

РЕШЕНИЕ № 606

01.12.2015г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена 25.11.2015г.

Полный текст решения изготовлен 01.12.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии (...); члены Комиссии: (...), (...),

в отсутствие представителя ответчика – Думы Киренского МО, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 423, возбужденное по признакам нарушения Думой Киренского МО ч.1 ст.15 ФЗ «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006г.,

УСТАНОВИЛА:

Приказом № 423 от 20.10.2015г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по результатам проведения выездной плановой проверки в отношении Думы Киренского МО (далее – Дума) возбуждено дело № 423, по признакам нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в связи с бездействием, связанным с не внесением изменений в решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», содержащего положения, противоречащие нормам Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к предоставлению преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам.

Определением № 1828 от 20.10.2015г. дело № 423 назначено к рассмотрению на 25.11.2015г. в 09 ч. 30 мин.

Иркутским УФАС России в период с 01.06.2015г. по 09.07.2015г. была проведена плановая выездная проверка Думы Киренского МО, по результатам которой составлен акт № 76 от 07.07.2015г., в котором указаны признаки нарушения, в связи с бездействием, связанным с не внесением изменений в решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», содержащего положения, противоречащие нормам Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

Думой Киренского МО в Иркутское УФАС России возражений на акт № 77 от 09.07.2015г. направлено не было.

Из письменных пояснений Думы от 24.11.2015г. следует, что 20.11.2015г. состоялось внеочередное заседание Думы Киренского городского поселения № 58. В повестку заседания был включен вопрос «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов, находящихся в собственности Киренского муниципального образования». Данное Положение имеет положительное заключение прокуратуры Киренского муниципального образования на соответствие действующему законодательству.

По результатам заседания было принято решение № 207/3 «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов, находящихся в собственности Киренского муниципального образования» в новой редакции.

Решение Думы Киренского МО от 16.05.2008г. № 47 «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», признано утратившим силу.

Таким образом, Дума Киренского муниципального образования устранила нарушения антимонопольного законодательства, изложенные в приказе № 423 от 20.10.2015г. о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Дума Киренского МО просит рассмотреть настоящее дело в отсутствие представителя Думы Киренского МО, в связи с тем, что в бюджете Киренского МО на 2015г. исчерпан лимит средств по статье командировочные расходы.

К указанным письменным пояснениям Дума Киренского МО приложила копию решения Думы Киренского МО № 207/3 от 20.11.2015г. «Об утверждении Положения о порядке передачи в аренду объектов, находящихся в собственности Киренского муниципального образования» в новой редакции.

Изучив материалы дела, пояснения ответчика, Комиссия УФАС по Иркутской области пришла к следующим выводам.

Решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования» (далее Порядок), не приведено в соответствие с нормами Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, а именно:

согласно п.2.1.1. Положения, сдача в аренду объектов муниципальной собственности осуществляется:

- во исполнение соответствующих письменных поручений Главы Киренского муниципального образования,
- по результатам торгов,
- по заявлению арендатора.

Вместе с тем, ст. 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ установлен общий порядок предоставления муниципального имущества в аренду, в безвозмездное пользование, в доверительное управление, в иное владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам по результатам торгов, за исключениями, установленными указанной статьей.

Кроме того, во исполнение вышеперечисленного пункта данного Положения, установлен порядок передачи в аренду движимого и недвижимого муниципального имущества (гл.2, гл.2.3 Положения), установлен порядок передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества (гл.3 Положения), установлен порядок передачи в субаренду недвижимого имущества (гл.4 Положения), которые противоречат нормам Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, а также нормам Приказа ФАС России от 10.02.2010г. № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Гл. 2.4. Положения установлен порядок передачи в аренду рекламного места, который также противоречит нормам Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, нормам Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

Согласно п.5.1 ст. 19 Федерального закона «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации

Гл. 5 Положения установлен порядок начисления арендной платы в соответствии с Методикой расчета арендной платы за пользование объектами нежилого фонда (Приложение № 1 к Положению), за пользование движимым имуществом, имущественными комплексами (Приложение № 2 к Положению). Данный порядок противоречит нормам Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» № 135-ФЗ от 29.07.1998г., так как арендная плата устанавливается не на основании оценки муниципального имущества, передаваемого в аренду.

Согласно ст. 8 Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» № 135-ФЗ от 29.07.1998г., проведение оценки объектов является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе, при определении стоимости объектов оценки, в том числе, в целях их передачи в аренду.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или)

осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

Учитывая вышеизложенное, администрация Киренского муниципального образования, в связи с не приведением решения № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования» в соответствие с нормами ФЗ «О защите конкуренции», в части возможности предоставления муниципального имущества в аренду без проведения торгов, по заявлению арендатора, во исполнение соответствующих письменных поручений Главы Киренского муниципального образования, в том числе, в части возможности установки средств наружной рекламы на зданиях и сооружениях, без проведения торгов, и порядок его передачи, нарушила ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

20.11.2015г. Дума Киренского муниципального образования 3 Созыва приняла решение № 207/3, которым утвердило прилагаемое Положение «О порядке передачи в аренду объектов, находящихся в собственности Киренского муниципального образования» в новой редакции и признала утратившим силу решение Думы Киренского муниципального образования от 16.05.2008г. № 47 «Об утверждении положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования».

Исходя из п.3 и п.4 указанного решения Думы Киренского муниципального образования № 207/3 от 20.11.2015г., настоящее решение надлежит публикации в районной газете «Ленские зори», и размещению на официальном сайте администрации Киренского городского поселения и вступает в силу со дня его официального опубликования.

Согласно п.6 ст. 50 Устава Киренского муниципального образования, нормативные правовые акты Думы вступают в силу со дня их подписания Главой Киренского муниципального образования, если действующим законодательством, настоящим Уставом или в самом решении не предусмотрен иной срок.

Муниципальные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

Вместе с тем, Дума Киренского муниципального образования, в день вынесения Комиссией Иркутского УФАС России настоящего решения, 25.11.2015г., не представила доказательств, подтверждающих официальное опубликование (обнародование) в районной газете «Ленские зори» решения Думы Киренского муниципального образования № 207/3 от 20.11.2015г. «О порядке передачи в аренду объектов, находящихся в собственности Киренского муниципального образования» в новой редакции, подтверждающих вступления его в силу.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Думу Киренского муниципального образования нарушившей ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, в связи с бездействием, связанным с не внесением изменений в решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», содержащего положения, противоречащие нормам Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к предоставлению преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам.
2. Выдать Думе Киренского муниципального образования предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», в соответствии с действующим законодательством РФ, в срок до 30 декабря 2015 г.
3. Копию решения и предписания направить ответчику.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

(…)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 311

.12.2015г.

г. Иркутск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии: (...), члены Комиссии: (...), (...), руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 31, ч.4 ст. 41, ст. 50 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения № 606 от 01.12.2015г. по делу № 423 о нарушении Думой Киренского муниципального образования п.1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Думе Киренского муниципального образования **в срок до 30.12.2015г.** устранить нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, возникшее в не внесении изменений в решение № 47 от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», содержащего положения, противоречащие нормам Федерального Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе к предоставлению преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем внесения изменений в решение №

от 16.05.2008г. «Об утверждении Положения о порядке сдачи в аренду и безвозмездное пользование объектов муниципальной собственности Киренского муниципального образования», в соответствии с действующим законодательством РФ.

Информацию об исполнении предписания (с приложением подтверждающих документов) предоставить в срок **до 30.12.2015г.**

Председатель Комиссии (....)

Члены Комиссии (....)

(....)

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи. В случае невыполнения в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.