РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Промтехинвест»

17.09.2021 г.
Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Промтехинвест» (далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» в лице Куйбышевской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении Открытого конкурса в электронной форме № 450/ОКЭ-ЦДПО/21 на право заключения договора оказания услуг по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) пассажирских вагонов в пути следования поездов (извещение № 32110496731, https://zakupki.gov.ru/) (далее – Конкурс),

в присутствии представителей: Куйбышевской дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» - ... (доверенность № КБШ-3/Д от 27.01.2021г.), ... (доверенность № ЦДЗС-3/Д от 05.02.2021г.), ООО «Промтехинвест» - ... (доверенность от 16.09.2021г.), ... (приказ №2 от 18.03.2021),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

08.09.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Промтехинвест» на действия Куйбышевская дирекции пассажирских обустройств – структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД» при проведении Конкурса.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно допущена к участию в Конкурсе заявка ООО "САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС", в связи с чем впоследствии неправильно определен победитель Конкурса.

Куйбышевская дирекция инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО "РЖД" просила отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 13.09.2021г. № 9271/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

23.07.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» http://zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110496731 о проведении Конкурса. Действующая редакция извещение размещена в ЕИС 03.08.2021г. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 03.08.2021г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров,

работ, услуг для нужд ОАО "РЖД", размещена в ЕИС 02.07.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Пунктом 1.9. Документации о закупке установлены квалификационные требования к участникам закупки. В соответствии с подпунктом 1.9.2. участник должен иметь опыт по выполненным работам/оказанным услугам по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) и/или транспортированию жидких отходов, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 конкурсной документации. При этом учитывается стоимость всех выполненных/ оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) работ/ услуг (по выбору участника закупки) по сервисному обслуживанию экологически чистых туалетных комплексов (ЭЧТК) и/или транспортированию жидких отходов.

В подтверждение опыта выполнения работ/ оказания услуг участник в составе заявки представляет: документ по форме приложения № 1.3. конкурсной документации о наличии требуемого опыта; акты о выполнении работ, оказании услуг; договоры на выполнение работ/ оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями); копии документов, подтверждающих правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками закупки (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

В соответствии с Протоколом № 450/ОКЭ-ЦДПО/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок в электронной форме от 30.08.2021г. на участие в Конкурсе было подано 4 заявки. Все заявки были признаны соответствующими обязательным и квалификационным требованиям документации и допущены до участия в Конкурсе.

Согласно доводам жалобы, ООО "САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС", признанное победителем Конкурса, представило в составе заявки недостоверную информацию об опыте, которая напрямую влияет на присвоение баллов и на итоговый результат заявки участника.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, в составе заявки в форме сведений об опыте поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (Приложение №1.3 Документации о закупке) ООО

«САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в качестве подтверждения наличия опыта указало:

- договор подряда с ООО «ПКСТРОЙ» № 17/21П от 01.01.2021г. на выполнение работ по транспортированию жидких отходов по цене 744,00 руб. с учетом НДС за куб.м.;

- акт № 567 от 31.12.2020г. к договору подряда № 17/21П от 01.01.2021г. на сумму 10 800 400,00 руб. без НДС/12 960 480,00 руб. с НДС;

- договор подряда с ООО «ПКСТРОЙ» № 5/18П от 01.04.2018г. на выполнение работ по транспортированию жидких отходов по цене 620,00 руб. с учетом НДС за куб.м.

- акт № 280/1 от 31.12.2018г. к договору подряда № 5/18П от 01.04.2018г. на сумму 4 941 400,00 руб. без НДС (НДС не облагается);

- акт № 440 от 31.12.2019г. к договору подряда № 5/18П от 01.04.2018г. на сумму 10 550 540,00 руб. без НДС (НДС не облагается);

- акт № 624 от 31.12.2020г. к договору подряда № 5/18П от 01.04.2018г. на сумму 6 900 600,00 руб. без НДС (НДС не облагается).

Стоимость работ по представленным договорам и актам составила 33 192 940,00 руб. без учета НДС/35 353 020,00 руб. с учетом НДС, что составило 101,1% от начальной (максимальной) цены договора без учета НДС, установленной в приложении № 1.1 конкурсной документации, а именно: 32 841 914,64 руб.

Приложением №1.4 к конкурсной документации «Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок» установлен порядок оценки заявки. Согласно критерию №2.1 «Опыт участника» в случае, если стоимость выполненных работ/оказанных услуг равна или больше начальной (максимальной) цены договора (без учета НДС), то участнику сразу присваивается 25 баллов (максимальное число балов, присваиваемое по данному критерию). Учитывая, что стоимость работ, выполненных участником ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС», больше начальной (максимальной) цены договора, заявке данного участника по критерию №2.1 было присвоено 25 баллов.

В соответствии с пунктом 3.6.38 Документации о закупке победителем признается участник, заявке которого присвоено наибольшее количество баллов по итогам оценки и, соответственно, первый порядковый номер.

Согласно Протоколу № 450/ОКЭ-ЦДПО/21/1 рассмотрения и оценки конкурсных заявок в электронной форме от 30.08.2021г. заявке ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» было присвоено 91,18 баллов. Данное количество баллов явилось наибольшим из всех присвоенных участникам Конкурса, поэтому, Протоколом № 63 НЗЭФ-1-КК/35/пр от 31.08.2021г. участник

№ 4 ООО "САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС" было признан победителем Конкурса.

Пунктом 3.6.11 Документации о закупке установлено право Заказчика проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников, путем получения сведений из любых официальных источников, использование которых не противоречит законодательству Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов и организаций в сети Интернет.

Таким образом, из буквального толкования пункта 3.6.11 Документации о закупке следует, что проверка достоверности сведений, информации и документов, содержащихся в конкурсных заявках участников является правом Заказчика, которым он может воспользоваться на любом этапе закупки.

Комиссия по осуществлению конкурентных закупок действует в соответствии с Положением и Документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 288 Положения о закупке Комиссия рассматривает конкурсные заявки участников на предмет их соответствия требованиям конкурсной документации, а также оценивает и сопоставляет конкурсные заявки в соответствии с порядком и критериями, установленными конкурсной документацией.

Из пояснений Заказчика следует, что заявка ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» в полном объеме соответствовала требованиям Документации о закупке.

При рассмотрении заявки ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС» фактов содержания в составе конкурсной заявки недостоверной информации в отношении сведений об опыте оказания услуг, а также в отношении иных сведений, представленных участником, Заказчиком выявлено не было, в связи с чем у Заказчика отсутствовали правовые основания для отклонения заявки ООО «САРАТОВВОДОКАНАЛСЕРВИС».

Таким образом, из имеющихся сведений, нарушений при определении Заказчиком победителя Конкурса Комиссией Самарского УФАС России не установлено. Довод Заявителя признается необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Промтехинвест» необоснованной.