Решение по результатам рассмотрения

жалобы № 04-50/61-2016

«24» марта 2016 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<…>,

в отсутствие представителей:

- ООО «Стройинвест» (далее – Заявитель, Общество), уведомленного надлежащим образом,

- Комитета по управлению городским хозяйством администрации МО «город Северобайкальск» (далее – Заказчик, Комитет), заявившего ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей (вх. № 1356 от 21.03.2016),

рассмотрев жалобу ООО «Стройинвест» (вх. от 17.03.2016 № 1290) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса: «Строительство двух многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальске, Республика Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013-2017 годах», реестровый номер <...> (далее – Конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в части не установления требования к участникам Конкурса о наличии лицензии МЧС России, предоставление которых необходимо при выполнении монтажных работ по установке **пожарной сигнализации**. В нарушение части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе в контракт не включено условие об ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО). В нарушение пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении Конкурса не содержит информацию о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта.

На основании изложенного просит признать жалобу обоснованной.

Не согласившись с доводами жалобы ООО «Стройинвест», **Заказчик** направил отзыв, где поясняет, что Конкурсной документацией предусмотрен выбор генерального подрядчика, который в соответствии с частью 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрадК РФ) вправе

выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. Требовать предоставления в составе заявки на участие в Конкурсе собственной лицензии на право осуществления работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной МЧС России не допускается, т.к. приводит к ограничению конкуренции. Выделение работ на монтаж пожарной сигнализации Заказчик считает нецелесообразным, т.к. выполняется комплексное строительство многоквартирного дома. Заказчиком соблюдены требования части 6 статьи 30 Закона о контрактной системе, в пункте 2.1.9 проекта контракта прописана ответственность за невыполнение условия о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков из числа СМП, СОНО. Заказчиком в извещении о проведении Конкурса в части обеспечения исполнения контракта сделана отсылка на Конкурсную документацию, в пункте 14 которой установлены требования согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе. Заказчика просит признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

25.02.2016 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Сайт) размещено извещение № 0302300103316000005 о проведении Конкурса и Конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена контракта – 98 573 020,00 руб.

Техническое задание (Приложение № 1 к муниципальному контракту) содержит объем и перечень работ, в том числе монтаж пожарной сигнализации, и является неотъемлемой частью Конкурсной документации.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования к участнику закупки должны находить отражение в конкурсной документации в силу части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

Как следует из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон 99-ФЗ) деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств

обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений включена в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Постановление) установлен порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Законом 99-ФЗ и Постановлением предусмотрено требование о выполнении работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений исключительно на основании лицензии.

Таким образом, Заказчиком в нарушение пункта 1 части 1 статьи 31, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе не установлено в Конкурсной документации требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

На основании части 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Частью 6 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 настоящей статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

В пункте 2.1.9 проекта контракта установлено, что Генеральный подрядчик несет гражданско-правовую ответственность за неисполнение условия о привлечении к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Ответственность сторон прописана в разделе 6 проекта контракта.

Таким образом, довод Заявителя о том, что в контракт не включено условие об ответственности поставщиков за неисполнение условия о привлечении к исполнению субподрядчиков из числа СМП, СОНО не нашел подтверждения.

Согласно части 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должны содержаться размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

Проведенный Комиссией анализ документов Заказчика, размещенных на Сайте, показал, что извещение 0302300103316000005 содержит информацию: размер обеспечения исполнения контракта составляет 9 857 302, 00 руб., порядок предоставления обеспечения исполнения контракта, требования к обеспечению, информация о банковском сопровождении контракта согласно конкурсной документации. Размер и условия обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению установлены пунктом 14 Конкурсной документации.

Таким образом, довод Заявителя о том, что извещение о проведении Конкурса не содержит информацию о порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, не подтвердился в ходе проведения Комиссией внеплановой проверки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройинвест» обоснованной в части доводов о не установлении Заказчиком требования к участникам закупки о наличии лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.
2. Признать Заказчика - Комитет по управлению городским хозяйством администрации МО «Город Северобайкальск» нарушившим пункт 1 части 1 статьи 31, часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.
4. По факту выявленных нарушений пункта 1 части 1 статьи 31, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание № 04-50/61-2016 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе

«24» марта 2016 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике

Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

<…>,

на основании своего решения от 24.03.2016 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Стройинвест» (вх. от 17.03.2016 № 1290) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса: «Строительство двух многоквартирных жилых домов в г. Северобайкальске, Республика Бурятия в рамках Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в Республике Бурятия в 2013 - 2017 годах» реестровый номер – 0302300103316000005 и в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - Комитету по управлению городским хозяйством администрации МО «Город Северобайкальск» **в срок не позднее 07.04.2016** устранить выявленные нарушения пункта 1 части 1 статьи 31, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, путем:

- приведения конкурсной документации в соответствие с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 24.03.2016 по делу № 04-50/61-2016;

- возвращения поданных заявок на участие в открытом конкурсе;

- продления сроков подачи заявок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе;

2. Конкурсной комиссии Заказчика **в срок не позднее 07.04.2016** отменить:

- протоколы, опубликованные в единой информационной системе.

3. Уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания **в срок не позднее 08.04.2016**.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.