

Резолютивная часть решения объявлена 04.06.2020

Решение в полном объеме изготовлено 09.06.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя — начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Сисева Н.И. - член Комиссии, государственный инспектор,

при участии в рассмотрении жалобы посредством видеоконференции представителей: Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области <...>, ООО «Дивногорье» <...> рассмотрев жалобу на действия Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области при организации и проведении торгов в форме аукциона на право пользования участком недр местного значения (идентификационный номер торгов 310320/26389383/01), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

21.05.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Дивногорье» (далее — Заявитель) на действия Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области (далее — Департамент, Организатор торгов) при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Медовский» в Рамонском муниципальном районе Воронежской области с целью геологического изучения, разведки и добычи песка (далее — Аукцион).

Существо жалобы с которой обратился Заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Аукционе, Заявитель ознакомившись с извещением о проведении аукциона сформировал и подал заявку на участие в торгах. Однако Организатором торгов было принято решение об отказе в допуске заявителя к участию в Аукционе. Не согласившись с решением Департамента заявитель обратился в территориальный антимонопольный орган с рассматриваемой жалобой.

Как следует из ч. 2 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем)**, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены: в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ООО «Дивногорье» является организацией, предпринявшей исчерпывающие действия для участия в Аукционе – обществом сформирована и подана заявка на участие в торгах с реестровым номером торгов 310320/26389383/01. Таким образом, является потенциальным участником организованного Департаментом Аукциона.

На основании изложенного указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. Торги в форме аукциона, проводимые Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области, направленные на конкурентный выбор лица приобретающего право пользования участком недр, являются одним из видов обязательных в соответствии с региональным и федеральным законодательством торгов.

Срок рассмотрения жалобы однократно продлевался на основании части 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Представитель Департамента не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе ООО «Дивногорье», просил отказать.

Изучив материалы дела, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

Порядок проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в утвержденный перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых установлен приказом департамента от 12.07.2012 № 16 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в утвержденный перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых» (далее – Административный регламент).

31.03.2020г. Департаментом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение 310320/26389383/01 о проведении аукциона по продаже права пользования участком недр местного значения «Медовский» в Рамонском муниципальном районе Воронежской области с целью геологического изучения, разведки и добычи песка.

Датой и временем начала подачи заявок было определено 01.04.2020г. Дата и время окончания срока подачи заявок 18.05.2020г. 10 часов 00 минут. Организатором торгов было установлено следующее время и место приема заявок по рабочим дням с 09.00 до 13.00 и с 13.45 до 18.00 (Пятница: с 09.00 до 13.00 и с 13.45 до 16.45) по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, 53, к. 406.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в аукционе состоялось 18.05.2020 г. в 10 часов 30 минут по адресу: г. Воронеж, ул. Плехановская, 53, к. 406.

Датой временем и местом проведения аукциона было определено 25 мая 2020 г. в 09 часов 30 минут по адресу: г. Воронеж, ул.

Плехановская, 53, к. 406 (по московскому времени).

По итогам рассмотрения поступивших заявок был составлен следующий документ – «Извещение о признании аукциона на право пользования участком недр местного значения «Медовский» в Рамонском муниципальном районе Воронежской области в целях геологического изучения, разведки и добычи песка несостоявшимся», в соответствии с которым потенциальный участник аукциона ООО «Дивногорье» не был допущен к участию в торгах с мотивировкой «Не соответствие заявки требованиям порядка и условиям проведения аукциона на право пользования недрами».

Как пояснил представитель Департамента заявка участника ООО «Дивногорье» была отклонена по причине представления в составе заявки копии бухгалтерского баланса за 2018 год (с отметкой о принятии налоговым органом).

Комиссия Воронежского УФАС ознакомившись с аукционной документацией, размещенной в составе извещения 310320/26389383/01, изучив позицию Департамента по доводам жалобы считает следующее.

При формировании заявки, в соответствии с абзацем 20 пункта 2.6.1 Административного регламента обязательным приложением к заявке на участие в аукционе на право пользования участком недр местного значения помимо иных документов прилагается копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за год, предшествующий году подачи заявки, с отметкой налогового органа о его принятии или с приложением квитанции о приеме бухгалтерской (финансовой) отчетности налоговым органом (в случае направления бухгалтерской отчетности в налоговый орган в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи). Аналогичные требования были включены Департаментом в приложение № 2 Условий и порядка проведения аукциона на право пользования участком недр местного значения «Медовский» в Рамонском муниципальном районе Воронежской области с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, утвержденных приказом департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области от 26.03.2020 № 126.

Комиссия Воронежского УФАС России изучив копию заявки ООО «Дивногорье» установила, что в составе заявки имеется копия бухгалтерского баланса общества за 2018г, а не за 2019г, как требовалось в соответствии с извещением о проведении аукциона и

нормативным актом, регламентирующим порядок организации и проведения таких торгов.

Исследовав довод жалоб Заявителя о продлении конечного срока представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии с принятием Правительства Российской Федерации постановления от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики» Комиссия Воронежского УФАС России считает следующее.

Подавая заявку на участие в аукционе ООО «Дивногорье» выразило свое согласие с порядком и условиями его проведения. Заявление о разъяснении порядка и условий проведения аукциона от ООО «Дивногорье» не поступало.

Как следует из пояснений Департамента представленных Комиссии антимонопольного органа включение данного требования в Административный регламент основано на необходимости подтверждения заявителем наличия финансовых возможностей для эффективного и безопасного ведения работ и не ставится в зависимость от конечного срока представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетный период – это период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность – информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными вышеуказанным Федеральным законом (пункт 1 статьи 3 Закона № 402-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона № 402-ФЗ отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 01 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 НК РФ налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года, за

исключением случаев, когда организация в соответствии с Законом № 402-ФЗ не обязана вести бухгалтерский учет.

Буквально исходя из перечисленных норм ООО «Дивногорье» начиная с января 2020 года имело возможность представить в налоговый орган годовой бухгалтерский баланс за 2019 год и таким образом, учитывая требования Административного регламента, у ООО «Дивногорье» возникла обязанность представлять в комплекте документов для участия в аукционе копии бухгалтерского баланса за год, предшествующий году подачи заявки на участие в аукционе, с необходимыми отметками (квитанциями) налогового органа, то есть за 2019 год. На дату начала подачи заявок на участие в Аукционе – 01.04.2020г. срок представления отчетности в налоговый орган истек. Заявителем на момент рассмотрения настоящего дела по существу не предоставлено доказательств направления отчетности общества в налоговый орган за 2019г.

Принятие постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409 не влечет за собой изменение порядка проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения, включенными в утвержденный перечень участков недр местного значения, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, так как указанное постановление Правительства Российской Федерации продлевает конечный срок представления бухгалтерской (финансовой) отчетности, но не изменяет дату возникновения обязанности её представления. С окончанием календарного года у ООО «Дивногорье» возникла обязанность представления годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе бухгалтерского баланса, а у организатора аукциона возникло право требования представления указанного баланса в составе заявки на участие в аукционе.

Таким образом, на основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает в действия Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области нарушений порядка организации и проведения аукциона.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Дивногорье» на действия Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области при организации и проведении аукциона на право пользования участком недр местного значения «Медовский» в Рамонском муниципальном районе Воронежской области с целью геологического изучения, разведки и добычи песка, необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет» <http://voronezh.fas.gov.ru/>.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии
Логошин

А.В.

Члены Комиссии
Капранчиков

А.В.

Сисева

Н.И.