

05 октября 2015 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителя администрации Марковского муниципального образования – Администрация городского поселения (далее – Заказчик) – <...>;

в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей Общества с ограниченной ответственностью «Инновационно-внедренческий центр «Энергоактив» (далее – Общество, Заявитель);

рассмотрев жалобу Заявителя на положения конкурсной документации на выполнение научно-исследовательской работы по разработке схемы теплоснабжения Марковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период до 2030 года, извещение № 0134300013015000049 (далее – открытый конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 28 сентября 2015 года поступила жалоба Заявителя на положения документации об открытом конкурсе.

Заявитель обжалует установление в конкурсной документации значений критериев «цена контракта» и «квалификация участника закупки», равных 20% и 80% соответственно. Также Заявитель считает незаконным установление требования о выполнении схемы теплоснабжения в среде программного обеспечения «ByteNET3» и требования о наличии у электронной модели данной схемы возможности загрузки топографических высот с помощью сервиса «Google Maps».

Кроме этого, по мнению Заявителя, неправомерным является требование Заказчика о наличии у электронной модели схемы теплоснабжения возможности гидравлического расчета тепловых сетей за время не более 5 секунд, а также срок выполнения работ, который составляет 30 календарных дней.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно указанным возражениям, Заказчик считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 04 сентября 2015 года на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении открытого конкурса № 0134300013015000049, а также Документация по проведению открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на выполнение научно-исследовательской работы по разработке схемы теплоснабжения Марковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период до 2030 года (далее – Конкурсная документация).

04 сентября 2015 года Заказчиком на указанном сайте также опубликованы Изменения извещения о проведении открытого конкурса № ИИ1

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 500 000 руб. 00 коп.

Приложением № 1 к Конкурсной документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе и величины их значимости:

- цена контракта (значимость – 20%);

- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации (значимость – 80%).

Подпункт 2 пункта 5.2 Технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по разработке схемы теплоснабжения Марковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период до 2030 г. предусматривает, что электронная модель схемы теплоснабжения должна иметь возможность выполнения гидравлического расчёта (оценка пропускной способности участков, наладочный расчёт) тепловых сетей за время не более 5 сек.

В подпункте 11 указанного пункта Технического задания Заказчиком также установлено такое требование к электронной модели Схемы теплоснабжения, как наличие возможности загрузки топографических высот с помощью сервиса Google Maps.

Пунктом 5.2 Технического задания предусмотрено, что электронная модель схемы теплоснабжения должна быть выполнена в среде программного обеспечения, используемого Заказчиком для работы в сфере теплоснабжения (ПО ByteNET3).

Пункт 3.1 Части V «Проект муниципального контракта» Конкурсной документации регулирует, что срок исполнения победителем открытого конкурса своих обязательств по контракту составляет 30 (тридцать) календарных дней с момента заключения контракта.

Комиссия не может прийти к выводу об обоснованности доводов жалобы.

Так, представителем Заказчика пояснено, что срок исполнения контракта, равный 30 календарным дням, установлен без учета процедуры проведения публичных слушаний, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

Требования о выполнении схемы теплоснабжения в среде программного обеспечения «ByteNET3», а также о наличии у электронной модели данной схемы возможностей загрузки топографических высот с помощью сервиса «Google Maps» гидравлического расчета тепловых сетей за время не более 5 секунд, указанные в Конкурсной документации, обусловлены потребностями Заказчика.

Довод об установлении в Конкурсной документации значений критериев «цена контракта» и «квалификация участника закупки», равных 20% и 80% соответственно, также не может быть признан обоснованным.

Согласно части 8 статьи 32 Федерального закона № 44-ФЗ, предельные величины значимости каждого критерия устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Приложением к Правилам оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1085, минимальная значимость стоимостных критериев оценки, равная 20%, и максимальная значимость нестоимостных критериев оценки, составляющая 80%, может быть установлена только для таких видов товаров, работ, услуг, как исполнение (как результат интеллектуальной деятельности), финансирование проката или показа национального фильма, выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 769 Гражданского кодекса Российской Федерации, по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ - разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

В силу статьи 2 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научной (научно-исследовательской) деятельностью признается деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе прикладные научные исследования (исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач), поисковые научные исследования (исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ).

Согласно приказу Минэнерго России № 565, Минрегиона России № 667 от 29 декабря 2012 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке схем теплоснабжения» схемы теплоснабжения должны включать в себя следующие разделы:

- перспективные балансы тепловой мощности источников тепловой энергии и тепловой нагрузки;
- предложения по строительству и реконструкции тепловых сетей и сооружений на них;
- перспективные топливные балансы;
- оценка надежности теплоснабжения;
- обоснование инвестиций в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение.

Раздел 3 Технического задания на выполнение научно-исследовательской работы по разработке схемы теплоснабжения Марковского муниципального образования Иркутского района Иркутской области на период до 2030 г. предусматривает следующие этапы разработки схемы теплоснабжения:

- сбор исходных данных по объектам систем теплоснабжения;
- описание существующего состояния системы теплоснабжения, разработка целевых показателей и приоритетов в развитии систем теплоснабжения муниципального образования;
- разработка вариантов Схемы теплоснабжения муниципального образования, с перспективой развития до 2030 года;
- согласование с Заказчиком разработанных вариантов Схемы теплоснабжения муниципального образования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу о наличии научно-исследовательского характера выполняемых работ и, следовательно, к обоснованности установления указанных величин значимости стоимостных и нестоимостных критериев.

Кроме того, Заявителем в нарушение обязанности, предусмотренной частью 9 статьи 105 Федерального закона № 44-ФЗ, не представлены документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от «05» апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.
2. Направить копию решения Заказчику, Заявителю.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>