

РЕШЕНИЕ

по делу № Т-25/2016

27.05.2016

г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 01.06.2016)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" в составе: <...>,

рассмотрев поступившую 18 мая 2016 в Амурское УФАС России от ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" жалобу на действия закупочной комиссии заказчика - ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств, объявленной извещением № 31603562006 от 18.04.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО "ОТС-tender" <http://tender.ots.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница", а именно: неправомерном допуске к участию в аукционе и признании победителем торгов ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ",

в присутствии представителей от заказчика/заявителя – <...>, действующей на основании доверенности от 04.05.2016 № 8; <...>, действующего на основании доверенности от 24.05.2016 № 11; членов комиссии – <...>,

(Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

УСТАНОВИЛА

18.04.2016 заказчиком - ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" на электронной площадке АО "ОТС-tender" <http://tender.ots.ru> и официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) опубликовано извещение № 31603562006 о размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств.

Начальная (максимальная) цена договора установлена в сумме 12 700 063 рублей 87 копеек.

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница",

утвержденным наблюдательным советом автономного учреждения (протокол от 04.03.2016 № 2) (далее - Положение о закупках).

Дата и время окончания подачи заявок (с учетом внесенных изменений в извещение и документацию) установлены 10.05.2016 в 16:30. Дата и время рассмотрения заявок 11.05.2016 в 09:00. Дата и время подведения итогов 12.05.2016 в 08:30.

Согласно протокола № 31603562006-01 (183-А) рассмотрения заявок от 11.05.2016 на участие в закупке подано 3 (три) заявки.

По результатам рассмотрения заявок участников все три заявки признаны комиссией заказчика соответствующими требованиям документации и допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом № 31603562006-01 (183-А) о результате проведения закупки от 12.05.2016 лучшее предложение цены договора поступило от участника закупки - ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ" (рег. № заявки 196133) в сумме 11 176 056 рублей 19 копеек. Лучшее предложение цены после победителя предложено ООО "КАРДЭКСПЕРТ" в сумме 11 239 556 рублей 51 копейка.

Победителем торгов признано ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ".

На основании уведомления Амурского УФАС России заключение договора по закупке приостановлено.

Представители заказчика на заседании Комиссии Амурского УФАС России поддержали доводы, изложенные в жалобе в полном объеме. Члены закупочной комиссии дополнительно пояснили следующее.

На участие в торгах было подано три заявки, по результатам рассмотрения которых, комиссией принято решение о соответствии поданных заявок требованиям документации. Победителем закупки признано ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ". При формировании проекта договора для его подписания между обществом и заказчиком ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" установлено, что в заявке ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ" содержится ряд характеристик товара не соответствующих требованиям установленным заказчиком в аукционной документации. В связи с чем, считает, что принятое комиссией заказчика решение о допуске к участию в аукционе и признании победителем торгов ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ" является неправомерным.

Представители заказчика просят выдать предписание об устранении допущенных комиссией нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Комиссия Амурского УФАС России рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, установила следующее.

Частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункта 7.2 Положения о закупках комиссия осуществляет рассмотрение, отбор, оценку, ранжирование предложений участников закупки и принимает решение по выбору победителя (победителей) закупочных процедур в соответствии с условиями закупки.

В соответствии с пунктом 16.1 Положения о закупках комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если Комиссией установлено, что:

- участник закупки представил не полный пакет документов, предусмотренный настоящим Положением и Документацией о закупке;
- копии представленных участником закупки документов заверены не надлежащим образом;
- заявка участника не соответствует требованиям, установленным в Документации о закупке либо в их содержании выявлены несоответствия или противоречия (о товаре, цене и самом участнике).

Пунктом 24.12.1 Положения о закупке установлено, что для участия в аукционе в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в аукционе в форме электронного документа подписанного электронной цифровой подписью участника закупки (далее – заявка), направляемого на электронную торговую площадку, в соответствии с порядком, установленным настоящим Положением, локальными нормативными актами Заказчика и Регламентом электронной торговой площадки в срок и в соответствии с формами, которые установлены аукционной документацией.

Согласно пункта 24.13 Положения о закупках комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе в электронной форме и осуществляет проверку соответствия участников закупки на соответствие требованиям, установленным настоящим Положением и аукционной документацией.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе в электронной форме участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в электронной форме, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с пунктом 24.14 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме должен содержать:

- сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в аукционе в электронной форме: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица и индивидуального предпринимателя) участника процедуры закупки, место нахождения участника закупки, почтовый адрес участника закупки, контактный телефон участника закупки;

- решение каждого члена комиссии о допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме и о признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе в электронной форме с обоснованием такого решения в соответствии с пунктом 16.1. настоящего Положения.

Согласно извещению и аукционной документации предметом закупки является приобретение расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств по 32 позициям, в частности:

- система коронарного стента с покрытием Зотаролимус, с канюлей для промывания, в количестве 19 шт., с характеристиками: Стент коронарный баллонорасширяемый с лекарственным покрытием, смонтирован на системе доставки быстрой смены. Рабочая длина системы доставки: не менее 140 см. Балки стента из кобальт-хромового сплава с сердечником из платино-иридиевого сплава. Дизайн стента: непрерывная синусоидальная технология; спиральное соединение с помощью точечной лазерной спайки и т.д.;

- система коронарного стента с покрытием Зотаролимус, с канюлей для промывания, в количестве 5 шт., с характеристиками: Материал стента: кобальтовый сплав. Модулярный дизайн стента - соединение отдельных коронообразных замкнутых модулей с помощью точечной лазерной спайки. Дизайн ячейки стента: открытый и т.д.

Комиссия Амурского УФАС России исследовав заявку ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ" (рег. № 196133) на её соответствие требованиям, установленным аукционной документации в отношении приобретаемого заказчиком товара установила, что заявка данного участника не соответствует требованиям к товару, установленным заказчиком в аукционной документации, а именно, участником закупки не отражены следующие существенные требования выставляемые заказчиком к приобретаемому товару «система коронарного стента с покрытием Зотаролимус»:

- не указано, какое покрытие стента;

- отсутствуют требуемые заказчиком доступные диаметры стента;

- вместо требуемой длины стента, предложены иные длины стентов.

В связи с чем, правового основания для признания заказчиком заявки ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ" (рег. № 196133) соответствующей требованиям документации и допуске его к участию в торгах не имелось. В действиях комиссии заказчика присутствует нарушение требований пункта 16.1, 24.14 Положения о закупках и частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" на действия закупочной

комиссии заказчика при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку расходного материала для проведения рентгенохирургических эндоваскулярных коронарных вмешательств, объявленной извещением № 31603562006 от 18.04.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и электронной площадке АО "ОТС-tender" <http://tender.otc.ru>, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" на действия закупочной комиссии заказчика обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии заказчика нарушение пункта 16.1 и пункта 24.14 Положения о закупках, частей 1, 2 статьи 2 Закона о закупках, в части неправомерного принятия решения о допуске к участию в аукционе и признании победителем торгов ООО МЕДИЦИНСКАЯ КОМПАНИЯ "ВЛААНТ".

3. Выдать заказчику - ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница" и закупочной комиссии предписание об устранении допущенных при осуществлении закупки нарушений законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ Амурской области "Благовещенская городская клиническая больница".

Решение и/или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>