

## РЕШЕНИЕ № 054/06/67-254/2021

«18» февраля 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

...

**в присутствии** представителей Федерального казенного учреждения «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России» - ....

**в присутствии** представителя ООО «КАРКАС» - ....

рассмотрев жалобу ООО «КАРКАС» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России» при проведении электронного аукциона № 0334100000221000028 на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для нужд военной комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ), начальная (максимальная) цена контракта 11 745 000,00 рублей,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «КАРКАС» с жалобой на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России» (далее - ФКУ «ВСОУМТС МВД России») при проведении электронного аукциона № 0334100000221000028 на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для нужд военной комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ).

### **Суть жалобы заключается в следующем.**

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ), при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с п. 3.2.1. Документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта к участникам закупки установлено требование о наличии у участника закупки, а также у субподрядчика (при его

наличии), действующей лицензии на осуществление работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

По мнению подателя жалобы, данное требование заказчика не соответствует действующему законодательству, согласно ст. 9 Закона РФ от 21 июля 1993 г. N 5485-1 «О государственной тайне», отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, указанный Перечень утверждается Президентом Российской Федерации.

Сведения об объекте (сборно-разборном быстровозводимом специальном сооружении для стоянки служебного автотранспорта), не отнесены Указом Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», к сведениям составляющим государственную тайну.

По мнению ООО «КАРКАС», данные действия заказчика по указанию в документации требования не соответствующего, действующему законодательству, нарушают права и законные интересы участников закупки.

На основании вышеизложенного ООО «КАРКАС» просит признать жалобу на действия заказчика – ФКУ «ВСОУМТС МВД России» при проведении электронного аукциона № 0334100000221000028 обоснованной.

**На жалобу ООО «КАРКАС» от заказчика – ФКУ «ВСОУМТС МВД России» по Иркутской области» поступили пояснения, следующего содержания.**

Согласно пункту 3.2.1. документации об электронном аукционе к участникам закупки, в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, установлены следующие требования.

В соответствии со статьями 5, 24 Закона РФ от 27.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», пунктом 22 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне Указа Президента РФ от 11.02.2006 № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», положениями Инструкции по обеспечению режима секретности в РФ № 3-1, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), постановления Правительства РФ № 333 от 15.04.1995 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны", постановлением Правительства РФ № 870 "Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным сведениям секретности", постановления Правительства РФ № 63 от 06.02.2010 «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», Федеральным законом № 114 от 15.08.1996 "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", Приказом МВД России от 10.09.2018 № 580дсп "Об утверждении Перечня сведений подлежащих засекречиванию МВД РФ" (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), Приказом МВД России от 11.03.2012 № 015 "О мерах по обеспечению режима секретности в органах

внутренних дел Российской Федерации" (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), Приказом МВД России от 31.12.2014 № 1152 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств» к закупке на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для нужд военной комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» в рамках государственного оборонного заказа допускаются участники (соисполнители), имеющие выданную ФСБ России лицензию на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну для выполнения работ по монтажу, интегрированию и программированию охранной сигнализации в систему управления и контроля доступом Заказчика, расположенную в караульном помещении войсковой комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России», а также получением доступа участником закупки (соисполнителем) при производстве таких работ к сведениям, содержащим информацию о непосредственном местонахождении особо охраняемых объектов, установленном режиме охраны, количестве задействованных сил и средств для охраны и обороны объектов МВД России.

В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений" к монтажу пожарной сигнализации и её интегрированию с имеющейся у Заказчика системой, допускаются участники (соисполнители), допущенные к проведению работ, т.е. имеющие лицензию, выданную МЧС России на осуществление следующих видов работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов.

Пунктом 12.2.16. документации об электронном аукционе установлено место поставки товара (поставки и монтажа товара): 664040, г. Иркутск, Блюхера, 5, режимная территория ВСБХР ФКУ "ВСОУМТС МВД России".

Заказчик пояснил, что информация о конкретном месте монтажа сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения на режимном объекте ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» (адрес: г. Иркутск, ул. Блюхера, 5) в документации об электронном аукционе Заказчиком не разглашается, так как данная информация не предназначена для неограниченного круга лиц при размещении документации об аукционе в единой информационной системе (если бы Заказчик указал точное место монтажа сборно-разборного

быстровозводимого специального сооружения на режимном объекте ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России», то раскрыл бы сведения, содержащиеся в Акте межведомственной комиссии по организации охраны ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России», который имеет гриф секретности, а именно сведения, раскрывающие меры по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объекта, результаты оценки его уязвимости).

Согласно пункту 4.5.2 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию: Копия лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданная ФСБ России участнику закупки (соисполнителю) в соответствии со статьями 5, 24 Закона РФ от 27.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», пунктом 22 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне Указа Президента РФ от 11.02.2006 № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне», положениями Инструкции по обеспечению режима секретности в РФ № 3-1, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004 (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), постановления Правительства РФ № 333 от 15.04.1995 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны", постановления Правительства РФ № 870 "Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным сведениям секретности", постановлением Правительства РФ № 63 от 06.02.2010 «Об утверждении инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», федеральным законом № 114 от 15.08.1996 "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию", Приказом МВД России от 10.09.2018 № 580дсп "Об утверждении Перечня сведений подлежащих засекречиванию МВД РФ" (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), Приказом МВД России от 11.03.2012 № 015 "О мерах по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел Российской Федерации" (указанный нормативный правовой акт не подлежит обязательному официальному опубликованию), Приказом МВД России от 31.12.2014 № 1152 «Об обеспечении безопасности объектов органов внутренних дел Российской Федерации от преступных посягательств» для выполнения работ по монтажу, интегрированию и программированию охранной сигнализации в систему управления и контроля доступом Заказчика, расположенную в караульном помещении войсковой комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России». В случае привлечения к указанным работам соисполнителя, участник закупки предоставляет копию действующего договора субподряда (соисполнительства). Копия лицензии, выданной МЧС России участнику закупки (соисполнителю) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.08.2019) «О лицензировании отдельных видов деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 13.08.2018) и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 (ред. от 06.10.2017) "О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» на осуществление следующих видов работ:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт фотолюминесцентных эвакуационных систем и их элементов».

В случае привлечения соисполнителя, участник закупки предоставляет копию действующего договора подряда (соисполнительства).

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием и рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности регулирует Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" (далее - Закон о государственной тайне).

Допуск к государственной тайне производится путем осуществления процедуры оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

В силу части 1 статьи 27 Закона о государственной тайне допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путем получения ими в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответственной степени секретности.

Согласно статье 9 Закона о государственной тайне отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, который утверждается Президентом Российской Федерации.

Требование о наличии действующей лицензии ФСБ Российской Федерации у участников закупки заказчиком установлено согласно пункту 15 Указа Президента РФ от 24.01.1998 № 61 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне" и пункту 22 Указа Президента РФ от 11.02.2006 № 90 "О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне". К государственной тайне отнесены, сведения о дислокации, назначении, степени готовности или защищенности режимных помещений МВД России.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.01.2004 № 3-1 приказом МВД России от 11.03.2012 № 015 "О мерах по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел РФ" утверждена Инструкция по обеспечению секретности в органах внутренних дел РФ, которой предусмотрено, что к режимным организациям относятся органы внутренних дел, допущенные к проведению секретных работ, защита государственной тайны является видом

основной деятельности органов внутренних дел, режимные объекты подлежат охране, в них устанавливается пропускной режим.

На основании лицензии ФСБ Российской Федерации № 2071 от 05.12.2017 ФКУ «ВСОУМТС МВД России» осуществляет деятельность, связанную с использованием сведений, составляющих государственную тайну (степень секретности - «совершенно секретно»), а также действие данной лицензии распространяется на обособленное подразделение ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России».

**Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.**

08.02.2021 года ФКУ «ВСОУМТС МВД России» разместило извещение № 0334100000221000028 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для нужд военной комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» в рамках государственного оборонного заказа.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В силу пункта 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

- документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Также, в соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при

осуществлении закупки заказчик устанавливает такое требование к участникам закупки, как соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, урегулированы Законом Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 05.01.2004 № 3-1 приказом МВД России от 11.03.2012 № 015 "О мерах по обеспечению режима секретности в органах внутренних дел РФ" утверждена Инструкция по обеспечению секретности в органах внутренних дел РФ, которой предусмотрено, что к режимным организациям относятся органы внутренних дел, допущенные к проведению секретных работ, защита государственной тайны является видом основной деятельности органов внутренних дел, режимные объекты подлежат охране, в них устанавливается пропускной режим.

На основании лицензии ФСБ Российской Федерации № 2071 от 05.12.2017 ФКУ «ВСОУМТС МВД России» осуществляет деятельность, связанную с использованием сведений, составляющих государственную тайну (степень секретности - «совершенно секретно»), а также действие данной лицензии распространяется на обособленное подразделение ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации). Объектом настоящей закупки являются работы по поставке и монтажу сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения на режимном объекте ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» (адрес: г. Иркутск, ул. Блюхера, 5).

ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» относится к режимным объектам. В соответствии с приказом МВД России от 10.09.2018 № 580дсп «Об утверждении сведений, подлежащих засекречиванию МВД РФ» составляют государственную тайну, сведения, раскрывающие меры по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов ОВД, результаты оценки их уязвимости.

Согласно п. 3.2.1. документации об электронном аукционе заказчик устанавливает требование о наличии у участника закупки, а тем же у субподрядчика (при его наличии), действующей лицензии на осуществление работ, с использованием сведений, составляющих государственную тайну (требование установлено в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1993г. № 5485-1 - ФЗ «О государственной тайне» и Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, относящихся к

государственной тайне») в редакции Указа Президента Российской Федерации от 11.02.2006 г. № 90 и инструкцией по обеспечению режима секретности в РФ (утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.01.2004г. № 3-1), а так же Приказом МВД от 31.12.2014 г. №1152.

В соответствии с п. 3.2.1. документации об электронном аукционе заказчик устанавливает требование о наличии у участника закупки или у субподрядчика (при его наличии), действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» в соответствии с Федеральным Законом Российской Федерации № 99 от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 г. № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Согласно п. 4.5 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе) вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе копию действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с использованием сведений, составляющих государственную тайну оформленной в соответствии с Законом РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне», в случае привлечения участником закупки к исполнению Контракта субподрядной организации необходимо предоставить копии данной лицензии выданную субподрядчику и договор субподряда, копию действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений в случае привлечения участником закупки к исполнению Контракта субподрядной организации необходимо предоставить копии данной лицензии выданную субподрядчику и договор субподряда.

С учетом изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводу о правомерности требования установленного Заказчиком в документации об аукционе о наличии у участников закупки лицензии, выданной в соответствии с требованиями действующего законодательства о допуске к работам, составляющих государственную тайну, а также действующей лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выполнение которых является предметом контракта, не противоречат требованиям действующего законодательства. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участника закупки, что соответствует разъяснениям, изложенным в пункте 7 «Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017 (далее - Обзор судебной практики), а также находит свое подтверждение в постановлении седьмого Арбитражного апелляционного суда по делу А45-15322/2020 от 15.12.2020, решении Арбитражного суда Новосибирской области по делу А45-36018/2020 от 08.02.2021.

С учетом изложенного, жалоба ООО «КАРКАС» на действия заказчика действия заказчика – ФКУ «ВСОУМТС МВД России» при проведении электронного аукциона № 0334100000221000028 признается необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0334100000221000028 Комиссией Новосибирского УФАС России иных нарушений не установлено.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС,

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «КАРКАС» на действия заказчика -Федерального казенного учреждения «Восточно-Сибирское окружное управление материально-технического снабжения МВД России» при проведении электронного аукциона № 0334100000221000028 на поставку и монтаж сборно-разборного быстровозводимого специального сооружения для нужд военной комендатуры по охране ВСБХР ФКУ «ВСОУМТС МВД России» (Поставка ВВСТ и ВТИ в рамках ГОЗ в ЦО ГПВ)**необоснованной**.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.