

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-105/16

по результатам рассмотрения жалобы АОЗТ Компания «ЛЕМ» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

18.03.2016 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

<...>

при участии представителей:

АОЗТ Компания «ЛЕМ»: <...>

ГУП города Москвы «Мосгортранс»: <...>

ОАО «ЕЭТП»: <...>

рассмотрев жалобу АОЗТ Компания «ЛЕМ» от 04.03.2016 №ЛЕМ-886/16/исх. на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АОЗТ Компания «ЛЕМ» (далее - Заявитель) от 04.03.2016 №ЛЕМ-886/16/исх. на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс» (далее — Заказчик), оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» (далее — Оператор, ЭТП) при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) (далее — Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» от 14.08.2015 (далее – Положение о закупке).

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором ЭТП закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru/>, регулируются Регламентом процесса размещения заказов и предложений с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» ОАО «Единая электронная торговая площадка, утвержденным генеральным директором А.А. Емельяновым (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее — ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

21.08.2015 в ЕИС размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из настоящей Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчик не исполнил предписание ФАС России от 28.09.2015 №223ФЗ-273/15, выданное на основании решения от 28.09.2015 №223ФЗ-273/15, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы АОЗТ Компания «ЛЕМ» на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс» при проведении Аукциона (далее – Жалоба, Решение № 223ФЗ-273/15, Предписание № 223ФЗ-273/15), что нарушает Закон о закупках, а именно Заявителю не вернули заявку на участие в закупке.

Представители Заказчика с доводом Жалобы не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации, а Предписание № 223ФЗ-273/15 исполнено в полном объеме.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России установила следующее.

22.09.2015 в ФАС России поступила Жалоба, согласно которой заявитель обжаловал следующие действия:

- Оператором, Заказчиком нарушены сроки размещения протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе;
- Заказчиком ненадлежащим образом в Документации, проекте договора установлен срок исполнения договора;
- Заказчиком необоснованно отклонена заявка на участие в Аукционе АОЗТ Компании «ЛЕМ», а также в Документации ненадлежащим образом установлены требования к оформлению заявки;
- Заказчиком в Документации не установлен предмет и объем выполняемых работ.

По итогам рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России принято Решение № 223ФЗ-273/15, согласно которому Жалоба признана обоснованной, Заказчик признан нарушившим часть 6 статьи 3, пункты 2, 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также выдано обязательное для исполнения Предписание № 223ФЗ-273/15, направленное на устранение выявленных нарушений.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Исходя из требований пункта 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, комиссия антимонопольного органа выдает обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов.

В соответствии с пунктами 1-5 Предписания № 223ФЗ-273/15 надлежало:

1. ГУП города Москвы «Мосгортранс» отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) (далее - Аукцион), вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок.

- - - ГУП города Москвы «Мосгортранс» внести изменения в документацию о проведении Аукциона в соответствии с принятым Комиссией ФАС России Решением от 28.09.2015 № 223ФЗ-273/15.

- - - ГУП города Москвы «Мосгортранс» назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт) информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.
 - ГУП города Москвы «Мосгортранс» осуществить дальнейшее проведение процедуры в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке, документацией о данной закупочной процедуре с учетом внесенных во исполнение пункта 2 настоящего предписания изменений.
 - - - ГУП города Москвы «Мосгортранс» в срок до 20.10.2015 представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего Предписания в письменном виде.

В соответствии с пунктом 3.1.1.1 Документации участник закупки подает заявку на участие в аукционе и все документы и сведения в электронной форме в соответствии с регламентом ЭТП.

Согласно представленным представителем Оператора материалам в адрес участников ЭТП направлены уведомления об отмене протоколов, составленных в ходе проведения Аукциона и возврате заявок участников.

Кроме того, как пояснил представитель Оператора, участникам произведен возврат денежных средств, зачисленных в качестве обеспечения на участие в Аукционе.

Также представитель Заказчика на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что закупочная процедура отменена.

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АОЗТ Компания «ЛЕМ» от 04.03.2016 №ЛЕМ-886/16/исх. на действия (бездействия) заказчика ГУП города Москвы «Мосгортранс», оператора электронной площадки ОАО «ЕЭТП» при проведении открытого аукциона на право заключения договора на разработку программы расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива (извещение № 31502688189) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.