

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1497/77-17

об административном правонарушении

«23» ноября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее — Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1497/77-17 в отношении должностного лица ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874, ОГРН 1135074000522), действовавшего в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генерального директора <...>, в отсутствие <...>, при надлежащем уведомлении (определение о назначении времени и места рассмотрения дела №4-14.32-1497/77-17 об административном правонарушении от 08.11.2017 получено <...> 17.11.2017, что подтверждается информацией, содержащейся на сайте ФГУП «Почта России», по почтовому идентификатору 10707817539620 (<https://www.pochta.ru/tracking#10707817539620>),

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 08.11.2017 по делу №4-14.32-1497/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 20.09.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-1794/77-16 признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения:

1. ООО «ГРИН ГРУПП» и ООО «АПОФЕОЗ», реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084414000030, 0373100056614000696, 0373100084416000033;

2. ООО «М'АРС» и ООО «АПОФЕОЗ», реализация которого привела к поддержанию цен на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100032614000330, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057;

3. ООО «М'АРС» и ООО «ГРИН ГРУПП», реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми № 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100068214000885, 0373100132616000239.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1794/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ФГБУ «Гематологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУЗ Центральная клиническая больница Российской академии наук, ГБУЗ Астраханской области «Клинический родильный дом», ФГБУ «Российский научный центр рентгенорадиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Национальный научно-практический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «Научно-клинический центр оториноларингологии Федерального медико-биологического агентства», ФГКУ «Поликлиника № 5 Федеральной службы безопасности Российской Федерации», ФКУ здравоохранения «Медико-санитарная часть Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Москве», ФГБУ «9 лечебно-диагностический центр» Министерства обороны Российской Федерации в период с 01.07.14 по 14.07.16 были опубликованы 19 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239, предметом которых являлось соответственно:

- поставка расходного материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка дезинфекционных средств для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- закупка расходных материалов (ЭА-1598);
- закупка изделий для обеспечения санитарно-эпидемиологического режима (ЭА-1674);
- поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка упаковочного материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка средств дезинфицирующих и для наружного применения для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка рентгенозащитной одежды;
- закупка аппарата для дезинфекции помещений с использованием дезинфицирующего средства;
- поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»;
- закупка медицинского оборудования;

- закупка дезинфицирующих средств (ЭА-1900);
- поставка расходных материалов для дезинфекции;
- поставка расходных материалов для отделения лучевой диагностики ФГБУ НКЦО ФМБА России;
- расходные материалы для оперблока;
- реагенты и расходные материалы для ин витро диагностики (часть 1);
- поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГКУ Поликлиника № 5 ФСБ России;
- поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»;
- поставка расходного медицинского имущества.

В вышеуказанных аукционах, в том или ином составе, приняли участие ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС», хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта.

Общая НМЦ по рассматриваемым 19 аукционам составила 54 172 834,00 руб.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)
0373100056614000291	ФГБУ «Гематологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	поставка расходного материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	378 157,94	01.07.14	14.07.14	ООО «М'АРС»	374 370,00
0373100056614000293	ФГБУ «Гематологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	поставка дезинфекционных средств для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	264 297,59	02.07.14	14.07.14	ООО «М'АРС»	261 654,00
0373100068214000449	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	закупка расходных материалов (ЭА-1598)	618 192,00	10.07.14	21.07.14	ООО «М'АРС»	612 006,00
0373100068214000551	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	закупка изделий для обеспечения санитарно-эпидемиологического режима (ЭА-1674)	435 000,00	15.08.14	28.08.14	ООО «М'АРС»	430 650,00
0373100056614000379	ФГБУ «Гематологический научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	634 346,70	22.08.14	04.09.14	ООО «М'АРС»	628 000,00
	ФГБУ «Гематологический	поставка упаковочного				ООО	

0373100056614000515	научный центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	303 031,01	15.10.14	27.10.14	ООО «М'АРС»	300 000,00
0373100084414000030	ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «МЕДИКО- САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО Г. МОСКВЕ»	Поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»	10 272 344,65	10.11.14	01.12.14	ООО «Грин Групп»	10 169 621,00
0373100023414000127	ФГБУЗ Центральная клиническая больница Российской академии наук	поставка рентгенозащитной одежды	984 426,69	15.11.14	01.12.14	ООО «М'АРС»	974 582,00
0325300000714000214	ГБУЗ Астраханской области «Клинический родильный дом»	закупка аппарата для дезинфекции помещений с использованием дезинфицирующего средства	999 986,84	04.12.14	15.12.14	ООО «М'АРС»	989 986,00
0373100056614000696	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ГЕМАТОЛОГИЧЕСКИЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Поставка средств дезинфицирующих и для наружного применения для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России	3 158 374,79	23.12.14	16.01.15	ООО «Грин Групп»	3 126 790,00
0373100032614000330	ФГБУ «Российский научный центр рентгенорадиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации	закупка медицинского оборудования	4 312 000,00	29.12.14	19.01.15	ООО «М'АРС»	4 268 880,00
0373100068214000885	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский радиологический центр» Министерства здравоохранения Российской Федерации	закупка дезинфицирующих средств (ЭА-1900)	7 798 688,00	30.12.14	23.01.15	ООО «М'АРС»	7 720 700,00
0373100041015000019	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный научно-практический центр детской гематологии, онкологии и иммунологии имени Дмитрия Рогачева» Министерства здравоохранения Российской Федерации	поставка расходных материалов для дезинфекции	2 694 172,00	28.01.15	09.02.15	ООО «М'АРС»	2 667 230,00
0373100091915000026	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно- клинический центр оториноларингологии Федерального медико- биологического агентства»	поставка расходных материалов для отделения лучевой диагностики ФГБУ НКЦО ФМБА России	1 184 920,64	16.03.15	27.03.15	ООО «М'АРС»	1 173 071,00
	ФГБУ «Российский						

0373100032615000031	научный центр рентгенорадиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации	расходные материалы для оперблока	2 560 007,33	16.03.15	30.03.15	ООО «М'АРС»	2 534 407,00
0373100091915000038	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-клинический центр оториноларингологии Федерального медико-биологического агентства»	реагенты и расходные материалы для ин витро диагностики (часть1)	227 513,67	30.03.15	10.04.15	ООО «М'АРС»	225 238,00
0373100002015000057	ФГКУ «Поликлиника № 5 Федеральной службы безопасности Российской Федерации»	поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГКУ Поликлиника № 5 ФСБ России	202 873,33	30.07.15	10.08.15	ООО «М'АРС»	200 843,00
0373100084416000033	ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ «МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО Г. МОСКВЕ»	Поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»	16 061 723,70	06.04.16	25.04.16	ООО «Грин Групп»	15 901 106,00
0373100132616000239	ФГБУ «9 лечебно-диагностический центр» Министерства обороны Российской Федерации	поставка расходного медицинского имущества	1 630 000,00	14.07.16	28.07.16	ООО «М'АРС»	1 613 700,00

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 14.07.2014 по 28.07.16, и по их итогам:

- ООО «М'АРС» заключило 16 контрактов на общую сумму 24 975 317,00 руб.;
- ООО «ГРИН ГРУПП» заключило 3 контракта на общую сумму 29 197 517,00 руб.

АО «Единая электронная торговая площадка» представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений, а также по подписанию контрактов осуществлялись ООО «ГРИН ГРУПП» и ООО «АПОФЕОЗ» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0373100084414000030, 0373100056614000696, 0373100084416000033 с одних и тех же IP-адресов: 185.15.189.210, 212.44.136.155 и 109.188.124.3

Торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ» представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений, а также по подписанию контрактов осуществлялись ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» в ходе рассматриваемых аукционов с одних и тех же IP-адресов: 185.15.189.210, 212.44.136.154, 212.44.136.155, 109.188.124.3 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
0373100056614000291			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100056614000293			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100068214000449			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100068214000551			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100056614000379			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	-

0373100056614000515			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100084414000030			
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	109.188.124.3	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	109.188.124.3	-
0373100023414000127			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0325300000714000214			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100056614000696			
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	212.44.136.155
ООО «Апофеоз»	212.44.136.155	185.15.189.210	-
0373100032614000330			
ООО «М'АРС»	212.44.136.154	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	212.44.136.154	185.15.189.210	-
0373100068214000885			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100041015000019			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100091915000026			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100032615000031			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100091915000038			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100002015000057			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100084416000033			
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Апофеоз»	185.15.189.210	185.15.189.210	-
0373100132616000239			
ООО «М'АРС»	185.15.189.210	185.15.189.210	185.15.189.210
ООО «Грин Групп»	185.15.189.210	185.15.189.210	-

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных хозяйствующими субъектами для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения хозяйствующих субъектов на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

1. ООО «ГРИН ГРУПП» ИНН 5036127874 (место нахождения: 142100, Московская область, г. Подольск, пр-кт. Ленина, д. 93, оф. 3),
2. ООО «АПОФЕОЗ» ИНН 5036129046 (место нахождения: 142100, Московская область, г. Подольск, пр-кт. Ленина, д. 93, оф. 3),
3. ООО «М'АРС» ИНН 7728709187 (место нахождения: 142100, Московская область, г. Подольск, пр-кт. Ленина, д. 93, оф. 6).

Согласно сведениям, представленными хозяйствующими субъектами при подаче заявок по указанным аукционам, фактическое местонахождение хозяйствующих субъектов совпадает с юридическим адресом.

При этом, согласно сведениям предоставленным провайдером ООО «Стерлинг телеком» (вх. № 33564 от 15.08.2016), IP-адрес 185.15.189.210 в период с 01.01.2014 был выделен ЗАО «ФАРМ ЦЕНТР» ИНН 7715364440 по адресу: г. Москва, ул. Новопоселковая, д. 6, к. 216.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу

того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети ТСР/ИР) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Вышеуказанное свидетельствует, что хозяйствующие субъекты при подаче заявок, подаче ценовых предложений и подписании контракта совместно использовали общие инфраструктуры, одна из которых, с IP-адресом 185.15.189.210, принадлежит ЗАО «ФАРМ ЦЕНТР».

В результате анализа свойств файлов, полученных АО «Единая электронная торговая площадка» и ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки) с одних и тех же IP-адресов от ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (Данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
0373100056614000291			
ООО «М'АРС»	Таблица сведений поставляемого товара	777	777
ООО «Апофеоз»	Предложение участника ОАЭ	777	777
0373100056614000293			
ООО «М'АРС»	Таблица сведений поставляемого товара	777	777
ООО «Апофеоз»	Предложение участника ОАЭ	777	777
0373100068214000449			
ООО «М'АРС»	1 часть заявки. Сведения о товаре	777	777
ООО «Апофеоз»	Предложение участника ОАЭ	777	777
0373100068214000551			
ООО «М'АРС»	Прил. 1	123	123
ООО «Апофеоз»	Прил. 1	123	123
0373100056614000379			
ООО «М'АРС»	Качественные характеристик товаров	123	123
ООО «Грин Групп»	Качественные характеристик товаров	123	777
0373100056614000515			
ООО «М'АРС»	Технические характеристики	Анна Борисова	123
ООО «Апофеоз»	Технические характеристики	Анна Борисова	123
0373100084414000030			
ООО «Грин Групп»	ТХ_Приложение_№1_к_согласию.	123	123
ООО «Апофеоз»	Приложение_№1_ТХ	123	123
0373100023414000127			
ООО «М'АРС»	ТХ	dogovor	user
ООО «Грин Групп»	ТХ	dogovor	user
0325300000714000214			
ООО «М'АРС»	ТХ	123	123
ООО «Грин Групп»	ТХ	123	123
0373100056614000696			
ООО «Грин Групп»	Приложение_№1	123	123
ООО «Апофеоз»	Приложение_№1	123	123
0373100032614000330			
ООО «М'АРС»	Приложение №1	HP	HP
ООО «Апофеоз»	Приложение №1	HP	HP
0373100068214000885			
ООО «М'АРС»	Приложение №1	123	123
ООО «Грин Групп»	Приложение №1	123	123
0373100041015000019			
ООО «М'АРС»	Характеристики	123	123
ООО «Апофеоз»	Характеристики	123	123
0373100091915000026			
ООО «М'АРС»			

ООО «М'АРС»	Технические характеристики	Елена	Елена
ООО «Апофеоз»	Технические характеристики	Елена	123
0373100032615000031			
ООО «М'АРС»	Приложение №1 ТХ	123	123
ООО «Апофеоз»	ТХ	123	123
0373100091915000038			
ООО «М'АРС»	Технические характеристики	123	123
ООО «Апофеоз»	Технические характеристики	123	123
0373100002015000057			
ООО «М'АРС»	Технические характеристики	Елена	123
ООО «Апофеоз»	Технические характеристики	Елена	123
0373100084416000033			
ООО «Грин Групп»	ТХ	123	123
ООО «Апофеоз»	ТХ	123	123
0373100132616000239			
ООО «М'АРС»	Технические характеристики	123	Елена
ООО «Грин Групп»	Технические характеристики	123	Елена

Управлением было проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, содержания, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В ходе рассмотрения дела, в адрес Управления поступили заявления хозяйствующих субъектов ООО «М'АРС» (вх. № 29909/17 от 28.06.2017), ООО «АПОФЕОЗ» (вх. № 30200/17 от 28.06.2017) и ООО «ГРИН ГРУПП» (вх. № 30201 от 28.06.2017), о заключении на встрече генеральных директоров ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС», состоявшейся 01.07.2014, недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения с целью поддержания цен на торгах при участии в закупочных процедурах, которое было реализовано хозяйствующими субъектами в период с 01.07.2014 по 28.07.2016 в ходе рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239.

Кроме того, хозяйствующими субъектами было сообщено о реализации недопустимого соглашения также на аукционах с реестровыми №№ 0373100091914000125, 0373200178114000180, которые состоялись 25.08.2014 и 29.09.2014 соответственно.

НМЦ по указанным аукционам с реестровыми №№ 0373100091914000125, 0373200178114000180 составляла 1 290 870 ,67 руб. и 505 400 ,00 руб. соответственно.

В аукционе с реестровым № 0373100091914000125 приняли участие ООО «ГРИН ГРУПП» и ООО «АПОФЕОЗ».

Участниками аукциона с реестровым № 0373200178114000180 являлись ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС».

Победителем данных аукционов было признано ООО «АПОФЕОЗ», как подавшее наименьшее ценовое предложение:

- в ходе аукциона № 0373100091914000125 — 1 277 961,00 руб.;
- в ходе аукциона № 0373200178114000180 — 500 346,00 руб.

К заявлениям хозяйствующими субъектами приложены USB-носители с файлами первых и вторых частей заявок по 21 электронному аукциону, а также копии уведомлений о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Таким образом, соглашение между хозяйствующими субъектами было реализовано на 21 электронном аукционе с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239, которые состоялись в период с 14.07.2014 по 28.07.2016, и общая НМЦ по которым составила 56 516 327,55 руб.

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-1794/77-16 свидетельствуют о наличии заключённого устного соглашения в отношении закупок с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239.

Вышеуказанные договоренности участников 21 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239 позволили:

- ООО «ГРИН ГРУПП» выиграть 3 аукциона со снижением в 1% от НМЦ, и в дальнейшем заключить 3 контракта на сумму 29 197 517,00 руб.;
- ООО «М'АРС» выиграть 16 аукционов со снижением в 1% от НМЦ, и в дальнейшем заключить 16 контрактов на сумму 24 975 317,00 руб.;
- ООО «АПОФЕОЗ» выиграть 2 аукциона со снижением от 0,5% до 1% и в дальнейшем заключить 2 контракта на сумму 1 784 761,67 руб.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На основании вышеизложенного, а также принимая во внимание тот факт, что по аукционам в электронной форме с реестровыми №№ 0373100056614000291, 0373100056614000293, 0373100068214000449, 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, состоявшимся в период с 14.07.2014 по 04.09.2017 соответственно, трехгодичный срок давности истек (на момент вынесения решения), по вышеуказанным аукционам хозяйствующие субъекты не могут быть признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно Аналитическому отчету от 08.08.2017 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239 Управлением установлено следующее.

1. Временной интервал настоящего исследования определен с 12.08.2014 по 28.07.2016 включительно.

2. Предметом торгов по аукционам с реестровыми № № 0373100091914000125, 0373100068214000551, 0373100056614000379, 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100056614000696, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100084416000033, 0373100002015000057, 0373100132616000239 являлось соответственно:

- поставка материалов клейких перевязочных и материалов, имеющих липкую поверхность, пропитанных или покрытых лекарственными средствами для нужд ФГБУ НКЦО ФМБА России;
- закупка изделий для обеспечения санитарно-эпидемиологического режима (ЭА-1674);
- поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка расходных изделий медицинского назначения;
- поставка упаковочного материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка средств дезинфицирующих и для наружного применения для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
- поставка рентгенозащитной одежды;
- закупка аппарата для дезинфекции помещений с использованием дезинфицирующего средства;
- поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»;
- закупка медицинского оборудования;
- закупка дезинфицирующих средств (ЭА-1900);
- поставка расходных материалов для дезинфекции;
- поставка расходных материалов для отделения лучевой диагностики ФГБУ НКЦО ФМБА России;
- расходные материалы для оперблока;
- реагенты и расходные материалы для ин витро диагностики (часть 1);
- поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»;
- поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГКУ Поликлиника № 5 ФСБ России;
- поставка расходного медицинского имущества.

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах:

- с реестровыми №№ 0373100091914000125, 0373100084414000030, 0373100056614000696, 0373100084416000033 входили два хозяйствующих субъекта ООО «ГРИН ГРУПП» и ООО «АПОФЕОЗ»;



- с реестровыми №№ 0373200178114000180, 0373100068214000551, 0373100056614000515, 0373100032614000330, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057 входили два хозяйствующих субъекта ООО «М'АРС» и ООО «АПОФЕОЗ»;
- с реестровыми №№ 0373100056614000379, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100068214000885, 0373100132616000239 входили два хозяйствующих субъекта ООО «М'АРС» и ООО «ГРИН ГРУПП»,

которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным части 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Таким образом, Управление, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры (подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов хозяйствующими субъектами с использованием одних и тех же IP-адресов - 185.15.189.210, 212.44.136.154, 212.44.136.155, 109.188.124.3 в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239;
- идентичность содержания файлов типа «форма 2», в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных хозяйствующими субъектами в ходе торгов с реестровыми №№ 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239;
- предоставление хозяйствующими субъектами заявлений о заключении между собой недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов, в ходе 15 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239.

пришло к выводу о том, что:

1. ООО «ГРИН ГРУПП» и ООО «АПОФЕОЗ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084414000030, 0373100056614000696, 0373100084416000033, предметами которых являлось соответственно:
  - поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве»;
  - поставка средств дезинфицирующих и для наружного применения для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
  - поставка дезинфицирующих средств для ЛПУ ФКУЗ "МСЧ МВД России по г. Москве".
2. ООО «М'АРС» и ООО «АПОФЕОЗ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 8 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100032614000330, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, предметами которых являлось соответственно:
  - поставка расходных изделий медицинского назначения;
  - поставка упаковочного материала к аппарату Стеррад NX для нужд ФГБУ ГНЦ Минздрава России;
  - закупка медицинского оборудования;
  - поставка расходных материалов для дезинфекции;
  - поставка расходных материалов для отделения лучевой диагностики ФГБУ НКЦО ФМБА России;
  - закупка расходных материалов для оперблока;
  - закупка реагентов и расходных материалов для ин витро диагностики (часть 1);
  - поставка дезинфицирующих средств для нужд ФГКУ Поликлиника № 5 ФСБ России.
2. ООО «М'АРС» и ООО «ГРИН ГРУПП» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми № 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100068214000885, 0373100132616000239, предметами которых являлось соответственно:

- поставка рентгенозащитной одежды;
- поставка аппарата для дезинфекции помещений с использованием дезинфицирующего средства;
- закупка дезинфицирующих средств (ЭА-1900);
- поставка расходного медицинского имущества.

Общая начальная (максимальная) контрактов по 15 аукционам с реестровыми №№ 0373200178114000180, 0373100056614000515, 0373100084414000030, 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100056614000696, 0373100032614000330, 0373100068214000885, 0373100041015000019, 0373100091915000026, 0373100032615000031, 0373100091915000038, 0373100002015000057, 0373100084416000033, 0373100132616000239 составила 52 895 462,65 руб.

Управлением установлено, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ГРИН ГРУПП» получило доход в размере 29 189 517,00 руб., ООО «АПОФЕОЗ» в размере 500 346,00 руб. и ООО «М'АРС» в размере 22 078 192,00 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ГРИН ГРУПП», ООО «АПОФЕОЗ» и ООО «М'АРС» Управлением также не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874), действовавшего в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генерального директора <...> (ранее - Дарзиева Жанна Ванияевна) состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ГРИН ГРУПП» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с:

1. ООО «АПОФЕОЗ» (ИНН 5036129046), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100084414000030, 0373100056614000696;
2. ООО «М'АРС» (ИНН 7728709187), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100023414000127, 0325300000714000214, 0373100068214000885.

Таким образом, должностным лицом ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874), действовавшим в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874), действовавшим в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ начинается со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-1794/77-16, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации - 20.09.2017.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874), действовавшего в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874, ОГРН 1135074000522), действовавшее в период с 10.11.2014 по 23.01.2015, - генерального директора <...> нарушившим часть 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
2. Назначить должностному лицу ООО «ГРИН ГРУПП» (ИНН 5036127874, ОГРН 1135074000522), действовавшему в период с 10.11.2014 по

