

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-90/21 о нарушении законодательства о контрактной системе «08» июня 2021 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок в составе: Председателя: К<...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок, членов Комиссии: О<...> – начальника отдела контроля закупок; Т<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; с участием представителей: от заказчика – Комитета по экономическому анализу, прогнозированию и управлению муниципальным имуществом Администрации Завьяловского района Алтайского края, Г<...>, Л<...>, Ш<...>; от ООО «Теплоэнергосервис», Я<...>, П<...>, рассмотрев обращение Заказчика – Комитета по экономическому анализу, прогнозированию и управлению муниципальным имуществом Администрации Завьяловского района Алтайского края, о включении сведений об ООО «Теплоэнергосервис», его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000321001330 «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края» согласно Федеральному Закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА: в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика – Комитета по экономическому анализу, прогнозированию и управлению муниципальным имуществом Администрации Завьяловского района Алтайского края, о включении сведений об ООО «Теплоэнергосервис» (далее – Общество, Подрядчик), его учредителе, директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000321001330 «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края». Представители Заказчика пояснили, что 02.04.2021 г. по итогам электронного аукциона № 0817200000321001330 Заказчиком был заключен контракт с ООО «Теплоэнергосервис» на выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края. Подрядчику был направлен акт приема-передачи объектов для выполнения работ, однако, до сих пор акт не подписан Подрядчиком. Согласно графику выполнения работ с момента заключения контракта и по 10.05.2021 г. Подрядчик обязан выполнить часть демонтажных работ, земляные работы, с 01.05.2021 г. по 25.05.2021 демонтаж дымовой трубы, демонтаж здания котельной. Все работы должны быть окончены до 31.07.2021 г., вместе с тем, 17.05.2021 г. было установлено, что демонтажные работы выполнены на 0,14%, частично демонтировано здание склада 40%. Строительные материалы на объект не поставлены. В связи с изложенным, 19.05.2021 г. на основании п. 2 ст. 715 ГК РФ Заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поскольку решение Заказчика вступило в силу и контракт считается расторгнутым, Заказчик просит включить сведения об ООО «Теплоэнергосервис» в реестр недобросовестных поставщиков. Представители Общества против удовлетворения требований Заказчика возражали, пояснили, что акт приема-передачи объекта ими не был подписан в виду несогласия с представленным в нем положениями. В ходе проведения 06.04.2021 г. рабочего совещания на объекте было выявлено несоответствие работ, указанных в сметах, работами, которые фактически требовалось выполнить на объекте, а также установлено, что котельная функционирует в полном объеме, тепловые сети, подлежащие капитальному ремонту, задействованы в передаче тепловой энергии

населению, в связи с чем работы по ремонту тепловой сети были приостановлены. Работы не были выполнены в срок в виду того, что проектно-сметная документация не была заверена «в производство работ», Подрядчику не было представлено постановление об окончании отопительного сезона в с. Завьялово, тепловая сеть была задействована в процессе производства тепловой энергии, отсутствовал подписанный акт рабочей комиссии, акт приема передачи объекта и др., демонтажные работы возможно выполнить только после демонтажа имеющегося на объекте оборудования, сетей, конструкций и пр.. Заслушав пояснения представителей сторон, изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам.

02.04.2021 г. по итогам электронного аукциона №0817200000321001330 между Комитетом по экономическому анализу, прогнозированию и управлению муниципальным имуществом Администрации Завьяловского района Алтайского края и ООО «Теплоэнергосервис» был заключен муниципальный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края. Согласно пункту 1.1 контракта Подрядчик обязуется своевременно по заданию Заказчика выполнить работу по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края (далее – «работа») в соответствии с проектной документацией (приложение №1 к Контракту) и сметой контракта (приложение №2), в сроки, указанные в Контракте и Графике выполнения работ (приложение №3), и сдать результат работы Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Состав и объем работы определяется: проектной документацией (Приложение № 1 к Контракту), сметой контракта (Приложение №2 к Контракту) и технической документацией (Приложение №4 к Контракту). В соответствии с пунктами 5.1- 5.3 контракта работа, предусмотренная Контрактом, выполняется в сроки, установленные настоящим разделом и Графиком выполнения работы, приведенным в Приложении №3 к Контракту. Подрядчик приступает к выполнению работы с момента заключения настоящего Контракта. Работа должна быть закончена не позднее 31 июля 2021 г. Согласно приложению № 3 к контракту «График выполнения работ» с момента заключения контракта до 10.05.2021 г. должны быть выполнены следующие работы: - Демонтаж трубопроводов в непроходных каналах краном; - Земляные работы Разработка грунта в отвал экскаваторами "драглайн" или "обратная лопата; - Демонтаж здания склада. Разборка зданий методом обрушения: кирпичных неотапливаемых; - Демонтаж здания ШЗУ. Разборка зданий методом обрушения: кирпичных неотапливаемых. С 01.05.2021 до 10.05.2021 г. должны быть выполнены следующие работы: - Демонтаж дымовой трубы. Разборка надземной части без сохранения годных материалов: кирпичных зданий 3-х и более этажных. С 01.05.2021 до 25.05.2021 г. должны быть выполнены следующие работы: - Демонтаж здания котельной. Разборка зданий методом обрушения: кирпичных неотапливаемых. С 10.05.2021 по 30.05.2021 г. должны быть выполнены следующие работы: - Тепловые колодцы. Устройство круглых колодцев из сборного железобетона; - Трубопроводы. Врезка трубопровода номинальным давлением 2,5 МПа в действующие магистрали; - Установка приварной запорно-регулирующей арматуры. Установка задвижек или клапанов стальных для горячей воды и пара. С 01.06.2021 г. осуществляется благоустройство, восстановление асфальтового покрытия; устройство фундаментов под котельную, склад угля, циклоны и пр. Согласно приложению № 4 к контракту «Техническая документация» капитальный ремонт тепловых сетей производится от ТК №6 до ТК №25 по ул.Советской, от ТК №6 до ТК №48 по ул.Театральной, от ТК №23 до ТК №52 по ул.Коммунаров, от ТК №1 до ТК №10 по ул.8-е

Марта в с.Завьялово Алтайского края. В материалах дела имеется копия акта приема-передачи объекта от 06.04.2021 г., письма Подрядчика от 06.04.2021 г. об отказе в подписании данного акта с указанием причин и вопросов Заказчику. Письмом от 08.04.2021 Заказчик предоставил ответы на поставленные вопросы. Письмом от 15.04.2021 Заказчик направил Подрядчику акт приема-передачи документации и документацию по объекту. В материалах дела имеется акт рабочей комиссии, составленный инженером ПТО «Теплоэнергосервис» Пк...> в котором Подрядчик ставит на разрешение Заказчика вопросы о соответствии проектной-сметной документации с условиям контракта, а также уведомил о приостановке работ, связанных с врезкой в тепловые сети, требующие остановки работы тепловой сети; а также сообщает Заказчику, что здания склада ШЗУ, котельной склада угля находятся в аварийной состоянии, работы по разбору зданий связана с риском для жизни и здоровья работников Подрядчика, Подрядчику не понятен объем и характер работ по сравнению со сметными объемами и работами. В материалах дела имеется копия письма МУП «Завьяловское коммунальное хозяйство» Завьяловского района Алтайского края от 01.04.2021 г. о выводе тепловых сетей от ТК №6 до ТК №25 по ул.Советской, от ТК №6 до ТК №48 по ул.Театральной, от ТК №23 до ТК №52 по ул.Коммунаров, от ТК №1 до ТК №10 по ул.8-е Марта в с.Завьялово Алтайского края из эксплуатации, приостановке работы котельной до завершения капитального ремонта, а также копия распоряжению Администрации Завьяловского района от 30.04.2021 о завершении отопительного сезона 2020 -2021 гг. 02.05.2021 г. Заказчик направил Подрядчику претензию от 17.05.2021 г. с требованием выполнить обязательства по контракту, подписать и направить акт приема-передачи объекта, предоставить информацию, какие работы были выполнены Подрядчиком. Согласно акту осмотра выполнения работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения Завьяловского района Алтайского края от 17.05.2021 работы по демонтажу трубопроводов, зданий, дымовой трубы котельной, земляные работы, окончание которых предусмотрено до 10.05.2021 г., выполнены на 0,14 %, частично демонтировано здание склада 40%, выполнены с нарушением п. 8.5.1 СП № 48 «Организация строительства», площадка на которой ведутся работы Подрядчиком не принята. 19.05.2021 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта на основании п. 2 ст. 715 ГК РФ. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было опубликовано в ЕИС, а также было получено Подрядчиком нарочно 20.05.2021, направлено по адресу электронной почты. 26.05.2021 ООО «Теплоэнергосервис» приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. На основании представленных документов, пояснений сторон Комиссия пришла к выводу об уклонении Подрядчика от исполнения условий контракта, в виду следующего. После заключения контракта Подрядчик ссылается на несоответствие проектно-документации условиям контракта, вместе с тем Подрядчик при подаче заявки на участие в закупке выразил согласие на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией, размещенной в ЕИС. Подрядчик отказался от приема объекта выполнения работ в виду несогласия с формой акта, вместе с тем Подрядчик мог принять объект, указав в акте несогласие с отдельными его положениями. 01.04.2021 г. тепловые сети от ТК №6 до ТК №25 по ул.Советской, от ТК №6 до ТК №48 по ул.Театральной, от ТК №23 до ТК №52 по ул.Коммунаров, от ТК №1 до ТК №10 по ул.8-е Марта в с.Завьялово Алтайского края были выведены из эксплуатации и Подрядчик мог приступить к выполнению демонтажа трубопроводов, земляных работ. Здания склада угля и ШЗУ не эксплуатировались, поэтому возможно было начинать демонтаж. После завершения отопительного

сезона 02.05.2021г. возможно выполнение демонтажа котельной, что и было предусмотрено графиком выполнения работ. Комиссия критически относится к доводу Подрядчика о том, что здания были аварийные и была опасность их обрушения, вместе с тем проектно-сметной документацией предусмотрены работы по обрушению данных зданий. Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом. П. 12.2 контракта предусмотрены основания для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта: Подрядчик не приступает своевременно к исполнению Контракта или выполняет работы настолько медленно, что завершение работы к установленному в Контракте сроку становится явно невозможным; нарушение срока выполнения работ Подрядчиком в соответствии с Графиком выполнения работы, которое составляет более семи дней с момента истечения срока выполнения работ, предусмотренного Графиком выполнения работы; во время выполнения работы стало очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, и Подрядчик не устранил недостатки в назначенный срок после получения требования об их устранении от Заказчика; отступления в работе от условий Контракта или иные недостатки результата работы в установленный Заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми; отсутствие у Подрядчика (субподрядчика, соисполнителя) членства в саморегулируемой организации, необходимых для исполнения обязательства по Контракту; по иным основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств. В соответствии с пунктом 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков. Таким образом, право Заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта предусмотрено контрактом. Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта в единой информационной системе. В силу части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поскольку решение заказчика было получено Подрядчиком 20.05.2021 г. Таким образом, решение вступило в силу и контракт считается расторгнутым с 01.06.2021 г. В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация об учредителях юридического лица, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа юридического лица, уклонившегося от заключения контракта. Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Теплоэнергосервис» (ИНН 2224125546, ул. Тракторная, д. 60 Б, г. Барнаул, Алтайский край, 656922), его учредителе – Ш<...> (ИНН<...>), директоре – Ф<...> (ИНН <...>) по факту одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0817200000321001330 «Выполнение работ по капитальному ремонту объектов теплоснабжения в Завьяловском районе Алтайского края» сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия. <...>