

РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-418-2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

08 августа 2011 года

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Тихенького О.Л.,

Членов комиссии:

начальника отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Золиной Г.В.

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Рошевского С.И.

специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Неботовой И.Ю.

специалиста первого разряда отдела контроля размещения государственного заказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю Дацко Н.Г.

в присутствии представителей:

от заявителя жалобы - на рассмотрение жалобы не прибыл,

от муниципального заказчика – <***>, <***>,

от уполномоченного органа – на рассмотрение жалобы не прибыл.

Рассмотрев жалобу ОАО «Георгиевскагросстрой» на действия муниципального заказчика – МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, аукционной комиссии Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300075611000076 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки.

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России поступила жалоба ОАО «Георгиевскагросстрой» на действия муниципального заказчика – МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли

администрации города Ессентуки, аукционной комиссии Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300075611000076 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки.

Заявитель считает, что действия уполномоченного органа по отклонению первой части заявки ОАО «Георгиевскагрострой» не соответствуют требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».

Представитель муниципального заказчика МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки представил письменные объяснения, в которых пояснил, что действия аукционной комиссии соответствует требованиям Федерального закона от 21 июля 2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, проведя в соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внеплановую проверку размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме, установила следующее:

Уполномоченным органом - Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки было объявлено о размещении муниципального заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300075611000076 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки.

На участие в открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки было подано 4 (четыре) заявки. По итогам рассмотрения первых частей заявок, заявка ОАО «Георгиевскагрострой» была отклонена на основании несоответствия заявки требованиям аукционной документации неверно указан адрес выполнения работ, а именно, заказчик, в разделе 4 аукционной документации указал адрес объекта г. Ессентуки, ул. Октябрьская, 460, в своей заявке : адрес объекта г. Ессентуки, по адресу: 357600, Ставропольский край, ул. Вокзальная, 3, этаж 3-й.

Таким образом, действия аукционной комиссии уполномоченного органа Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по отклонению первой части заявки ОАО «Георгиевскагрострой» правомерны, т.к. в соответствии с ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме на основании несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе проведения внеплановой проверки комиссией Ставропольского УФАС

России было установлено следующее:

Частью 6 статьи 41.8 Федерального закона от 21.07.2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установлен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки, а также частью 7 вышеуказанной статьи установлено, что требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В нарушение вышеуказанных норм Закона, в п. 1 раздела 6 информационной карты аукционной документации установлено требование о предоставлении в составе второй части заявки копии действующего свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30 декабря 2009 г. и технической частью аукционной документации предусмотрено выполнение соответствующих работ. в случае привлечения участником размещения заказа соисполнителей (субподрядчиков) участником размещения заказа должны быть представлены копии действующих свидетельств таких соисполнителей (субподрядчиков).

В пункте 8 (возможность привлечения соисполнителей, условия их привлечения) технического задания аукционной документации установлено требование, что привлечение субподрядных организаций только с письменного согласия заказчика, что противоречит пункту 1 статьи 706 Гражданского кодекса РФ.

Пункт 1 статьи 706 Гражданского кодекса РФ предусматривает, что если из закона или договора подряда не вытекает обязанности подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Комиссией Ставропольского УФАС России установлены в действиях муниципального заказчика – МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, аукционной комиссии Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, нарушения положений, норм и требований Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», выразившиеся в утверждении аукционной документации не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Данные нарушения на результаты проведения открытого аукциона в электронной форме не повлияли, в связи с чем, Комиссией Ставропольского УФАС России, принято решение предписание муниципальному заказчику не выдавать.

Так же, в ходе рассмотрения жалобы, комиссией Ставропольского УФАС России было установлено, что при проведении открытого аукциона в электронной форме №0321300075611000076 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки цена муниципального контракта

была снижена более чем на 30%, таким образом была выполнена основная цель Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд», а именно: в соответствии с частью 1 статьи 1 Закона целью данного закона является обеспечение эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Комиссия, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОАО «Георгиевскагрострой» на действия муниципального заказчика – МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, аукционной комиссии Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки по факту размещения муниципального заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме №0321300075611000076 на выполнение работ по капитальному ремонту главного корпуса здания МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки - необоснованной.

По результатам внеплановой проверки проведенной в соответствии со статьей 17 Закона №94-ФЗ, признать действия муниципального заказчика – МУЗ «Родильный дом» г. Ессентуки, уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, аукционной комиссии Управления экономического развития и торговли администрации города Ессентуки не соответствующими требованиям Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно выразившиеся в утверждении аукционной документации не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Передать должностному лицу Ставропольского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица уполномоченного органа – Управление экономического развития и торговли администрации города Ессентуки, утвердившего аукционную документацию не соответствующую требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

