

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> ,

рассмотрев дело №06-732/2014 по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования «пгт. Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (423564, Республика Татарстан, пгт.Камские Поляны, ул.Микрорайон 1, д.1/38) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества, установленного Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Татарстанское УФАС России, через Аппарат Президента Республики Татарстан, поступило обращение ИП <...> (вх.№9243 от 03.09.2014г.) по вопросу правомерности предоставления в собственность Комплекса недвижимого имущества пуска резервной котельной (далее - ПРК), состоящего из:

- здания ПРК, назначение: нежилое, общей площадью 4514,7 кв.м., кад. № 16:30:15 01 03:0003:92:244:002:000001980:000А; здания КПП, назначение: нежилое, общей площадью 10,5 кв.м., кад. № 16:30:15 01 03:0003:92:244:002:000001980:000В; мастерской газоремонтного оборудования, назначение: нежилое, общей площадью 10,5 кв.м., усл. № 16-16-31/070/2008-174; помещения, назначение: нежилое, общей площадью 972,2 кв.м., кад. № 16:30:15 01 03:0003:92:244:002:000001980:000Б:20001; дымовой трубы, назначение: нежилое, общей площадью 193,2 кв.м., кад. № 16:30:15 01 03:0003:92:244:002:000001980:0001, расположенные по адресу: Республика Татарстан, Нижнекамский муниципальный район, пгт. Камские Поляны, Нижняя площадка;

- земельного участка мерою 36772 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для размещения ПРК, кадастровый номер <...> :30:150103:63; земельного участка мерою 2776 кв.м., категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации ПРК, кадастровый номер <...> :30:150103:59, расположенные по адресу: Республика Татарстан, Нижнекамский муниципальный район, пгт. Камские Поляны;

- мазутные резервуары, общей площадью 841,3кв.м.; паровой котел №1; паровой котел №2; паровой котел №3; паровой котел №4; паровой котел №5; паровой котел №6; водогрейный котел №7; водогрейный котел №8; технологическое оборудование; охладитель В-2040; насос ЦНСТ; электроагрегат; подогреватель хим. очистки; компрессор УВУ; насос инв. №30400; насос инв. №30490; компрессор 3471; кран мостовой; эл. насос винтовой; насос 6 кв. центробежный.

Начальная цена объекта 12087000 руб.

На основании постановления руководителя Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан №85 от 24.12.2013г. был проведен открытый аукцион по продаже ПРК, который состоялся 17.02.2014г. в 14 часов 00 минут.

Информационное сообщение о предстоящем аукционе было опубликовано в газете «Посинформ» №98 (1773) от 27.12.2013г.

Согласно протоколу №5 от 31.01.2014г., объявленный аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в аукционе не поступило ни одной заявки.

Далее, на основании постановления руководителя Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан №16 от 10.02.2014г. был проведен повторный открытый аукцион, который состоялся 08.04.2014г. в 14 часов 00 минут.

Информационное сообщение о предстоящем аукционе было опубликовано в газете «Посинформ» №11 (1784) от 14.02.2014г.

Согласно протоколу №1 от 21.03.2014г. в аукционе участвовали: ООО «Югра» и ООО «ТатПромГражданСтрой».

Победителем аукциона признан ООО «ТатПромГражданСтрой», с которым Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан заключил договор купли-продажи муниципального имущества №1 от 22.04.2014г.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Извещения о проведении аукционов по продаже в собственность ПРК были опубликованы в газете «Посинформ». Вместе с тем, извещения о проведении аукционов, в нарушение требований Федерального закона от 21 декабря 2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», на сайте www.torgi.gov.ru не было опубликовано.

В ходе рассмотрения дела Комиссии Татарстанского УФАС России были предоставлены документы и даны письменные пояснения от Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан, что в соответствии с решением о продаже комплекса недвижимого имущества пуска резервной котельной (Постановление руководителя Исполнительного комитета №85 от 24.12.2013г.) была организована реализация муниципального имущества. В соблюдении Федерального закона от 21.12.2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» сообщение о продаже государственного и муниципального имущества было опубликовано в газете «Посинформ» №98 от 27.12.2013г. и на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении торгов №261213/0544377/01, в связи с отсутствием участников аукцион признан не состоявшимся.

В связи с несостоявшимся аукционом было принято решение о продаже комплекса недвижимого имущества пуска резервной котельной посредством публичного предложения (Постановление руководителя Исполнительного комитета №16 от 10.02.2014г.). Сообщение о продаже государственного и муниципального имущества было опубликовано в газете «Посинформ» №11 от 14.02.2014г. и на официальном сайте www.torgi.gov.ru извещение о проведении торгов №130214/0544377/01.

08.04.2014г. победителем аукциона признан ООО «ТатПромГражданСтрой», с которым Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан заключил договор купли-продажи муниципального имущества №1 от 22.04.2014г.

Согласно пункту 2.3. раздела 2 договора купли-продажи муниципального имущества №1 от 22.04.2014г., Покупатель перечисляет сумму, подлежащую к оплате, с учетом внесенного задатка, в размере 14 504 400 рублей в 30-дневный срок со дня подписания настоящего договора.

30.05.2014г. покупателем произведена частичная оплата в размере 500 000 рублей, тем самым остаток суммы составил 14 004 400 рублей. Однако, документы, подтверждающие факт оплаты имущества в полном объеме не были представлены.

Вместе с тем, на момент возбуждения дела указанный договор не был расторгнут в нарушение требований Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

В соответствии со статьей 18 Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в течение пятнадцати рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи. Передача государственного или муниципального имущества и оформление права собственности на него осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором купли-продажи не позднее чем через тридцать дней после дня полной оплаты имущества.

Согласно статье 454 Главе 30 Гражданского кодекса, по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Срок исполнения продавцом обязанности передать товар покупателю определяется договором купли-продажи, а если договор не позволяет определить этот срок, в соответствии с правилами, предусмотренными статьей 314 настоящего Кодекса.

Исходя из вышеизложенного, данный договор купли-продажи муниципального имущества №1 от 22.04.2014г должен был быть расторгнут после истечения тридцати дней, однако не был расторгнут.

Таким образом, Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан, являясь собственником реализуемого имущества, в свою очередь обязан был проконтролировать организацию проведения торгов и передачи имущества победителю торгов.

В действиях Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом Татарстанского УФАС России от 31.10.2014 года №02/422-к было возбуждено дело №06-732/2014 по признакам нарушения Исполнительным комитетом муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Проверив обоснованность доводов, проанализировав предоставленные документы, Комиссия приходит к следующему.

В силу статьи 8 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

В соответствии со статьей 18 Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», в течение пятнадцати рабочих дней с даты подведения итогов аукциона с победителем аукциона заключается договор купли-продажи. Передача государственного или муниципального имущества и оформление права собственности на него осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и договором купли-продажи не позднее чем через тридцать дней после дня полной оплаты имущества.

Указанный договор купли-продажи должен устанавливать порядок подтверждения победителем аукциона выполнения принимаемых на себя обязательств.

Согласно статье 454 Главе 30 Гражданского кодекса, по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену). Срок исполнения продавцом обязанности передать товар покупателю определяется договором купли-продажи, а если договор не позволяет определить этот срок, в соответствии с правилами, предусмотренными статьей 314 настоящего Кодекса.

Согласно статье 314 настоящего Кодекса, если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода. Договор купли-продажи признается заключенным с условием его исполнения к строго определенному сроку, если из договора ясно вытекает, что при нарушении срока его исполнения покупатель утрачивает интерес к договору.

Согласно пункту 20 раздела 3 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 г. N 585, оплата приобретаемого на аукционе имущества производится путем перечисления денежных средств на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона. Внесенный победителем продажи задаток засчитывается в счет оплаты приобретаемого имущества.

Денежные средства в счет оплаты приватизируемого федерального имущества подлежат перечислению победителем аукциона в установленном порядке в федеральный бюджет на счет, указанный в информационном сообщении о проведении аукциона, в размере и сроки, указанные в договоре купли-продажи, но не позднее 30 рабочих дней со дня заключения договора купли-продажи.

Ответственность покупателя в случае его отказа или уклонения от оплаты имущества в установленные сроки предусматривается в соответствии с законодательством Российской Федерации в договоре купли-продажи.

При уклонении или отказе победителя аукциона от заключения в установленный срок договора купли-продажи имущества задаток ему не возвращается и он утрачивает право на заключение указанного договора.

Исходя из вышеизложенного, договор купли-продажи муниципального имущества №1 от 22.04.2014г., заключенный между Исполнительным комитетом муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» и ООО «ТатПромГражданСтрой», должен был быть расторгнут после истечения тридцати дней, однако не был расторгнут.

Сумма оплаты составила 14 504 400 рублей. Вместе с тем, за период с 22.04.2014г. по 22.05.2014г. указанные денежные средства в Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» не поступили. Следовательно, муниципальный бюджет не получил денежный доход от реализации данного муниципального имущества.

Таким образом, организацией данный договор купли-продажи не был оплачен в установленные сроки, что является нарушением требований Федерального закона от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества». Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» предоставил ООО «ТатПромГражданСтрой» преимущественные условия для осуществления деятельности перед другими хозяйствующими субъектами.

В письменных пояснениях Исполнительный комитет муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан пояснил, что имущество по договору Покупателю передано не было в связи с отсутствием полной оплаты (согласно пункту 3.2. договора купли-продажи №1 от 22.04.2014г.).

24.07.2014г. в адрес ООО «ТатПромГражданСтрой» от Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» было направлено уведомление об оплате остатка суммы. Представителем Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа

Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан были предоставлены гарантийные письма от ООО «ТатПромГражданСтрой» о том, что данная организация не отказывается от исполнения вышеуказанного договора и гарантирует уплатить остаток суммы.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» данный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в действиях Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества установленное в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На заседании Комиссии Татарстанского УФАС России представитель Исполнительного комитета муниципального образования «пгт.Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан сообщил, что в связи с неисполнением условий договора, 1.12.2014г. Исполнительный комитет

муниципального образования «пгт. Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан в адрес данной организации направил уведомление о расторжении данного договора в одностороннем порядке.

16.12.2014г. руководителем Исполнительного комитета муниципального образования «пгт. Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан принято Постановление №86 от 16.12.2014г. о продаже муниципального имущества путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений комплекса недвижимого имущества пускорезервной котельной. Начальная цена имущества- 11 773 000 рублей. Проведение аукциона назначено на 09.02.2015г.

В связи с тем, что рассматриваемое нарушение устранено добровольно, основания для выдачи предписания отсутствуют.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Татарстанского УФАС России прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. На основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрение дела №06-732/2014 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить, в связи с добровольным устранением Исполнительным комитетом муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан нарушений антимонопольного законодательства.
2. Признать Исполнительного комитета муниципального образования «поселок городского типа Камские Поляны» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан нарушившим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи недвижимого имущества, установленного Федеральным законом от 21.12.2001г. №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Передать имеющиеся материалы дела должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде по статье 198 АПК РФ в течение трех месяцев со дня его принятия.