

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, тел. (8172) 72-99-70, факс (8172) 72-46-64

e-mail: to35@fas.gov.ru

<http://vologda.fas.gov.ru>

«23» марта 2020 №

Заказчик:

ООО «Газпром Теплоэнерго
Вологда»

162602, Вологодская обл., г.
Череповец,

ул. Пролетарская, д. 59

E-mail: dyachuk.av@gpte.ru

Комиссия Заказчика:

162602, Вологодская обл., г.
Череповец,

ул. Пролетарская, д. 59

E-mail: dyachuk.av@gpte.ru

Заявитель:

ООО «Русьимпорт»

420087, г. Казань, ул. Гвардейская,

д. 54 И, оф. 307

E-mail: rusimportooo@yandex.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 035/07/2-172/2020

«20» марта 2020
Вологда

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – комиссия Управления) в составе:

«...» – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель комиссии Управления,

«...» – начальник отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

«...» – государственный инспектор отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член комиссии Управления,

рассмотрев жалобу ООО «Русьимпорт» (далее – Заявитель) на действия комиссии ООО «Газпром Теплоэнерго Вологда» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса лучших условий в электронной форме на право заключения договора на поставку подшипников (№ 24/35/2020) (далее – торги), в присутствии:

представителя Заказчика – «...» (по доверенности от 31.12.20219 № 26),

в отсутствие представителя Заявителя (уведомлен надлежащим способом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы),

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) принята к рассмотрению жалоба Заявителя (вх. № 1359 от 13.03.2020) на действия комиссии Заказчика при проведении торгов.

Информация о жалобе опубликована на сайте Управления – <https://vologda.fas.gov.ru>.

Информация о торгах размещена в ЕИС – <https://zakupki.gov.ru> (извещение № 32008814748).

Заявитель подал заявку на участие в торгах, однако согласно Протоколу подведения итогов торгов от 03.03.2020 № 24/35/2020/2 (далее – Протокол), заявка Заявителя отклонена комиссией Заказчика. Заявитель с данным решением комиссии Заказчика не согласен, в обоснование своей позиции указывает, что в составе заявки на участие в торгах содержались все необходимые документы.

Заказчик представил возражения на жалобу (исх. № 2579/06 от 20.03.2020) (далее – Возражения), в которых указал, что считает жалобу необоснованной.

Представитель Заказчика на заседании комиссии Управления поддержал позицию, указанную в Возражениях.

Комиссия Управления, заслушав представителя Заказчика, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 13.9.10 Положения о закупке Заказчика, по результатам анализа заявок и проверки информации об участниках закупки, проведенных заказчиком (Организатором), комиссия по закупкам вправе отклонить заявку на участие в запросе лучших условий в случае отсутствия документов, определенных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о закупаемых товарах

(работах, услугах).

В соответствии пп. 14 п. 32 раздела 2 «Информационная карта запроса лучших условий в электронной форме» документации о торгах, комиссия вправе отклонять заявки на участие в торгах в случае несоответствия таких заявок требованиям, установленным документацией о торгах, а именно в случае отсутствия в составе заявки участника торгов хотя бы одного из документов, установленных требованиями документации о торгах (пп. 1.5 - 1.6 раздела 1 «Общие положения открытого запроса лучших условий в электронной форме» документации о торгах), в том числе Форм Заказчика, обязательных для заполнения (Приложение к заявке на участие в закупке – раздел 3 «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса лучших условий» документации о торгах).

Согласно п. 1.5.25 раздела 1 «Общие положения открытого запроса лучших условий в электронной форме» документации о торгах, участнику торгов в составе заявки на участие в торгах необходимо предоставить согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма 6) заполняется в отношении следующих физ. лиц: руководителя юридического лица (индивидуального предпринимателя); главного бухгалтера; лица, действующего по доверенности; участников юридического лица; акционеров юридического лица; всех иных физ. лиц, указанных участником в Форме 5 «Информация о цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных)»; всех иных физ. лиц, персональные данные которых содержатся в заявке участника.

В ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 27.07.2018 №152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных), закреплено, что целью Закона о персональных данных является обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о персональных данных, персональными данными является любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

В силу п. 2 ст. 3 Закона о персональных данных, оператором является государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Пунктом 3 ст. 3 Закона о персональных данных, установлено, что обработкой персональных данных является любое действие (операция) или совокупность

действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона о персональных данных, распространением персональных данных являются действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о персональных данных, предоставлением персональных данных являются действия, направленные на раскрытие персональных данных определенному лицу или определенному кругу лиц.

В силу п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона о персональных данных, обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Таким образом, в рассматриваемом случае, Заказчик, получивший от участника торгов персональные данные, автоматически приобретает статус оператора.

При этом базовое условие для обработки персональных данных – это наличие согласия субъекта персональных данных на их обработку. Если такого согласия нет, персональные данные обрабатываться не могут.

Более того, в соответствии с ч. 1 ст. 24 Закона о персональных данных, лица, виновные в нарушении требований Закона о персональных данных, несут предусмотренную законодательством Российской Федерации ответственность.

В силу с 1 ст. 9 Закона о персональных данных, субъект персональных данных принимает решение о предоставлении его персональных данных и дает согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе. Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным. Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В случае получения согласия на обработку персональных данных от представителя субъекта персональных данных полномочия данного представителя на дачу согласия от имени субъекта персональных данных проверяются оператором.

В соответствии с ч. 4 ст. 9 Закона о персональных данных, в случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. равнозначным содержащему собственноручную

подпись субъекта персональных данных согласно в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанного в соответствии с федеральным законом электронной подписью. Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес оператора, получающего согласие субъекта персональных данных;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу;

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

В составе заявки на участие в торгах, Заявителем представлены в том числе, следующие документы: трудовые договоры с сотрудниками Сагеевым И.И. (трудовой договор № 09 от 01.06.2018) и Закировым Р.С. (трудовой договор б/н от 01.01.2019). Данные документы содержат персональные данные вышеуказанных лиц (паспортные данные).

Однако, в нарушение п. 1.5.25 раздела 1 «Общие положения открытого запроса лучших условий в электронной форме» документации о торгах,

Заявителем в составе заявки на участие в торгах не предоставлено Согласие на обработку и передачу персональных данных (Форма 6) вышеуказанных физических лиц.

Таким образом, комиссия Управления пришла к выводу, что действия комиссии Заказчика правомерны, довод Заявителя не подтвердился.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции и ст. 3 Закона о закупках, комиссия Управления,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Русьимпорт» необоснованной.
2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель «...»

Комиссии

Члены Комиссии: «...»

«...»