

РЕШЕНИЕ
по делу № 57-А-10

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 28 марта 2011 года.
В полном объеме решение изготовлено 6 апреля 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее Хакасское УФАС России) по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Широкова О. В. - заместитель руководителя,

Члены комиссии: Шалимов П. А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И. А. – главный специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е. С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР.

при участии представителя открытого акционерного общества «Владивосток Авиа» Соколова Анатолия Васильевича, рассмотрев материалы дела № 57-А-10, возбужденного в отношении ОАО «Владивосток Авиа» (ул. Портовая, 41, г. Артем, Приморский край, Россия, 692756) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

4 октября 2010 года в Хакасское УФАС России поступило заявление ОАО «Авиакомпания «Сибирь» об отказе ОАО «Владивосток Авиа» от технического обслуживания рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь».

Согласно проведенному Хакасским УФАС России предварительному анализу и оценке состояния конкурентной среды на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию воздушных судов в аэропорту «Абакан» имеются признаки доминирования ОАО «Владивосток Авиа» на данном товарном рынке.

В связи с вышеизложенным 1 ноября 2011 года Хакасским УФАС России возбуждено дело № 57-А-10 в отношении ОАО «Владивосток Авиа» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Из заявления, поданного ОАО «Авиакомпания «Сибирь» в Хакасское УФАС России следует, что между ОАО «Авиакомпания «Сибирь» и ОАО «Владивосток Авиа» заключен Договор на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010г., однако срок его действия установлен до 30 октября 2010 года. Уведомлением № 2602 от 20.09.2010 года ОАО «Владивосток Авиа» уведомило ОАО «Авиакомпания «Сибирь» об отказе в продлении действия указанного договора с 01.11.2010 года, ссылаясь на сокращение штатной численности обслуживающего персонала филиала «Хакасия», не рентабельностью производства и минимизацией затрат. При этом, если ОАО Авиакомпания «Сибирь» изменит время выполнения рейсов, то обслуживание ВС продолжится.

Для осуществления пассажирских перевозок на данном направлении ОАО «Авиакомпания «Сибирь» необходимо наличие договорных отношений как с ОАО «Аэропорт Абакан», оказывающем перевозчикам услуги по обеспечению взлета-посадки ВС, метеообеспечению, предоставлению мест стоянки, обеспечению авиационной безопасности (главный оператор - хозяйствующий субъект, имеющий сертификат аэропорта и свидетельство о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации), так и ОАО «Владивосток Авиа», оказывающем услуги по оперативному техническому обслуживанию ВС, уборке и сливу санузлов (оператор).

Действия ОАО «Владивосток Авиа» по отказу в продлении Договора на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010г. обусловлены прежде всего тем, что ранее на маршруте «Москва - Абакан - Москва» рейсы выполнял только этот перевозчик. Приход конкурента, коим является ОАО «Авиакомпания «Сибирь» который выполняет рейс из Абакана перед рейсом ОАО «Владивосток Авиа» неизбежно отнимает у него часть пассажиропотока. Поэтому, в данном случае имеется технологически необоснованный отказ в предоставлении услуг по оперативному техническому обслуживанию ВС, уборке и сливу санузлов со стороны занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (потому как иных организаций, оказывающих подобные услуги в аэропорту Абакана не имеется).

На заседании комиссии представитель ОАО «Владивосток Авиа» не согласился с доводами заявителя, однако, пояснил (письмо от 01.02.2011 № 30), что филиал «Хакасия» имеет техническую и экономическую возможность оказывать услуги по наземному обслуживанию ОАО «АК «Сибирь» в соответствии с договором от 09.06.2010 № 308/54-2010. Основание для этого стало решение генерального директора ОАО «Владивосток Авиа» об отзыве из командировки специалистов АТК филиала «Хакасия», находившегося в Москве, и введение с 01.12.2010 года в штатное расписание дополнительно одного водителя спецтранспорта. Исследовав доказательства по делу, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия выявила следующее.

С 28.05.2010 года на рынок пассажирских авиаперевозок Хакасии пришло ОАО АК «Сибирь».

ОАО «Владивосток Авиа» является единственным оператором по техническому обслуживанию, который осуществляет данный вид услуг в аэропорту «Абакан» сторонним организациям.

В связи с этим, между ОАО АК «Сибирь» и ОАО «Владивосток Авиа» заключен договор на техническое обслуживание воздушных судов в аэропорту «Абакан» № 308/54-2010 от 09.06.2010 г. Согласно пункту 10.1 договора названный договор действует до 30 октября 2010 года. Договор автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон, в срок не позднее, чем за 30 календарных дней до даты прекращения договора, письменно не уведомит другую об отказе в продлении договора.

20.09.2010 года ОАО «Владивосток Авиа» направило в ОАО АК «Сибирь» письмо № 2602 от 20.09.2010 года о том, что в связи с нерентабельностью производства, а также с целью минимизации затрат, ОАО «Владивосток Авиа» было вынуждено провести сокращение численности обслуживающего персонала филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа». В связи с этим филиал «Хакасия» не имеет возможности обеспечить обслуживание рейсов ОАО АК «Сибирь» вне регламента работы филиала. В соответствии с п. 10.1. договора № 308/54-2010 от 09.06.2010 на техническое обслуживание воздушных судов в аэропорту «Абакан» ОАО «Владивосток Авиа» сообщает об отказе от продления вышеуказанного договора с 01.11.2010 года. ОАО «Владивосток Авиа» готово рассмотреть заявку на обслуживание рейсов Вашей авиакомпании, если расписание прибытия – убытия рейсов ОАО АК «Сибирь» будет совпадать с регламентом работы филиала «Хакасия» в г. Абакане с 7-00 до 20-00 часов местного времени.

Как следует из Расписания движения самолетов из аэропорта Абакан Зима -2010 (с31.10 – 26.03), переписки и устных пояснений, речь идет о рейсах С 7124 Москва – Абакан, прибытие в Абакан 06.15, и XF 361 Москва - Абакан – Москва, прибытие в Абакан 20-40.

В ходе рассмотрения дела комиссия Хакасского УФАС России в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения

хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденным Приказом ФАС РФ от 17.01.2007 N 5 установила доминирующее положение ОАО «Владивосток Авиа» на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию воздушных судов в аэропорту «Абакан».

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в частности, экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также, если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Технологическая возможность не прекращать производство товара у ОАО «Владивосток Авиа» имелась, о чем свидетельствует наличие договора на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010, а также Сертификат соответствия № 2021090485 от 23.04.1997, действующий до 14.09.2011 года.

Экономическая возможность осуществлять техническое обслуживание воздушных судов у ОАО «Владивосток Авиа» также имеется, так как Прейскурант тарифов на техническое обслуживание за инженерно – авиационное обеспечение полетов филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа» установленных исходя из затрат общества, введенный в действие с 15.05.2010 года, утвержден и зарегистрирован в Центре регистрации тарифов.

Федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебных актов прямо предусматривающий сокращение или прекращение производства товара Хакасским УФАС России не установлено, представителями ОАО «Владивосток Авиа» не представлено.

Комиссия Хакасского УФАС России пришла к выводу, что пункт 10.1 заключенного между сторонами договора, согласно которому договор автоматически продлевается на каждый последующий год, если ни одна из сторон, в срок не позднее, чем за 30 календарных дней до даты прекращения договора, письменно не уведомит другую об отказе от продления договора, в данном случае не подлежит применению по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Так как в данном случае из закона (пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции) вытекает иное, а именно установлен запрет на экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара для хозяйствующего субъекта занимающего доминирующее положение, односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий в данном случае не допускаются.

Исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 Закона о защите конкуренции, в соответствии с пунктом 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

Отказ ОАО «Владивосток Авиа» от технического обслуживания рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь» с 20 – 00 до 7 – 00, то есть, вне регламента работы филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа» ущемляет интересы ОАО «Авиакомпания «Сибирь» и может негативно повлиять на конкуренцию на рынке оказания услуг по авиаперевозкам.

С учетом вышеперечисленных норм права, в том числе положений части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, угроза отказа ОАО «Владивосток Авиа» от технического обслуживания рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне регламента работы филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа» означает злоупотребление правом и недопустимы для контрагента, занимающего доминирующее положение.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, комиссия Хакасского УФАС России считает что, указанные действия ОАО «Владивосток Авиа» являются не обоснованным сокращением производства товара, следовательно, имеется нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Поскольку 15 октября 2010 года ОАО «Владивосток Авиа» отозвало свой отказ от технического обслуживания рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне регламента работы филиала «Хакасия» (письмо исх. № 2883 от 15.10.2010), ОАО АК «Сибирь» просило комиссию Хакасского УФАС России прекратить производства по делу в связи с добровольным устранением ОАО «Владивосток Авиа» нарушения антимонопольного законодательства.

Однако, опасаясь в дальнейшем аналогичных действий со стороны ответчика, настаивало на принятии антимонопольным органом мер, предупреждающих злоупотребление доминирующим положением ОАО «Владивосток Авиа» в дальнейшем (письмо № 10-114-12-11 /00000/ от 19.01.2011).

Из имеющейся в материалах дела переписки следует, что в адрес заявителя систематически поступали угрозы ответчика прекратить техническое обслуживание рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне регламента работы филиала «Хакасия».

В целях необходимости предупреждения монополистической деятельности, комиссия Хакасского УФАС России считает, что имеются основания для выдачи ОАО «Владивосток Авиа» предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать положение, занимаемое ОАО «Владивосток Авиа» на товарном рынке услуг по техническому обслуживанию воздушных судов в аэропорту «Абакан», доминирующим.
2. Признать ОАО «Владивосток Авиа» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части угрозы отказа с 01.11.2010 от технического обслуживания рейсов ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне

регламента работы филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа», а также установления в одностороннем порядке иного срока продления договора на техническое обслуживание, чем тот, который согласован сторонами в договоре на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010.

3. Выдать ОАО «Владивосток Авиа» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства: в одностороннем порядке не прекращать и не сокращать услуги по техническому обслуживанию ВС ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне регламента работы филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа» (либо не создавать такой угрозы), а также не устанавливать в одностороннем порядке иной срок пролонгации договора на техническое обслуживание, чем тот, который согласован сторонами в договоре на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010.

Председатель комиссии: О. В. Широкова

Члены комиссии: П. А. Шалимов

И. А. Андрюшкова

Е. С. Северина

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия решения в арбитражном суде.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № 57-А-10

6 апреля 2011 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: Широкова О. В. - заместитель руководителя,

Члены комиссии: Шалимов П. А. – заместитель руководителя управления, начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы (АЗР);

Андрюшкова И. А. – главный специалист – эксперт отдела АЗР;

Северина Е. С. – старший специалист 3 разряда отдела АЗР.

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 6 апреля 2011 года по делу № 57-А-10 о нарушении ОАО «Владивосток Авиа» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закона о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «Владивосток Авиа» не допускать действия, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства: в одностороннем порядке не прекращать и не сокращать услуги по техническому обслуживанию ВС ОАО «Авиакомпания «Сибирь» вне регламента работы филиала «Хакасия» ОАО «Владивосток Авиа» (либо не создавать такой угрозы), а также не устанавливать в одностороннем порядке иной срок пролонгации договора на техническое обслуживание, чем тот, который согласован сторонами в договоре на техническое обслуживание ВС в аэропорту Абакан № 308/54-2010 от 09.06.2010.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган в срок до 1 июля 2011 года, предоставив копии подтверждающих документов.

Председатель комиссии: О. В. Широкова

Члены комиссии: П. А. Шалимов

И. А. Андрюшкова

Е. С. Северина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.