

Заказчик -

ПАО «ОДК - Сатурн»

152903, Ярославская область,
г. Рыбинск, пр. Ленина, д. 16

e-mail: dmitry.belov@uec-saturn.ru

Организатор закупки -

АО «ОДК»

105118, г. Москва, пр-т Буденного, д. 16

e-mail: s.porov@uecrus.com

Заявитель –

ООО «Центр гидравлических систем»

150049, г. Ярославль,

ул. Магистральная, д. 32

e-mail: SPotapova.yarhydro@yandex.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение порядка проведения торгов

№ 06-07/33-19

18 марта 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 20.03.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Кременецкая Н.А., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Пелевина С.А.,

с участием:

от заявителя ООО «Центр гидравлических систем» – <..> (по доверенности);

от заказчика ПАО «ОДК - Сатурн» – <..> (по доверенности);

от организатора закупки АО «ОДК» - <..> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Центр гидравлических систем» на действия заказчика – ПАО «ОДК - Сатурн» (ИНН 7610052644, ОГРН 1027601106169), в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр гидравлических систем» (вх. № 1958 от 06.03.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки — ПАО «ОДК - Сатурн» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2638, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала по работе на оборудовании (номер извещения — 31907486803).

Обжалуемые действия (бездействие) — недопуск заявителя к участию в конкурсе.

На заседании Комиссии представитель организатора торгов предоставил документы, запрошенные уведомлением от 11.03.2019 № 2030/06-07. С доводами, указанными в жалобе не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее:

04.02.2019 на официальном сайте zakupki.gov.ru были размещены извещение № 31907486803 и документация о закупке в порядке, установленном Законом о закупках.

Пунктом 12 Приложения № 3 к информационной карте заказчиком установлено требование о предоставлении потенциальным участником закупки в составе заявки справки о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема с приложением подтверждающих документов (копий договоров).

В пунктах 15-17 информационной карты закреплено, что обязательные, дополнительные и квалификационные требования к участникам закупки установлены в Приложении № 1 к информационной карте. В частности, пунктом 3.1

данного приложения предусмотрено требование о наличии у участника опыта успешного выполнения работ сопоставимого характера и объема. В указанном пункте заказчиком установлено, что «под опытом успешного выполнения работ сопоставимого объема, понимается выполнение работ сопоставимого характера в количестве не менее 2 договоров, стоимостью не менее 35% от НМЦ».

18.02.2019 ООО «Центр гидравлических систем» подало заявку на участие в рассматриваемой закупке. В подтверждение требуемого заказчиком опыта выполнения работ сопоставимого характера и объема ООО «Центр гидравлических систем» в составе заявки представило сведения об исполнении шести договоров на общую сумму, превышающую 35% от размера НМЦ.

Вместе с тем, как следует из содержания Протокола № 9-2-2019 от 26.02.2019 заявителю было отказано в допуске к участию в закупке. Заявка ООО «Центр гидравлических систем» была отклонена на основании подпунктов 1, 2 пункта 4.14.9 Документации о закупке.

В качестве оснований отклонения заявки ООО «Центр гидравлических систем» в соответствии с вышеназванными пунктами закупочной документации заказчиком указано следующее: «Участник закупки заявил и представил 6 договоров, ни один из которых не может быть принят к зачету, так как договоры не соответствуют по сопоставимому объему (стоимость каждого договора менее 35% от НМЦ). Таким образом, участник закупки не подтвердил соответствие требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема».

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 4.14.9 Документации о закупке закупочная комиссия отклоняет заявку участника процедуры закупки, в частности, по следующим основаниям: непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных Приложением № 3 к информационной карте; несоответствие участника процедура закупки требованиям, установленным в разделе 5 и пунктах 15-17 информационной карты.

Заявитель полагает, что заявка ООО «Центр гидравлических систем» была необоснованно отклонена заказчиком, поскольку при установлении требований к участникам рассматриваемой закупки заказчик не конкретизировал, относится ли требование о стоимости договора, составляющей не менее 35% от НМЦ, к каждому представляемому участником в составе заявки договору либо ко всем представляемым договорам в совокупности.

Кроме того, по мнению заявителя, установление заказчиком в качестве критерия допуска к участию в закупке наличия у участников опыта поставки продукции сопоставимого характера и объема влечет ограничение конкуренции, поскольку факт наличия или отсутствия требуемого опыта не влияет на возможность надлежащего исполнения участником закупки договора, заключаемого по результатам рассматриваемого конкурса.

На заседании Комиссии представитель ПАО «ОДК - Сатурн» пояснил, что согласно Стандарту АО «ОДК» «Организация закупок в рамках технического перевооружения» от 29.08.2017 № 374 организация и проведение закупок на сумму свыше 10 млн. рублей проводится АО «ОДК». Поскольку начальная (максимальная) цена договора, заключаемого по результатам обжалуемой закупки, составляет 20 913 333, 33 руб. организатором закупки на право заключения договора на

выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2638, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктаж персонала работе на оборудовании является АО «ОДК», которое формировало закупочную документацию и рассматривало заявки участников.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу о том, что заявителем обжалуются действия организатора закупки, а не заказчика.

Представитель АО «ОДК» пояснил, что согласно подпункту 2 пункта 10.4.5 Единого положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» 18.03.2015, (далее — ЕПоЗ ГК «Ростех») кроме требований, предусмотренных пунктом 10.4.3 и пунктом 10.4.4 ЕПоЗ ГК «Ростех», в извещении, документации о закупке к участникам процедуры закупки также могут быть установлены квалификационные требования, в том числе, требование о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. В соответствии с подпунктом 1 пункта 10.4.6 ЕПоЗ ГК «Ростех» квалификационные требования к участникам процедуры закупки, указанные в подпунктах 1 — 4 пункта 10.4.5 ЕПоЗ ГК «Ростех», могут быть установлены, в частности, в случае проведения закупки работ, услуг, НМЦ которой составляет 10 000 000 руб. с НДС и более.

Представитель организатора закупки также указал, что в пункте 4.1 Приложения № 2 к информационной карте, закрепляющего порядок оценки и сопоставления заявок, опыт успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема также указан в числе подкритериев оценки. В примечании 8 к содержанию вышеназванного подкритерия указано, что понятие продукции сопоставимого характера и объема определяется в части минимальной стоимости каждого заявляемого договора. Таким образом, организатор торгов полагает, что потенциальные участники закупки, ознакомившись с полным содержанием закупочной документации, могли с достоверностью установить, что действие вышеназванного примечания также распространяется и на пункт 3.1 Приложения № 1 к информационной карте в части определения стоимости договоров, подтверждающих наличие у участника требуемого заказчиком опыта.

Однако, как было указано выше, основанием отклонения заявки ООО «Центр гидравлических систем» является неподтверждение участником соответствия требованию о наличии опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Требования к опыту указаны в пункте 3.1 Приложения № 1 к информационной карте. Данный пункт не содержит сноски или иного пояснения, позволяющего однозначно установить, что требуемая заказчиком стоимость выполненных участником работ, составляющая не менее 35% от НМЦ, определяется в отношении каждого договора, а не их совокупности.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 10.12.4 ЕПоЗ ГК «Ростех» решение об отказе в допуске к участию в закупке может быть принято только по критериям отбора, которые были

установлены в извещении, документации о закупке.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что организатором закупки в нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках, пункта 10.12.4 ЕПоз ГК «Ростех», подпунктов 1, 2 пункта 4.14.9 Документации о закупке заявка ООО «Центр гидравлических систем» отклонена по критерию, не указанному в закупочной документации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- - 1. Признать жалобу ООО «Центр гидравлических систем» (вх. № 1958 от 06.03.2019) на действия организатора закупки – АО «ОДК» (ИНН 7731644035, ОГРН 1107746081717) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации гидравлического пресса ПА 2638, монтажу, пуско-наладке, вводу в эксплуатацию, а также инструктажу персонала по работе на оборудовании (номер извещения — 31907486803) обоснованной.
 2. Выдать АО «ОДК» предписание об отмене протоколов № 9-2-2019 от 26.02.2019, № 9-3-2019 от 04.03.2019 и о повторном рассмотрении заявок на участие в закупке (номер извещения — 31907486803).

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А.В. Семенюк

Н.А. Кременецкая

С.А. Пелевина