

Резолютивная часть решения оглашена "12" августа 2015г.

В полном объеме решение изготовлено "24" августа 2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела,

<...> – специалист-эксперт,

рассмотрев дело № 03-03/32-2015 по признакам нарушения администрации муниципального образования Одоевский район (301440, Тульская область, Одоевский район, п. Одоев, ул. Л. Толстого, д.3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Одоевский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было выявлено постановление администрации муниципального образования Одоевский район от 12.05.2014 № 251 «О проведении аукциона по продаже объекта – дымовой трубы с земельным участком», на основании которого администрация муниципального образования Одоевский район организовала и провела открытый по составу участников и форме подачи предложений о цене аукцион по продаже в собственность объекта - дымовая труба с земельным участком.

Вышеуказанным постановлением было утверждено **информационное сообщение** о продаже объекта – дымовой трубы с земельным участком (далее – информационное сообщение).

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее.

16.05.2014 года информационное сообщение было опубликовано в газете «Новая жизнь» и размещено на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район.

Согласно пунктам 1,2 статьи 15 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети «Интернет», определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее – соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети «Интернет»), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено Законом о приватизации.

Пункт 3 статьи 15 Закона о приватизации устанавливает, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества, подлежащее опубликованию в официальном печатном издании, должно содержать, за исключением случаев, предусмотренных Законом о приватизации, следующие сведения:

- 1) наименование государственного органа или органа местного самоуправления, принявших решение об условиях приватизации такого имущества, реквизиты указанного решения;
- 2) наименование такого имущества и иные позволяющие его индивидуализировать сведения (характеристика имущества);
- 3) способ приватизации такого имущества;
- 4) начальная цена продажи такого имущества;
- 5) форма подачи предложений о цене такого имущества;
- 6) условия и сроки платежа, необходимые реквизиты счетов;
- 7) размер задатка, срок и порядок его внесения, необходимые реквизиты счетов;
- 8) порядок, место, даты начала и окончания подачи заявок, предложений;
- 9) исчерпывающий перечень представляемых покупателями документов;
- 10) срок заключения договора купли-продажи такого имущества;
- 11) порядок ознакомления покупателей с иной информацией, условиями договора купли-продажи такого имущества;
- 12) ограничения участия отдельных категорий физических лиц и юридических лиц в приватизации такого имущества;

13) порядок определения победителей (при проведении аукциона, специализированного аукциона, конкурса) либо лиц, имеющих право приобретения государственного или муниципального имущества (при проведении его продажи посредством публичного предложения и без объявления цены);

14) место и срок подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

Однако, в информационном сообщении, разработанном администрацией муниципального образования Одоевский район, отсутствуют сведения, позволяющие индивидуализировать выставляемое на аукцион имущество, то есть **характеристика имущества**.

Кроме того, в информационном сообщении указано, что **шаг аукциона** составляет **5 процентов**, в то время как согласно подпункту «д» пункта 15 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585, **шаг аукциона** устанавливается продавцом **в фиксированной сумме**, составляющей не более 5 процентов начальной цены продажи, и не изменяется в течение всего аукциона.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 3 статьи 15 Закона о приватизации информационное сообщение должно содержать размер **задатка**, срок и порядок его внесения.

Пунктом 6 статьи 18 Закона о приватизации установлено, что для участия в аукционе претендент вносит **задаток** в размере 10 процентов начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является **выписка с этого счета**.

Однако, информационное сообщение, разработанное администрацией муниципального образования Одоевский район, содержит лишь необходимые реквизиты счетов и сведения о том, что размер задатка составляет 10 процентов от начальной цены и, более того, в абзаце 8 информационного сообщения содержится требование, что одним из условий участия в аукционе является представление претендентом (помимо заявки) **платежного документа с отметкой банка об исполнении**, подтверждающего внесение задатка, нотариально заверенных копий учредительных документов.

Также, в информационном сообщении содержатся сведения о том, что покупатели могут ознакомиться с иной информацией об имуществе, в том числе, с условиями договора купли-продажи на официальном сайте администрации муниципального образования Одоевский район – odoev.tulobl.ru.

Однако в соответствии с действующим законодательством **информация** о проведении торгов в отношении государственного и муниципального имущества подлежит размещению на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru.

Не размещение информационного сообщения на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru, влечет ограничение доступа неограниченному кругу лиц к муниципальному ресурсу – муниципальному имуществу.

Аналогичные нарушения содержатся в постановлении администрации муниципального образования Одоевский район от 29.12.2012 № 994 «О проведении аукциона по продаже объекта – котельная с дымовой трубой с земельным участком», в Постановлении администрации муниципального образования Одоевский район от 05.04.2013 № 225 «О проведении аукциона по продаже объекта – котельная с дымовой трубой с земельным участком».

Таким образом, сведения, содержащиеся в информационном сообщении, опубликованном администрацией муниципального образования Одоевский район в газете «Новая жизнь», не соответствуют требованиям, установленным Законом о приватизации и Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585.

Установление иных, нежели предусмотрено федеральным законодательством требований к проведению аукциона по продаже объекта – дымовой трубы с земельным участком создает условия для устранения, недопущения, ограничения конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – муниципальному имуществу.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает, в том числе, органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Оценив доказательства и доводы, представленные ответчиком по делу и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Одоевский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Выдать администрации муниципального образования Одоевский район предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Одоевский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 34

24.08.2015г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела,

<...> – специалист – эксперт,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения **от 24.08.2015г.** по делу № 03-03/32-2015 о нарушении администрацией муниципального образования Одоевский район (301440, Тульская область, Одоевский район, п. Одоев, ул. Льва Толстого, д.3) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Одоевский район **в срок до 15.10.2015г. прекратить нарушение** части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в противоречии антимонопольному законодательству отдельных норм информационного сообщения о проведении аукциона по продаже объекта – дымовой трубы с земельным участком (далее – информационное сообщение), утвержденных постановлением администрации муниципального образования Одоевский район от 12.05.2014 № 251 «О проведении аукциона по продаже объекта – дымовой трубы с земельным участком», постановлением администрации муниципального образования Одоевский район от 29.12.2012 № 994 «О проведении аукциона по продаже объекта – котельная с дымовой трубой с земельным участком, постановлением администрации муниципального образования Одоевский район от 05.04.2013 № 225 «О проведении аукциона по продаже объекта – котельная с дымовой трубой с земельным участком» и создающих условия для устранения, ограничения, недопущения конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу:

отсутствие в информационном сообщении: сведений, позволяющих индивидуализировать выставляемое администрацией муниципального образования Одоевский район на аукцион имущества (характеристика имущества);

неполное установление в информационном сообщении шага аукциона;

отсутствие публикации о проведении администрацией муниципального образования Одоевский район торгов в отношении муниципального имущества на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru,

а именно:

- путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в отношениях, связанных с приватизацией муниципального имущества, устанавливать нормы и требования исключительно в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585, частью 1 статьи

15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

О выполнении настоящего предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее **пяти дней** со дня его исполнения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.