

Решение
по делу №06/3383-16
о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»

26.12.2016

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» (далее — Заказчик, МУП «УГХ г. Алушта») А. И. Зеленовой (по доверенности),

представители индивидуального предпринимателя Андреева Михаила Алексеевича (далее — Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 14.12.2016 б/н (вх. №1309/10 от 16.12.2016) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП "УГХ"» (извещение №31604332752) (далее – Открытый конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Открытого конкурса. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившего в документации Открытого конкурса следующие требования (далее цитаты из жалобы): «...

1. В Требованиях к Участникам закупки совершенно верно указано: Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком. Однако, в противоречие этому, мы видим **Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:**

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочес), а также

иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями НТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды – непонятно зачем?

5) Участник должен иметь сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014...

2. Участник должен иметь к собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого – **сколько конкретно штатных единиц нужно, какой квалификации?** ...

3. В конкурсной документации указаны критерии и шкала оценок: ... Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги» нет понимания, шаблона для заполнения. Исходя из представленных критериев оценки информация не позволяет правильно подготовить документы для участия и вводит в заблуждение участников закупки.

4. Прошу обратить внимание на пункт «Порядок заключения договора».

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.12.2016 №06/9307, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадке и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

На заседании Комиссии представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Открытого конкурса Заказчик и Закупочная комиссия Заказчика действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия городской округ Алушта Республики Крым «Управление городского хозяйства» (далее - Положение о закупках), Конкурсной документацией.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, заслушав доводы представителей Заказчика, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением, которым предусмотрено проведение закупки таким способом как конкурс.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15 и 16](#) статьи 4 Закона о закупках.

Согласно извещению об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 16.11.2016, изменения – 18.11.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс в электронной форме;

- дата и время окончания подачи заявок: 07.12.2016 в 09:00; дата и время рассмотрения заявок: 14.12.2016 в 17:00; дата и время подведения итогов: 14.12.2016 в 17:00;

- начальная (максимальная) цена договора – 9 600 000,00 рублей;

- на участие в Открытом конкурсе подана 1 (одна) заявка, признана соответствующей Конкурсной документации.

1. Согласно доводам Заявителя о том, что Заказчиком «**В Требованиях к Участникам закупки совершенно верно указано:** Участником закупки может быть **любое юридическое лицо** независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, **места нахождения** и места происхождения капитала или индивидуальный предприниматель, которые соответствуют требованиям,

установленным заказчиком. Однако, в противоречие этому, мы видим **Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:**

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочес), а также иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями НТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды - на что, для чего?

5) Участник должен иметь сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014. ...» (цитаты из жалобы).

В силу требований пунктов 3, 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке:

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчик в Конкурсной документации установил: «...

Квалификационные требования к Участникам закупки; перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия:

1) Участник должен быть правомочным заключать договор;

2) Наличие у участника опыта работы на рынке услуг не менее 2 лет, опыта оказания услуг по уборке территории, подтверждаемого копиями договоров и актами об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков.

3) Наличие у участника финансовых, материальных средств, производственных мощностей (оборудования, инвентаря, расходных материалов и прочее), а также иных возможностей, необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов, подтверждаемых копиями ПТС, копиями договоров купли-продажи, лизинга, аренды.

4) Участник должен за свой счет и своими силами осуществлять закупку всех расходных материалов.

5) участник должен

6) Участник должен иметь в собственном штате или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого.

Отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения договора с победителем осуществляется в любой момент до заключения договора, если Заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует установленным требованиям, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям. ...» (цитата Конкурсной документации).

Вместе с тем на заседании Комиссии представитель Заказчика не смог пояснить с какой целью в Конкурсной документации Заказчиком установлены вышеуказанные требования, в т.ч. пояснение по требованиям «иных возможностей» и «сертификат соответствия ГОСТ Р 51870-2014».

Таким образом, действия Заказчика по ненадлежащему установлению квалификационных требований к участникам Открытого конкурса и предоставлению соответствующих документов для их подтверждения нарушают требования пунктов 9, 12 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы жалобы Заявителя нашли свое подтверждение.

2. В качестве доводов Заявитель указывает, что Заказчиком в Конкурсной документации установлено: «Участник должен иметь к собственному штату или на основе договоров гражданско-правового характера квалифицированный персонал в количестве, необходимом для оказания услуг и отвечающий требованиям, установленным настоящей документацией. На период отпусков, болезней своего персонала и т.п. для оказания Услуг в полном объеме Исполнитель обеспечивает подменный персонал квалификации, не ниже замещаемого – **сколько конкретно штатных единиц нужно, какой квалификации?**

...» (цитата жалобы).

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что Заказчик в приложении №1 к техническому заданию Конкурсной документации указал полную информацию об объекте, в связи с чем, участник самостоятельно определяет количество персонала, необходимого для оказания надлежащих услуг: «...

Перечень объектов

для оказания услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов,

находящихся в управлении МУП «УГХ»

№ п/п	Адрес дома улица	№	Убираемая площадь		всего
			асфальтовое покрытие	зеленая зона	
	Итого		88 785,00	112 657,50	201 442,50
Уборка					
1	Ялтинская	1	5698	2420	8118
2	Ялтинская	14	682,5	663	1345,5
3	Ялтинская	16	515	759	1274
4	Ялтинская	18	1262,5	1458	2720,5
5	Ялтинская	20	855,5	911	1766,5
6	Ялтинская	21	1395	1213	2608
7	Ялтинская	17	2251	1950	4201
8	Ялтинская	19	921	778	1699
9	Ялтинская	23	1150	1213	2363
10	Ялтинская	2	540	787	1327
11	Ялтинская	6	729	1703	2432
12	Ялтинская	10	1789	1938	3727
13	Ялтинская	3	545	1028	1573
14	Ялтинская	11	312,5	670	982,5
15	Ялтинская	13	608	1270	1878
16	Ялтинская	12	1794	1617	3411
17	Виноградная	26	1115	301	1416
18	Ялтинская	9	2735	1262	3997
19	Ялтинская	7	1788	2846	4634
20	Виноградная	22	604	951	1555
21	Октябрьская	30	1357,5	2711	4068,5
22	Октябрьская	36	1508	874	2382
23	Октябрьская	41	760	1111	1871
24	Октябрьская	26	864	884	1748
25	Октябрьская	28	674	1313	1987
26	Октябрьская	29	891	1215	2106
27	Октябрьская	35	739	493	1232
28	Октябрьская	45	1044	808	1852
29	Октябрьская	63	799	544	1343
30	Октябрьская	31	1532	1374	2906
31	Октябрьская	61	695	770	1465
32	Октябрьская	65	617	546	1163
33	Октябрьская	57	1170	653	1823
34	Октябрьская	67	1206	779	1985
35	Октябрьская	51	2055	411	2466
36	Октябрьская	53	1243,5	281	1524,5
37	Октябрьская	71	746	898	1644
38	Симферопольская	20	1344	1571	2915
39	Симферопольская	22	2053	2418	4471
40	Симферопольская	28	1206	1307	2513
41	Симферопольская	30	863	1028	1891
42	Партизанская	25	2612	2990	5602

43Симферопольская	24	462	2430	2892
44Симферопольская	26	472	2348	2820
45Партизанская	23	768	1678,5	2446,5
46Партизанская	27	470	168	638
47Туристов	3	2001	1349	3350
48Туристов	3Б	276	1107	1383
49Пригородная	5А	296	180	476
50Алуштин.шоссе	1б	610	2345	2955
51Алуштин.шоссе	1в	610	2345	2955
52Центральная	3	3016	2516	5532
53Снежковой	20	385	1135	1520
54Снежковой	22	772	634	1406
55Снежковой	24	356	418	774
56Снежковой	26	130	749	879
57Ленина	58	126	306	432
58Пионерская	17	1117	2316	3433
59Таврическая	3	701	1870	2571
6050лет Октября	13	623	1252	1875
61Заречная	10	774	711	1485
6250лет Октября	14	347	475	822
6350лет Октября	16	393	400	793
64Ленина	30	348	828	1176
65Заречная	8	203	0,00	203
66пер Базарный	1	472	171	643
67Ленина	25	265	518	783
68пер Спортивный	3	265	309	574
69пер Спортивный	1\4	282	104	386
70пер Спортивный	11	265	309	574
71Судакская	20	919	1088	2007
72Ленина	39	455	543	998
73Ленина	41	287	590	877
74Ленина	51	681	335	1016
75Ленина	53	270	994	1264
76Ленина	43	725	292	1017
77Ленина	45	316	108	424
78Ленина	47	280	453	733
79Красноармейская	3	418	424	842
80Судакская	4	598	854	1452
81Судакская	6	543	444	987
82Ленина	49	1106	452	1558
83Ленина	46	406	1566	1972
84Ленина	48	280	2312	2592
85Ленина	48А	357	546	903
86Платановая	6	710	2670	3380
87Платановая	8	1060	3955	5015
88Красноармейская	19	1057	4058	5115
8950лет Октября	6	680	180	860
9050лет Октября	8	264	74	338
9150лет Октября	10	300	90	390
92Платановая	2	403	636	1039
93Ленина	50	453	543	996

94Ленина	60	756	2587	3343
95Судакская	2	690	982	1672
96Иванова	5А	599	2073	2672
97Иванова	7	444	1544	1988
9860 лет СССР,	3	1040	216	1256
99Судакская	10	1190	1020	2210
100Судакская	26	1085	1200	2285
101Таврическая	1	90	-	90
102Багликова	4	249	140	389
Итого		88 785,00	112 657,50	201 442,50

...» (цитата Конкурсной документации).

Кроме того, Заказчик в разделе «Порядок рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, критерии оценки и порядок оценки заявок на участие в закупке» Конкурсной документации установил: «...

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

- наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

...

2. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

«Опыт оказания услуг» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оценивается наличие у Исполнителя опыта оказания услуг по уборке территории, подтверждаемого копиями договоров и актами об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков

Оценка по критерию (с подтверждением актами выполненных работ и благодарственными письмами(рекомендациями,) за 2015-2016 год: Измеряется в суммах	Количество баллов.
Менее 500 т. Руб.	0
от 500 т. Руб. до 1 миллиона Руб.(включительно)	25
от 1 миллиона Руб. до 5 миллионов Руб.(включительно)	50

от 5 миллионов Руб. до 10 миллионов(включительно)	75
свыше 10 миллионов рублей.	100

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

...

3. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оцениваются представленные участником закупки сведения об обеспеченности трудовыми ресурсами (количественном составе сотрудников, для качественного и надлежащего оказания услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями закупки (Технического задания).

Заявленные участником закупки сведения по усмотрению участника закупки могут быть подтверждены в составе заявки на участие в конкурсе копиями трудовых договоров, трудовых книжек, которые участник закупки может привлечь к оказанию услуг по объекту настоящей закупки.

В случае непредставления вышеуказанного перечня подтверждающих документов по каждому сотруднику, сведения о сотруднике не будут учтены при оценке заявки на участие в конкурсе.

Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.

Количество работников	Количество баллов, Бкi
До 10 человек	0
11-25 человек	50
Свыше 25 человек	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)», умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...

4. Оценка заявок по критерию наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические

условия), значимость критерия 10%.

	Порядок оценки, Б
Отсутствие сертификата	0
Наличие сертификата	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия)», умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...» (цитата Конкурсной документации).

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что данным условием Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия, изучив Конкурсную документацию, приходит к выводу о том, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

3. В качестве доводов жалобы Заявитель указывает: «... **В конкурсной документации указаны критерии и шкала оценок:**

«Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок.

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20% - указано что д.б. подтверждено трудовыми книжками, приказами, но это нарушает закон о неразглашении личных сведений

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10% - **непонятно что должно быть в данном критерии.**

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

Далее указано, что «Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги» - нет понимания, шаблона для заполнения.

Исходя из представленных критериев оценки информация не позволяет правильно подготовить документы для участия и вводит в заблуждение участников закупки.

...» (цитаты из жалобы).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно [части 10 статьи 4](#) Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в частности:

12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Оценка - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках участников закупки, которые не были отклонены.

Для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

На основании изложенного, в целях выявления лучшего условия исполнения договора, документация о закупке должна содержать, в частности:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией заказчика и, соответственно, подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией заказчика.

Заказчик в Конкурсной документации установил следующий порядок и критерии оценки заявок участников Конкурса: «...

Комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок.

Критериями оценки:

а) Цена договора, значимость критерия 40%

б) Квалификация участников закупки:

- опыт оказания услуг, значимость критерия 20%

- обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество), значимость критерия 20%

- наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

в) Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки, значимость критерия 10%

Совокупная значимость критериев составляет сто процентов.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

...

1. Оценка заявок по критерию "цена договора"

Значимость критерия: 40 %. (коэффициент значимости – 0,40)

При оценке по данному критерию оцениваются предложения участников закупки по цене договора, предложенной такими участниками в заявках на участие в конкурсе

...

2. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

«Опыт оказания услуг» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оценивается наличие у Исполнителя опыта оказания аналогичных(клининговых) услуг ,подтверждаемого копиями договоров и актов об оказании услуг, а также, при наличии, отзывами/рекомендациями предыдущих заказчиков.

...

3. Оценка заявок по критерию «квалификация участников закупки»

Оценка заявок по критерию «Обеспеченность участника закупки кадровыми ресурсами (количество)» значимость критерия: 20%, (коэффициент значимости – 0,20)

Оцениваются представленные участником закупки сведения об обеспеченности трудовыми ресурсами (количественном составе сотрудников, для качественного и

надлежащего оказания услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями закупки (Технического задания).

...

4. Оценка заявок по критерию наличие сертификата соответствия ГОСТ Р 51870-2014 (Услуги профессиональной уборки - клининговые услуги. Общие технические условия), значимость критерия 10%.

...

5. Оценка заявок по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» значимость критерия: 10%, (коэффициент значимости – 0,10)

Оценивается совокупность данных, представленных в заявке, характеризующих значимость Участника открытого конкурса в электронной форме на рынке соответствующего вида услуг. При проставлении баллов члены комиссии оценивают степень проработанности описания объекта закупки на оказание услуг, технического предложения.

Степень проработанности описания объекта	Порядок оценки, Б
Не предоставление полных сведений	0
Присваивается заявке на участие в закупке, содержащей полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги;	100

Для расчета итогового рейтинга по заявке, рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию "Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки", умножается на соответствующую указанному критерию значимость:

...» (цитаты из Конкурсной документации).

Комиссия, изучив «Порядок рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки, критерии оценки и порядок оценки заявок на участие в закупке», приходит к выводу о том, что Заказчиком ненадлежаще установлены сведения по критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», поскольку положения Конкурсной документации не раскрывают понятия «Степень проработанности описания объекта», «полных сведений», «полное предложение, в том числе в части технологий, которые планируется применять при организации оказания услуги», и соответственно, какие именно документы необходимо предоставить в составе заявки участнику для получения максимального бала.

Данные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

4. В жалобе Заявитель указал: «Прошу обратить внимание на пункт «Порядок заключения договора».

Порядок заключения Договора:

Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок передает победителю конкурса проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем конкурса в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации, не позднее 08.01.2017г.

Победителю на подписание Договора отводится 12 дней.

Договор должен быть заключен Заказчиком не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

В случае если победитель конкурса или участник закупки, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> в срок, предусмотренный конкурсной документацией, не представил Заказчику обеспечение исполнения договора, а также подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником закупки, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации, победитель конкурса или участник закупки, заявке на участие в конкурсе которого присвоен второй номер <...> признается уклонившимся от заключения договора...» (цитата жалобы).

Вместе с тем, Заявитель не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии и не предоставил объективных доказательств, свидетельствующих о том, что вышеуказанными условиями заключения договора Заказчик ограничил круг участников Аукциона.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о наличии признаков ограничения конкуренции при размещении данной закупки является необоснованным.

Таким образом, данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

5. Комиссией установлено, что Комиссией Крымского УФАС России 26.12.2016 рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя Скрипиной Милены Михайловны на действия Заказчика при проведении открытого конкурса в электронной форме «Оказание услуг по уборке и содержанию придомовых территорий многоквартирных домов, находящихся в управлении МУП "УГХ"» (извещение № 31604332752), по результатам которой принято решение по делу №06/3386-16. Заказчик признан нарушившим требования части 2 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, раздела 14 Положения о закупках. Заказчику выдано предписание от 26.12.2016 по делу №06/3386-16 об устранении вышеуказанных нарушений. Материалы дела №06/3386-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной частично.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Заказчику предписание об устранении нарушения Закона о закупках не выдавать.
4. Материалы дела №06/3386-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.
5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 19.12.2016 №06/9307.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.