

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена "16" августа 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено "23" августа 2011 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <....>,

рассмотрев дело № 02-30/2011-029, возбужденное по признакам нарушения Городской Думой городского округа Вичуга (155331, Ивановская область, г. Вичуга, ул. 50 лет Октября, д. 15) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Ивановским УФАС России в целях реализации полномочий по осуществлению государственного контроля соблюдения органами местного самоуправления антимонопольного законодательства Российской Федерации у Администрации городского округа Вичуга письмом от 21.12.2010 №02-30/3667 была запрошена действующая на территории городского округа Вичуга муниципальная программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ответ на запрос Ивановского УФАС России Администрацией г.о. Вичуга представлена городская Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года, утвержденная Решением Городской Думы г. Вичуги от 25.09.2008 № 315 (далее – Программа).

Кроме того, по запросу Ивановского УФАС России Администрацией представлены муниципальные акты и иные документ, связанные с реализацией данной Программы:

- Решение городской Думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития» (в редакции Решений от 30.09.2010 № 84, от 25.11.2010 № 119);

- Постановление Администрации г.о. Вичуга от 18.10.2010 № 1047 «Об организации ярмарки выходного дня на территории городского округа Вичуга»;

- Постановление Администрации г.о. Вичуга от 24.12.2009 № 1209 «Об организации ярмарок на территории муниципального образования городской округ Вичуга»;

- копии документов, на основании которых оказывалась поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства в 2009 – 2011 годах.

В результате анализа представленных документов установлено следующее.

Программой предусмотрено предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга следующих видов поддержки:

1. Финансовая поддержка:

1.1. финансовая поддержка проектов, реализуемых субъектами малого предпринимательства на территории города:

- предоставление субсидий по частичному возмещению затрат на получение технических условий (в размере 10-50 %);

- предоставление субсидий по частичному возмещению затрат на строительство, реконструкцию и ремонт зданий (помещений) и разработку проектно-сметной документации (в размере 10-25%);

- субсидирование процентной ставки по банковским кредитам на инвестиционные цели (в размере до 75%);

- субсидирование процентной ставки по договорам финансовой аренды (лизинга) (в размере до 75%);

- субсидирование части понесенных затрат СМСП на оплату образовательных услуг;

- предоставление безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности

на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса.

1.2. снижение ЕНВД на 50 % для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц сроком на 1 год с момента регистрации.

2. Имущественная поддержка:

- передача на конкурсной основе во владение и (или) в пользование СМСП свободных зданий, помещений, нежилых сооружений, находящихся в муниципальной собственности;

- формирование перечня, порядка и условий передачи муниципального имущества на льготных условиях или на безвозмездной основе.

3. Информационная поддержка.

4. Консультационная поддержка.

5. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров для предпринимательства.

6. Поддержка в области инноваций – содействие патентованию изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, созданных СМСП.

7. Развитие мелкорозничной торговой сети (реконструкция на конкурсной основе автобусных остановок в торговые павильоны, организация сезонных торговых ярмарок).

8. Развитие сферы общественного питания (проведение конкурсов по использованию СМСП свободных земельных участков для организации летних торговых площадок).

9. Привлечение СМСП для поставки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд.

10. Поддержка СМСП, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность (содействие в продвижении товаров, работ и услуг на рынки иностранных государств).

11. Популяризация деятельности малых предприятий, производимой ими продукции.

12. Поддержка СМСП, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность (предоставление торговых мест на ярмарках г.о. Вичуга со скидкой 50%).

Сам механизм реализации мероприятий поддержки в Программе отсутствует, при этом в соответствии с разделом 5 Программы, ее реализация осуществляется отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации города Вичуга, ОГУ «Вичугский ЦЗН», Межрайонной ИФНС России №1 по Ивановской области, субъектами предпринимательства.

Оказание всех видов финансовой поддержки, предусмотренных в Программе, за исключением финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса, осуществляется в соответствии с Положением о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития, утвержденным Решением городской Думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512.

При этом из содержания Программы не представляется возможным определить условия участия субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях Программы по оказанию финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса, порядок предоставления данного вида поддержки. Кроме того, в Программе отсутствуют сведения о том, кем и в каком порядке принимается решение о возможности (невозможности) предоставления данного вида финансовой поддержки, каким образом осуществляется оценка и отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для ее оказания, а также не определен объем предоставляемой поддержки по данному направлению. Какие-либо иные нормативно-правовые акты, устанавливающие понятный и прозрачный механизм реализации данного вида финансовой поддержки также не приняты.

В результате отсутствия механизма реализации указанного мероприятия программы, уполномоченный орган получил возможность самостоятельно, по своему субъективному усмотрению принимать решения по вопросам оказания данной поддержки СМСП.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или)

осуществления таких действий (бездействий).

Таким образом, Решение городской Думы г. Вичуги от 25.09.2008 № 315 «Об утверждении городской Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года» содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Остальные виды финансовой поддержки, предусмотренные Программой, осуществляются на конкурсной основе в соответствии с Решением городской Думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития» (далее – Положение).

Конкурс организуется Комиссией городской администрации по использованию средств городского фонда развития (далее – Комиссия) на основании постановления администрации города Вичуга, в котором определяется форма и максимальная сумма поддержки. Информационное сообщение о проведении конкурса размещается на официальном сайте городского округа Вичуга и в средствах массовой информации. Заявки на использование средств городского фонда развития принимаются в течение 30 дней с момента опубликования информационного сообщения о проведении конкурса в средствах массовой информации. По истечении данного срока, Комиссия в течение 7 календарных дней рассматривает представленные заявки и уведомляет заявителей о допуске их к участию в конкурсе или об отказе в допуске к участию в конкурсе с обоснованием такого решения. Основания для отказа в допуске к участию в конкурсе на оказание финансовой поддержки перечислены в пункте 2.6. Положения.

Комиссия в срок, не превышающий 20 дней с даты направления уведомления о принятии заявки к участию в конкурсе рассматривает пакет документов, проверяя правильность, обоснованность представленных расчетов, определяя степень риска по проекту, реальность выполнения намечаемых мероприятий, обеспеченность займа, деловую репутацию претендента, целесообразность оказания поддержки и другие данные, необходимые для принятия решения по проекту.

Оценка проектов заявителей, допущенных к участию в конкурсе на получение финансовой поддержки в форме субсидирования части процентной ставки по кредитам банков и по договорам финансовой аренды (лизинга) производится по критериям, приведенным в разделе III Положения (установлено 7 критериев, которые оцениваются по балловой системе), с занесением данных в оценочную ведомость. По результатам оценочной ведомости каждому заявителю, относительно других, по мере уменьшения итогового балла присваивается порядковый номер <...> Размер субсидирования процентной ставки по кредитам и договорам финансовой аренды (лизинга) определяется в зависимости от порядкового номера:

- 1-й номер <...> % от процентной ставки по кредитному договору (договору финансовой аренды);
- 2-й номер – 60% от процентной ставки по кредитному договору (договору финансовой аренды);
- 3-й номер – 40% от процентной ставки по кредитному договору (договору финансовой аренды);
- 4-й номер и последующие номера – 25% от процентной ставки по кредитному договору.

В случае если несколькими проектами получен одинаковый итоговый балл, финансовая поддержка предоставляется им в равном объеме.

В соответствии с абзацем 2 пункта 2.15 Положения финансовая помощь в форме субсидирования части понесенных затрат на оплату образовательных услуг предоставляется всем заявителям в размере 50% расходов по обучению, но не более 20 тысяч рублей в год на 1 сотрудника или ИП, при условии, что срок подачи заявки не превышает 6 месяцев с момента заключения договора на получение образовательных услуг.

Размер оказания финансовой поддержки в форме субсидирования части понесенных затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации в соответствии с абзацем 1 пункта 2.15 Положения определяется Комиссией, исходя из приоритетной значимости

проектов для г.о. Вичуги, их эффективности и наличия финансовых средств и принимается простым большинством голосов. В случае равенства голосов, голос председателя Комиссии является решающим. Ни в самом Положении, ни в каком-либо ином муниципальном нормативно-правовом акте не содержится порядка оценки заявлений, поступающих от СМСП на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации, порядка определения размера поддержки по данному направлению. Решение Комиссии оформляется протоколом, представляется главе администрации г.о. Вичуги для принятия окончательного решения и носит для него рекомендательный характер.

В связи с тем, что Положение не содержит порядка оценки поступающих заявлений на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации и порядка определения размера предоставляемой поддержки Комиссия при дальнейшей реализации данного нормативного акта получили возможность самостоятельно, по своему субъективному усмотрению принимать решение о размере субсидии, выделяемой тому или иному хозяйствующему субъекту (в пределах от 10 до 50 % на получение технических условий и в пределах от 10 до 25% на разработку проектно-сметной документации).

Таким образом, предоставленная Комиссии возможность самостоятельного определения, по своему усмотрению, суммы, которая будет выделена субъектам малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на получение технических условий или на разработку проектно-сметной документации может привести к ограничению конкуренции.

Кроме того, Положение не содержит порядка оценки заявлений, поступающих от СМСП на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений и порядка определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению, что также предоставляет Комиссии возможность самостоятельно, по своему субъективному усмотрению принимать решение о размере субсидии, выделяемой тому или иному хозяйствующему субъекту.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, Решение городской думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития», содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Приказом заместителя руководителя Ивановского УФАС России от 07.07.2011 № 93 возбуждено дело № 02-30/2011-029 по признакам нарушения городской Думой городского округа Вичуга части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии 16.08.2011 представители Ответчика нарушение антимонопольного законодательства признали и согласились с тем, что отсутствие в Программе условий участия субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях по оказанию финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры, порядка предоставления данного вида поддержки, сведений о том, кем и в каком порядке принимается решение о возможности (невозможности) предоставления данного вида финансовой поддержки, каким образом осуществляется оценка и отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для ее оказания, порядка определения объема оказываемой поддержки может привести к ограничению конкуренции. При этом представители Ответчика пояснили, что для устранения данного нарушения Решением от 29.07.2011 № 81 в Решение городской Думы городского округа Вичуга от 25.09.2008 № 315 «Об утверждении городской Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года» внесены изменения, заключающиеся в исключении из мероприятий Программы финансовой поддержки в виде

предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса.

Кроме того, представители Ответчика признали, что отсутствие в Решении от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития» порядка оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации, а также на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений, и порядка определения размера предоставляемой поддержки по данным направлениям может привести к ограничению конкуренции. При этом представители Ответчика сообщили о том, что в настоящее время городской Думой г.о. Вичуга подготовлен Проект решения о внесении изменений в данный муниципальный акт, направленный на устранение нарушений антимонопольного законодательства.

Рассмотрев материалы дела, заслушав доводы представителя ответчика, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ») оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Одним из основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства согласно пункту 4 статьи 14 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» является оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Реализация данного принципа означает соответствие деятельности, осуществляемой в рамках оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, целям Закона о защите конкуренции, в качестве которых в части 2 статьи 1 определены: обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в России, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Конкуренция, в понимании Закона о защите конкуренции, это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Программа поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года, утвержденная Решением городской Думы г. Вичуги от 25.09.2008 № 315 разработана на основании Распоряжения главы администрации г. Вичуга Ивановской области № 128-р от 10.07.2008 «О разработке Стратегии и целевых программ социально-экономического развития городского округа Вичуга на период до 2020 года и составе Координационного Совета по разработке программ (стратегии) в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Программа предусматривает систему мер, направленных на формирование и реализацию муниципальной политики в сфере развития малого и

среднего предпринимательства и предпринимательских инициатив на территории городского округа Вичуга.

В соответствии с разделом 3 Программы для достижения поставленных целей Программы установлено решение задач, к которым, в том числе, отнесено и стимулирование конкуренции на рынке товаров, работ и услуг.

Для достижения целей программы и решения поставленных задач, в разделе 4 Программы определен перечень программных мероприятий, включающий в себя оказание субъектам малого и среднего предпринимательства финансовой поддержки.

Оказание всех видов финансовой поддержки, предусмотренных Программой, за исключением финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса, осуществляется в соответствии с Положением о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития», утвержденным Решением городской Думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512.

Вместе с тем, порядок оказания финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры для малого и среднего бизнеса ни в Программе, ни в ином муниципальном акте не определен. В связи с отсутствием механизма реализации данного программного мероприятия не представляется возможным определить условия участия в нем субъектов малого и среднего предпринимательства субъекты, порядок принятия решения о возможности (невозможности) предоставления данного вида финансовой поддержки, а также объем предоставляемой поддержки.

Несмотря на то, что в уполномоченный орган заявлений от СМСП, об оказании данного вида финансовой поддержки не поступало, дальнейшая реализация Программы может привести к ограничению конкуренции хозяйствующих субъектов.

Положение о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития», утвержденное Решением городской Думы г. Вичуги от 29.12.2009 № 512 четко регламентирует порядок оценки заявлений на получение финансовой поддержки в форме субсидирования части процентной ставки по кредитам банков и по договорам финансовой аренды (лизинга) и порядок определения объема предоставляемой поддержки по данным направлениям.

Вместе с тем, Положение не содержит порядка оценки заявлений, поступающих от СМСП на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации, на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений и порядка определения размера предоставляемой поддержки по данным направлениям. Решение об оказании поддержки по указанным направлениям определяется Комиссией (простым большинством голосов), размер поддержки определяется также Комиссией, исходя из приоритетной значимости проектов для г.о. Вичуга, их эффективности и наличия финансовых средств. Каким образом Комиссия устанавливает приоритетную значимость проектов для городского округа Вичуга ни из Положения, ни из какого-либо иного муниципального акта не следует.

В период с 2009 по 2011 годы Администрацией городского округа Вичуга в рамках реализации мероприятий, установленных данным Положением, было проведено 7 конкурсов на получение муниципальной поддержки в виде субсидирования части понесенных затрат на получение технических условий для подключения к сетям коммунальной инфраструктуры в размере от 10% до 50%. Из них 5 конкурсов признаны несостоявшимися в связи с непоступлением заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в них. По итогам 2 конкурсов, которые признаны состоявшимися, <....> оказана финансовая поддержка в размере 50 % от суммы понесенных затрат.

Несмотря на то, что по результатам проведенных в указанный период конкурсов <....> поддержка

оказана в равных максимально предусмотренных Положением размерах, дальнейшая реализация данного муниципального акта может привести к ограничению конкуренции, так как отсутствие процедуры оценки заявлений СМСП и порядка определения размера выделяемой поддержки предоставляет Комиссии возможность определять ее размер по своему субъективному усмотрению.

Кроме того, в период с 2009 по 2011 годы Администрацией городского округа Вичуга проведено 6 конкурсов на получение муниципальной поддержки в виде субсидирования части понесенных затрат на строительство, реконструкцию и ремонт зданий, а также разработку проектно-сметной документации. Из них 1 конкурс признан несостоявшимся в связи с непоступлением заявок от субъектов малого и среднего предпринимательства на участие в нем. По результатам остальных конкурсов поддержка оказана в следующих размерах:

- <....> на возмещение затрат по разработке проекта размещения участка производства напитков (сумма затрат 70000 руб.) – 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 17500 руб.);

- <....> на возмещение затрат по строительству птичника (сумма затрат 150000 руб.) – 25 % (сумма возмещения 37500 руб.);

- <....> на возмещение затрат по ремонту офиса и слесарной мастерской (сумма затрат 160, 890 т.р.) - 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 40222, 50 руб.);

- <....> на возмещение затрат по разработке проектно-сметной документации для строительства диагностической станции технического осмотра транспорта (сумма затрат 174579,21 руб.) – 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 43644, 80 руб.);

- <....> на возмещение затрат по разработке проектно-сметной документации для строительства цеха по обжариванию семян подсолнечника (сумма затрат 53000 руб.) – 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 13250 руб.). ИП Бубнов А.Ю. представлял на рассмотрение Комиссии 7 договоров, по которым просил возместить затраты по разработке проектно-сметной документации, а Комиссия решила, что затраты по 4 из них не подлежат возмещению, так как выполнение данных работ не соответствует условиям конкурса;

- <....> на возмещение затрат по разработке проектно-сметной документации для магазина (сумма затрат 70000 руб.) - 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 17500 руб.);

- <....> на возмещение затрат по установке окон ПВХ (сумма затрат 88200 руб.) - 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 22050 руб.);

- <....> на возмещение затрат по разработке проектно-сметной документации для строительства офисно-складского помещения и столовой (сумма затрат 210000 руб.) - 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 52500 руб.);

- <....> на возмещение затрат по разработке проекта на электроснабжение диско-бара «Стрелец» (сумма затрат 45000 руб.) - 25 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 11250 руб.);

- <....> на возмещение затрат по строительству торгового центра (сумма затрат 800000 руб.) - 10 % от суммы понесенных затрат (сумма возмещения 80000 руб.) в пределах финансирования, предусмотренного в бюджете городского округа Вичуга для данного вида муниципальной поддержки.

В конкурсе, проводимом Администрацией городского округа Вичуга в июле 2010 года, по результатам которого Вичугскому Райпо были возмещены затраты на строительство, реконструкцию и ремонт зданий, а также разработку проектно-сметной документации, принимал участие еще один хозяйствующий субъект – ООО «Рубин». ООО «Рубин» представляло на рассмотрение Комиссии договор подряда на выполнение работ по проектированию и строительству сборно-разборного быстровозводимого здания складского назначения, стоимость работ по которому составила 3150000 руб. В соответствии с Протоколом № 18 заседания Комиссии по использованию средств городского фонда развития от 06.07.2010, рассмотрев документы ООО «Рубин», Комиссия решила отказать обществу в оказании финансовой поддержки на основании пункта 2.15 Положения, в связи с тем, что лимит финансовых средств, предусмотренных в бюджете городского округа Вичуга, на оказание данного вида поддержки на 2010 год исчерпан (принято решение о возмещении затрат Вичугскому Райпо). Пунктом 2.15 Положения, на основании которого ООО «Рубин» отказано в предоставлении поддержки, установлено, что размер оказания финансовой поддержки в форме субсидирования части понесенных затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации определяется Комиссией, исходя из приоритетной значимости проектов для г.о. Вичуги, их эффективности и наличия финансовых средств и

принимается простым большинством голосов.

При этом из содержания Протокола № 18 заседания Комиссии не следует, каким образом Комиссия оценивала заявки Вичугского Райпо и ООО «Рубин» на предмет их приоритетной значимости для городского округа Вичуга, какими образом Комиссия пришла к выводу о том, что проект Вичугского Райпо имеет более приоритетное значение, чем проект ООО «Рубин» и именно Вичугское Райпо имеет право на получение данного вида финансовой поддержки.

Таким образом, Комиссия, в отсутствие установленного порядка оценки заявлений, поступающих от СМСП на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений, а также разработку проектно-сметной документации и порядка определения размера поддержки по данным направлениям, самостоятельно, по своему субъективному усмотрению, по непонятному принципу приняла решение о предоставлении поддержки не ООО «Рубин», а Вичугскому Райпо, что привело к ограничению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействий).

На заседании Комиссии 16.08.2011 представители Ответчика признали, что Решение городской Думы городского округа Вичуга от 25.09.2008 № 315 «Об утверждении городской Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года» и Решение городской Думы городского округа Вичуга от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития» приняты с нарушением требований антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия городской Думы городского округа Вичуга по принятию Решения от 25.09.2008 № 315 «Об утверждении городской Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Вичуга на 2009 год и на период до 2020 года», в котором:

- не определены условия участия субъектов малого и среднего предпринимательства в мероприятиях по оказанию финансовой поддержки в виде предоставления безвозвратных субсидий для организации производственной деятельности на свободных земельных участках, в том числе на развитие коммунальной инфраструктуры и порядок предоставления данного вида поддержки;

- отсутствуют сведения о том, кем и в каком порядке принимается решение о возможности (невозможности) предоставления данного вида финансовой поддержки, каким образом осуществляется оценка и отбор субъектов малого и среднего предпринимательства для ее оказания;

- не определен объем предоставляемой поддержки по данному направлению,

нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать действия городской Думы городского округа Вичуга по принятию Решения от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития», в котором:

- не определен порядок оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку

проектно-сметной документации и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению;

- не определен порядок оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению,

нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. По пункту 1 рассмотрение дела №02-30/2011-029 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в связи с добровольным устранением городской Думой городского округа Вичуга нарушения антимонопольного законодательства.

4. В связи с добровольным устранением городской Думой городского округа Вичуга нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», указанного в пункте 1, предписание об отмене или изменении акта, указанного в данном пункте, не выдавать.

5. По пункту 2 основания для прекращения рассмотрения дела №02-30/2011-029 в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отсутствуют.

6. Выдать городской Думе городского округа Вичуга предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства, для чего:

- разработать порядок оценки поступающих заявлений на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению;

- разработать порядок оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению;

- либо отменить пункты нормативно-правового акта, нарушающие антимонопольное законодательство.

7. Передать уполномоченному должностному лицу Ивановского УФАС России материалы дела № 02-30/2011-029 для решения вопроса о возбуждении дела в соответствии с КоАП РФ.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 02-30/2011-029

24 августа 2011 года

г. Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <....>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 24.08.2011 года по делу № 02-30/2011-029 о нарушении городской Думой городского округа Вичуга (155331, Ивановская область, г. Вичуга, ул. 50 лет Октября, д. 15) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Городской Думе городского округа Вичуга прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Решения от 29.12.2009 № 512 «Об утверждении Положения о порядке использования средств городского фонда развития и состава комиссии по использованию средств городского фонда развития», в котором:

- не определен порядок оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению;

- не определен порядок оценки заявлений, поступающих от субъектов малого и среднего предпринимательства на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений и порядок определения размера предоставляемой поддержки по данному направлению,

для чего в срок до **03.10.2011** внести изменения в акт, нарушающий антимонопольное законодательство и разработать порядок оценки поступающих заявлений на субсидирование затрат на получение технических условий и разработку проектно-сметной документации, а также порядок оценки поступающих заявлений на субсидирование затрат на строительство, реконструкцию и ремонт помещений, в соответствии с которыми будет определяться размер предоставляемой поддержки по данным направлениям, либо отменить пункты нормативно-правового акта, нарушающие антимонопольное законодательство.

2. О выполнении настоящего Предписания городской Думе городского округа Вичуга сообщить в Ивановское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения с представлением соответствующих доказательств.

Подписи членов Комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.