

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №Т02-290/24,

принятое по результатам рассмотрения сведений,
представленных заказчиком ГУП «Петербургский метрополитен»
о недобросовестном участнике закупки ИП Шкитине А.А.

03 июня 2024 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Заказчик), ИП Шкитина А.А. (далее – Участник закупки) путем видеоконференцсвязи;

рассмотрев сведения (вх. №13558-ЭП/24 от 23.05.2024) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Шкитина А.А. (ИНН: 220413219554) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту систем гарантированного электропитания (СГЭП) станций «Приморская», «Звенигородская», «Обводный канал», «Автово», «Нарвская» в части замены источников бесперебойного питания (извещение №32413401429, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее - Управление) согласно Правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 поступили сведения от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Шкитина А.А.,

1.1. Ф.И.О. индивидуального предпринимателя:

Шкитин Артем.Андреевич;

1.2. Сведения о месте нахождения индивидуального предпринимателя:

Почтовый адрес - 195269, г. Санкт-Петербург, ул. Брянцева, д.18, литер А, 19;

1.3. Идентификационный номер налогоплательщика: 220413219554;

1.4. Дата подведения итогов закупки, дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа:

- согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 22.04.2024, размещенному в единой информационной системе <https://zakupki.gov.ru/> (далее — ЕИС), ИП Шкитин А.А. был признан победителем Закупки.

1.5. Сведения о договоре:

- наименование предмета закупки — выполнение работ по капитальному ремонту систем гарантированного электропитания (СГЭП) станций «Приморская», «Звенигородская», «Обводный канал», «Автово», «Нарвская» в части замены источников бесперебойного питания;

- код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – 43.21.10.290 «Работы электромонтажные прочие, не включенные в другие группировки»;

- валюта договора – рубль РФ;

- начальная (максимальная) цена договора — 86 990 047,80 руб. (с учетом НДС)

- срок исполнения договора — с момента заключения по 23.02.2025.

2. 25.03.2024 ГУП «Петербургский метрополитен» разместило на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru извещение № 32413401429 (далее — Извещение) на проведение аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту систем гарантированного электропитания (СГЭП) станций «Приморская», «Звенигородская», «Обводный канал», «Автово», «Нарвская».

Согласно протоколу подведения итогов от 22.04.2024, размещенному в ЕИС, ИП Шкитин А.А. был признан победителем Закупки.

В разделе 5 тома 1 документации о Закупке (далее — Документация) содержится порядок заключения договора.

Как следует из п. 5.8 Документации, составленный заказчиком договор направляется победителю (единственному участнику) с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки для подписания в течение 5 календарных дней со дня размещения в единой информационной системе протокола комиссии.

Согласно п. 5.9 Документации Договор должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии.

В случае, если при проведении аукциона цена договора была снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор, победитель обязан внести плату за право заключения договора по реквизитам заказчика до подписания договора. Вместе с подписанием договора и предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией) победитель в обязательном порядке предоставляет платежное поручение, подтверждающее внесение платы за право заключения договора. Отказ от внесения платы за право заключения договора и непредоставление платежного поручения, подтверждающего внесение такой платы, приравнивается к отказу от заключения договора по результатам аукциона.

В силу п. 5.10 Документации договор и приложения к нему должны быть подписаны победителем (единственным участником) в соответствии с проектом договора, являющимся неотъемлемой частью извещения и документации. Своим участием в закупке участник подтверждает свое согласие с условиями закупки. Изменение условий договора победителем (единственным участником) в одностороннем порядке не допускается.

Согласно п. 5.11 Документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленного заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не позднее 2

календарных дней со дня получения договора. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего договора не более чем один раз.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение 2 календарных дней с даты получения и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект договора либо повторно направленный проект договора без изменений должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя (единственного участника), в течение 10 календарных дней со дня его получения с обязательным предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией): платежного поручения или независимой гарантии.

В случае, если при проведении аукциона цена договора была снижена до нуля и аукцион проводился на право заключить договор, победитель обязан внести плату за право заключения договора по реквизитам заказчика до подписания договора. Вместе с подписанием договора и предоставлением обеспечения исполнения договора (в случае, если оно было установлено извещением, документацией) победитель в обязательном порядке предоставляет платежное поручение, подтверждающее внесение платы за право заключения договора. Отказ от внесения платы за право заключения договора и непредоставление платежного поручения, подтверждающего внесение такой платы, приравнивается к отказу от заключения договора по результатам аукциона.

В соответствии с п. 5.12 Документации, В случае не подписания победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, договора в установленный настоящим Положением срок, а также в случае не предоставления победителем (единственным участником), участником, занявшим второе или третье место, обеспечения исполнения договора, либо в случае предоставления обеспечения исполнения договора не соответствующего требованиям извещения, документации, победитель (единственный участник), участник, занявший второе или третье места, считается уклонившимся от заключения договора и утрачивает обеспечение заявки.

В силу п. 5.13 Документации договор по результатам конкурентной закупки подписывается заказчиком не ранее чем через десять дней и не

позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

26.04.2024 Заказчиком на электронной торговой площадке (далее — ЭТП) был размещен проект договора для подписания Участником закупки.

Срок подписания проекта договора Участником закупки — 06.05.2024.

14.05.2024 Заказчик разместил в ЕИС протокол признания ИП Шкитина А.А. уклонившимся от заключения договора.

Исходя из устных пояснений Участника закупки, после ознакомления с итоговым протоколом, а именно, с замечаниями участника 2196409202, Участником закупки также была повторно проведена проверка предоставленных в составе заявки документов первых и вторых частей. После повторного скачивания поданных документов на электронной торговой площадке, Участником закупки было обнаружено, что последний случайно прикрепил Форму 2 ко второй части заявки, при этом не предоставил один из обязательных документов, указанных в Томе 2 п.5, а именно Форму №1 «Заявка», что является основанием для отклонения заявки Участника закупки.

Представитель ИП Шкитина А.А. отметил, что в случае принятия Заказчиком заявки ИП Шкитина А.А. и признания последнего победителем Закупки, в ходе выполнения самих работ, контрольно-надзорные органы или иные третьи лица могут признать договор недействительным из-за неправильного поданного комплекта документов, следовательно, ИП Шкитин А.А. может понести убытки в части уже приобретенных материалов и выплаченной заработной платы.

Также представитель Участника закупки пояснил, что может оказаться в обратной ситуации, когда у конкурентов Участника закупки также не будут замечены критичные замечания в документации комиссией Заказчика, и несправедливо проиграть процедуру. Не имея доступа к документам допущенных по вторым частям участников, Участник закупки

не сможет обжаловать данное решение. Участник закупки считает необходимым внедрение механизма, позволяющего допущенным по второй части участникам иметь возможность получения доступа к документам (и к первой, и ко второй части) друг друга. Данный механизм внесет еще большую прозрачность в закупку, добавит средство контроля, убережет от человеческого фактора при проверке документации Заказчиком.

23.05.2024 Комиссия приняла решение №Т02-266/24 о признании необоснованной жалобы (от 06.05.2024 вх. №11762/24) ИП Шкитина А.А. на действия закупочной комиссии заказчика ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту систем гарантированного электропитания (сгэп) станций «приморская», «звенигородская», «обводный канал», «автово», «нарвская» в части замены источников бесперебойного питания (извещение №32413424986).

3. В соответствии с ч. 2 ст. 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

С учетом изложенного, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России учтено, что Участник закупки ИП Шкитин А.А., подав заявку на участие в процедуре Закупки, принял все требования и условия Документации, в том числе к порядку заключения договора, а также согласился с условиями Проекта договора и Технического задания Документации, таким образом, в отсутствие объективных препятствий для заключения договора в установленный срок Комиссия по результатам проверки сведений, направленных Заказчиком — ГУП «Петербургский

метрополитен» о недобросовестном участнике Закупки - ИП Шкитине А.А., руководствуясь п. 2.1 Приказа от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

направить в Федеральную антимонопольную службу сведения (вх. №13558-ЭП/24 от 23.05.2024) от ГУП «Петербургский метрополитен» в отношении ИП Шкитина А.А. (ИНН: 220413219554) - участника аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту систем гарантированного электропитания (СГЭП) станций «Приморская», «Звенигородская», «Обводный канал», «Автово», «Нарвская» в части замены источников бесперебойного питания (извещение №32413401429) для включения в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора.

<...>