оригинальный) Оки В432, указанных в подпунктах 8,9 таблицы части III «Техническое задание» документации об электронном Аукционе, а именно:

Согласно представленному в материалы дела ответу на запрос Заказчика от 28.06.2019 исх. от-116/19 ООО «ОКИ Систем Рус», входящем в группу компаний OKI DATA CORPORATION, являющуюся производителем принтеров и расходных материалов под торговой маркой «ОК!», для принтеров OKI В432 dn используется следующие расходные материалы:

1. Драм – картридж (фотобарабан) OKI 44574302 с ресурсом печати 25000 страниц А4, страна производства Тайланд;
2. Тонер – картридж OKI 44574302 с ресурсом печати 12000 страниц А4, страна производства – Великобритания,

В соответствии с технической документацией производителя на оборудование OKI необходимо использовать только оригинальные расходные материалы, производимые под торговой маркой OKI и предназначенные специально для оборудования OKI.

Единая комиссия, посчитав, что страна происхождения картриджей - Китай, предложенных к поставке в пунктах 8,9 заявки Общества, указана недостоверно, так как оригинальные картриджи торговой марки «OK!» для принтеров OKI В432 dn производятся только в странах Тайланд и Великобритания, приняла решение изложенное в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019.

В месте с тем, Комиссией установлено, что в пунктах 8,9 заявки с идентификационным номером 1218648 (ООО «Тендер Групп») предложены к поставке картриджи торговой марки «Эквивалент» страны происхождения Китай. Следовательно, представленное Заказчиком письмо ООО «ОКИ Систем Рус» 28.06.2019 исх. от-116/19 - производителя картриджей торговой марки «OK!» не может свидетельствовать о достоверности страны происхождения картриджей с торговым наименованием «Эквивалент».

Документов подтверждающих, что ООО «ОКИ Систем Рус» является производителем картриджей торговой марки «Эквивалент» в материалы дела Заказчиком не представлено.

Иных доказательств, свидетельствующих о недостоверности страны происхождения товаров, предложенных в пунктах 8,9 заявки ООО «Тендер Групп», Заказчиком так же не представлено.

При таких обстоятельствах, Единая комиссия, приняв решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки ООО «Тендер Групп» по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 28.06.2019, действовала неправомерно, в нарушение требований части 5 статьи 67 Закона.

Таким образом, довод Заявителя в части нарушения Единой комиссией требований Закона при рассмотрении его заявки является обоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тендер Групп» исх. № 29/06 от 29.06.2019 (вх. № 2857 от 01.07.2019) на действия единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку картриджей для нужд Государственного учреждения - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонного) (закупка № 0266100001619000026) обоснованной в части довода о нарушении единой комиссией части 5 статьи 67 Закона.

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0266100001619000026) признать единую комиссию по осуществлению закупок для государственных нужд управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное) нарушившей части 5 статьи 67 Закона.

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать государственному учреждению - Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное), единой комиссии по осуществлению закупок для государственных нужд управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Щекино Тульской области (межрайонное), оператору электронной площадки АО "Агентство по государственному заказу республики Татарстан" обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения части 5 статьи 67 Закона.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.