

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 12 от 14.01.2016 г.), в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии: <.....>,

в отсутствие представителя заявителя ООО «ЭНЕРГИЯ»: извещенного надлежащим образом о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть»: <.....>,

рассмотрев жалобу ООО «ЭНЕРГИЯ» (исх. №26 от 27.07.2016г.) (143040, Московская область, г. Голицыно, ул. Можайское шоссе, д.83) на действия ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.30а) при проведении открытого конкурса на строительство административного здания с гаражом Переволоцкого РУЭС ГУП «ОКЭС» ул. Космическая, 1А, п. Переволоцкий Оренбургской области для нужд ГУП «ОКЭС» (извещение №31603855346),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭНЕРГИЯ» (исх. №26 от 27.07.2016г.) (143040, Московская область, г. Голицыно, ул. Можайское шоссе, д.83) на действия ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.30а) при проведении открытого конкурса на строительство административного здания с гаражом Переволоцкого РУЭС ГУП «ОКЭС» ул. Космическая, 1А, п. Переволоцкий Оренбургской области для нужд ГУП «ОКЭС» (извещение №31603855346).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №10409 от 29.07.2016г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. №10407 от 29.07.2016г.).

Из содержания жалобы следует, что ООО «ЭНЕРГИЯ», являясь потенциальным участником закупки, приняло решение участвовать в данном конкурсе. Однако в процессе подготовки заявки в документации был выявлен ряд нарушений антимонопольного законодательства. Срок окончания подачи заявок указан Заказчиком с нарушением ст.191 ГК РФ. Установив срок окончания подачи заявок 27.07.2016г., после внесенных изменений в Документацию 12.07.2016г., заказчик нарушает права и законные интересы участника закупки. Согласно п.28.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности ГУП «ОКЭС» и п. 4.11.4 Документации указано, что «Банковская гарантия для

обеспечения заявки на участие в конкурсе или аукционе должна быть выдана банком, приемлемым для заказчика». Но ни Положение, ни Документация о проведении открытого конкурса не содержит информации о том, какой банк признается Заказчиком приемлемым. Также заказчиком в Документации установлен порядок оценки заявок (Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе), но данный порядок оценки критериев не отражен в Положении о закупках ГУП «ОКЭС», что является нарушением ч.2 ст.3 ФЗ №223-ФЗ.

Представитель ответчика на заседании Комиссии не согласился с доводами жалобы, представив письменные пояснения и документы, запрашиваемые Оренбургским УФАС России (№15/3880 от 03.08.2016г.).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения заказчика, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

**05.07.2016г. на официальном сайте
Российской Федерации (единая
информационная система) для
размещения информации о размещении
закупок в сети Интернет**

www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №31603855346 о проведении ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.30а) открытого конкурса на строительство административного здания с гаражом Переволоцкого РУЭС ГУП «ОКЭС» ул. Космическая, 1А, п. Переволоцкий Оренбургской области для нужд ГУП «ОКЭС».

1. 05.07.2016г. генеральным директором ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» <.....> была утверждена конкурсная документация на проведение открытого конкурса на строительство административного здания с гаражом Переволоцкого РУЭС ГУП «ОКЭС» ул. Космическая, 1А, п. Переволоцкий Оренбургской области для нужд ГУП

«ОКЭС» (далее – документация закупки).

Согласно п.4.11.4 раздела 4 документации закупки банковская гарантия для обеспечения заявки на участие в конкурсе должна быть выдана банком, приемлемым для заказчика. Срок действия банковской гарантии, предоставленной в качестве обеспечения заявки, должен составлять не менее срока, указанного в конкурсной документации. Аналогичное положение закреплено и в пп.6 п.3.3 раздела 3 документации закупки.

В соответствии с информационной картой открытого конкурса раздела 6 документации закупки следующие условия проведения открытого конкурса являются неотъемлемой частью настоящей документации, уточняют и дополняют положения разделов 1-5 документации по проведению открытого конкурса.

В п.25 информационной карты установлено, что на участие в конкурсе (лоте) требуется обеспечение заявки.

Сумма обеспечения заявки на участие в конкурсе составляет 5% от начальной максимальной цены договора: 1 740 936,73 рублей. Срок внесения: до даты и времени вскрытия конвертов с заявками. Определены два способа обеспечения заявок: внесение денежных средств и предоставление банковской гарантии. Способ обеспечения заявки на участие в конкурсе выбирается участником закупки самостоятельно (п.26 информационной карты).

В п.27 информационной карты указаны реквизиты счета заказчика для перечисления денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в конкурсе (лоте).

Исходя из изложенного выше, а также пояснений заказчика, Комиссия установила, что заказчиком в качестве обеспечения заявок от участников закупки принимаются банковские гарантии, оформленные в любом банке, чьи лицензии не приостановлены и не отозваны в соответствии с действующим законодательством.

Следовательно, данный довод жалобы является необоснованным.

2. В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч.3 ст.3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) [способы](#) закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

[В п.34.16 Положения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения](#)

**деятельности ГУП «ОКЭС»,
утвержденного генеральным директором
ГУП «ОКЭС» <.....> 01.02.2012г. (далее
– Положение о закупках), установлено,
что оценка конкурсных заявок
осуществляется по критериям,
установленным в конкурсной
документации.**

**На основании результатов оценки
конкурсных заявок в порядке и по
критериям, изложенным в документации,
каждому участнику по каждому лоту, в
котором он участвует, присваивается
порядковый номер (п.34.18 [Положения о
закупках](#)).**

Комиссией установлено, что в Приложении №1 к информационной карте конкурса установлены критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Кроме того, данный факт подтверждает и заявитель жалобы.

Следовательно, довод жалобы об отсутствии критериев оценки конкурсных заявок в Положении о закупках ГУП «ОКЭС» является несостоятельным.

3. В соответствии с ч.11 ст.4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до

даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

12.07.2016г. заказчиком были внесены изменения в документацию о закупке, в соответствии с которыми изменилась, в том числе дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) – 27.07.2016г. 11:00.

С учетом положений указанной выше статьи Закона о закупках, ГУП «ОКЭС» были соблюдены сроки внесения изменений в извещение о закупке, документацию о закупке.

Таким образом, довод жалобы является необоснованным.

Также следует отметить, что на участие в закупке поступило три заявки от: ООО «365 дней», ООО СК «УРАЛМАРКЕТ», ООО «Протос». Протокол вскрытия поступивших конвертов 29.07.2016г. размещен на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети интернет www.zakupki.gov.ru. От ООО «ЭНЕРГИЯ» заявки на участие в данном открытом конкурсе не поступало, за разъяснениями положений документации о закупке общество не обращалось.

Так как заявитель не является участником закупки, ввиду того что он не подавал соответствующую заявку, то установить в чем конкретно выразилось ограничение его прав и (или) законных интересов, как участника, не представляется возможным.

Кроме того, указанные доводы в жалобе не могли и не могут являться препятствием для подачи (формирования) заявки ООО «ЭНЕРГИЯ» на участие в данном конкурсе даже после внесения изменений в извещение о закупке, документацию о закупке (изменения даты и время окончания подачи заявок), поскольку требования к участникам открытого конкурса, документам, предоставляемым в составе заявки, оставались неизменными с даты размещения на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru извещения №31603855346 (с 05.07.2016г.).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу на действия ГУП коммунальных электрических сетей Оренбургской области «Оренбургкоммунэлектросеть» (460021, г. Оренбург, ул. 60 лет Октября, д.30а) при проведении открытого конкурса на строительство административного здания с гаражом Переволоцкого РУЭС ГУП «ОКЭС» ул. Космическая, 1А, п. Переволоцкий Оренбургской области для нужд ГУП «ОКЭС» (извещение №31603855346) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....