

РЕШЕНИЕ № 2-Т

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 09.07.2013г.

В полном объеме решение изготовлено 11.07.2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

рассмотрев 09.07.2013г. дело № 2-Т по жалобе ОАО «Алтайэнергосбыт» на действия заказчика (организатора запроса предложений) Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай (извещение №31300303966), в присутствии представителя ОАО «Алтайэнергосбыт» по доверенности от 21.02.2013г. № 249 и представителя Филиала ОАО «МРСК-Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по доверенности от 02.04.2013г. № 56Н/01,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 28.06.2013г. на рассмотрение поступила жалоба от ОАО «Алтайэнергосбыт» на действия заказчика (организатора запроса предложений) – Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай.

Заявитель указывает, что заказчиком необоснованно была отклонена его заявка, поскольку предъявлено требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а именно – закупочная документация не содержала требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные были представлены в предложении, а содержала требование на предоставление такого согласия только от участника закупки.

Уведомлениями от 28.06.2013г. рассмотрение жалобы назначено на 09.07.2013г. в 11-00 часов. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.alfr.fas.gov.ru). В связи с тем, что срок подачи заявок по данному запросу предложений закончился 27.05.2013г., организатору торгов выдано требование о приостановлении процедуры торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Филиала ОАО «МРСК-Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на заседании Комиссии УФАС по РА на вопрос председателя Комиссии пояснила, что с момента получения филиалом уведомления УФАС по РА от 28.06.2013г. процедура запроса предложений приостановлена до рассмотрения жалобы по существу, договор на сегодняшний день не заключен.

08.07.2013г. Филиалом ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» представлены запрашиваемые документы и пояснение, согласно которому участник должен был предоставить сведения в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных). Предоставление всей цепочки собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных), предусмотрено п. 3 поручения Председателя Правительства РФ № ВП-П-13-9308 от 28.12.2011г., а в соответствии с Законом о персональных данных обработка персональных данных осуществляется с согласия объекта персональных данных. Филиал считает доводы жалобы ОАО «Алтайэнергосбыт» необоснованными.

Комиссия УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, заслушав доводы сторон, установила следующее:

14.05.2013 на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, по адресу: <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 31300303966 о проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай. 23.05.2013г. опубликованы изменения извещения № 31300303966.

Организатором данного запроса предложений является Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети».

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ОАО «МРСК Сибири» в лице Филиала «Горно-Алтайские электрические сети» в соответствии с постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.10.2003г. № 8/1 (в ред. постановления Комитета по тарифам РА от 09.10.2009г. № 9/1) включено в Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль (раздел 1 Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии»).

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В ходе проведения запроса предложений было получено 6 предложений (протокол заседания комиссии по вскрытию конвертов, поступивших на запрос предложений № 244139 от 27.05.2013 № 30-ГАЭС).

Согласно протоколу № 30п-ГАЭС рассмотрения предложений на запрос предложений № 244139 от 18.06.2013г. ОАО «Алтайэнергосбыт» было не допущено к итоговой оценке участников запроса предложений.

Основанием для не допуска участника к итоговой оценке послужило отсутствие согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные предоставлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников. Представлено только согласие руководителя Общества.

Комиссия УФАС по РА, ознакомившись с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Сибири», утвержденным Советом директоров ОАО «МРСК Сибири» 30.12.2011г., закупочной документацией на открытый запрос предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай (извещение №31300303966), утвержденной заместителем генерального директора – директором Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», установила, что данные документы не содержат требований о предоставлении участником согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные предоставлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников.

В пп. 5 п. 4.5.2.1 раздела 4.5 закупочной документации (извещение №31300303966) в графе «требование к документам, подтверждающим соответствие участника предъявляемым требованиям» указано предоставление участником сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных):

1. Заверенная участником Форма предоставления участником сведений в отношении всей цепочки его собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);
2. Подписанное участником Согласие на обработку персональных данных.

При рассмотрении предложения ОАО «Алтайэнергосбыт», Комиссия УФАС по РА установила, что участником в составе предложения представлены все необходимые документы согласно пп. 5 п. 4.5.2.1 раздела 4.5 закупочной документации, а именно: сведения о собственниках участника запроса предложений (включая конечных бенефициаров) и согласие на обработку персональных данных в отношении <...> (лицо, подписавшее заявку на участие в запросе предложений). Дополнительно, 29.05.2013г. ОАО «Алтайэнергосбыт» было направлено Согласие на обработку персональных данных представителя ОАО «Алтайэнергосбыт» <...>.

Следовательно, доводы жалобы ОАО «Алтайэнергосбыт» о том, что необоснованно было отклонено его предложение, являются обоснованными.

Действия заказчика (организатора запроса предложений) Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети», выразившиеся в предъявлении требований к участнику запроса предложений ОАО «Алтайэнергосбыт», не предусмотренных документацией о закупке, а именно – требования о предоставлении согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные были представлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников приводят к нарушению ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Представитель Филиала ОАО «МРСК-Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» <...> на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что все участники запроса предложений, за исключением ОАО «Алтайэнергосбыт», выполнили требование о предоставлении согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные были представлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников.

Комиссия УФАС по РА, проанализировав поданные участниками предложения, установила, что у всех участников, за исключением ОАО «Алтайэнергосбыт», отсутствуют цепочки собственников (1 учредитель), следовательно, доводы представителя Филиала ОАО «МРСК-Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» о том, что положение пп. 5 п. 4.5.2.1 раздела 4.5 закупочной документации не вводит участников закупки в заблуждение не подтверждаются материалами дела, т.к. единственным участником с цепочкой собственников является ОАО «Алтайэнергосбыт».

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьям 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Алтайэнергосбыт» на действия заказчика (организатора запроса предложений) Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай, обоснованной.

2. Признать заказчика (организатора запроса предложений) Филиал ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» нарушившим ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в связи с предъявлением требований к участнику запроса предложений ОАО «Алтайэнергосбыт», не предусмотренных документацией о закупке (№31300303966), а именно о предоставлении согласия на обработку персональных данных всех физических лиц, чьи персональные данные были представлены в предложении/заявке участника в составе сведений в отношении всей цепочки собственников.

3. Выдать заказчику (организатору запроса предложений) Филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,

проведения торгов, путем отмены протокола № 30п-ГАЭС рассмотрения предложений на запрос предложений № 244139 от 18.06.2013г. и повторного проведения процедуры рассмотрения поступивших предложений.

ПРЕДПИСАНИЕ № 2-т

11 июля 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА),

руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 11.07.2013г. по делу № 2-т по жалобе ОАО «Алтайэнергосбыт» на действия заказчика (организатора запроса предложений) Филиала ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай (извещение №31300303966),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику (организатору запроса предложений) Филиалу ОАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при проведении запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение работ по созданию АИИС КУЭ ОРЭМ по линиям 10 кВ, находящимся на границе территории Алтайского края и Республики Алтай (извещение №31300303966) совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, путем отмены протокола № 30п-ГАЭС рассмотрения предложений на запрос предложений № 244139 от 18.06.2013г. и повторного проведения процедуры рассмотрения поступивших предложений.

О выполнении настоящего Предписания сообщить **в течении 5 рабочих дней** со дня его исполнения, но **не позднее 30.07.2013г.**, представив в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай подтверждающие документы.