

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-209/2023

О назначении административного наказания

08.06.2023г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226,

стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Г, рассмотрев протокол от 30.05.2023г. и материалы дела №004/04/9.21-209/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р. по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Р (ходатайство от 07.06.2023г. вх. №2331-ЭП/23).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Сведения о надлежащем извещении Р. имеются в материалах дела.

В ходе рассмотрения заявлений установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления А (вх. № 1667-ЭП/23 от 25.04.2023г. и № 1724/23 от 27.04.2023г.), Б. (вх. № 1610 от 20.04.2023г.), Д (вх. № 1708-ЭП/23 от 26.04.2023г. и № 1711-ЭП/23 от 27.04.2023г.), К. (вх. № 1740-ЭП/23 от 28.04.2023г.), П. (вх. № 1655/23 от 24.04.2023г.) и С. (вх. № 1678-ЭП/23 от

25.04.2023г.) по вопросу неосуществления ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям объектов заявителей.

Из заявления А. следует, что 27.06.2022г. между ним и филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» заключен договор № 20.0400.1672.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Из заявления Б. следует, что 17.11.2021г. между ним и филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» заключен договор № 20.0400.2467.21 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Из заявления Д. следует, что 20.08.2022г. между ней и ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» заключен договор № 20.0400.1919.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000521636 к данному договору.

Из заявления К. следует, что 14.08.2022г. между ней и филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» заключен договор № 20.0400.1426.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000511650 к данному договору.

Из заявления П. следует, что 15.09.2022г. между ней и ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» заключен договор № 20.0400.2369.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000523533 к данному договору.

Из заявления С. следует, что 10.08.2022г. между ним и ПО Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» заключен договор № 20.0400.1978.22 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и выданы технические условия № 8000519682 к данному договору.

Пунктом 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) предусмотрено, что технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении

технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее - Правила № 861).

Правила № 861 определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям; регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации; определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 3 Правил № 861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В пункте 6 Правил № 861 предусмотрено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

А., Б, Д., П. и С. относятся к категории физических лиц, указанных в пункте 14 Правил № 861, с присоединяемой мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт.

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который

исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 данных Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Указанный срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является предельным сроком технологического присоединения и не исключает возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Аналогичный срок установлен в пунктах 5 и 6 договоров с заявителями об осуществлении технологического присоединения (6 месяцев).

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» по договорам:

- № 20.0400.1672.22 (А) от 27.06.2022г. является 28.12.2022г.;
- № 20.0400.2467.21 (Б.) от 17.11.2021г. является 18.05.2022г.;
- № 20.0400.1919.22 (Д.) от 20.08.2022г. является 21.02.2023г.;
- № 20.0400.1426.22 (К.) от 14.08.2022г. является 15.02.2023г.;
- № 20.0400.2369.22 (П.) от 15.09.2022г. является 16.03.2023г.;
- № 20.0400.1978.22 (С.) от 10.08.2022г. является 11.02.2023г.

На основании этого, сетевой организацией по договорам заявителей допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного подпунктом б) пункта 16 Правил № 861.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ по договору № 20.0400.2467.21 от 17.11.2021г., заключенному с Б. истек 19.05.2023г.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по статье 9.21 КоАП РФ составляет 1 год по истечении конечного срока выполнения мероприятий,

предусмотренных договором и техническими условиями.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Таким образом в указанной части производство по административному делу подлежит прекращению в связи истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем, технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

Филиал ПАО «Россети Сибирь» - «Горно-Алтайские электрические сети» (после 01.07.2022г. – Производственное отделение «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго») является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории Республики Алтай в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным

владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «МРСК Сибири» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу Р. принят на работу на должность заместителя директора филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно пункту 3.2 приказа филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «Россети Сибирь» от 22.07.2022г. 53-к о переводе на другую работу, Р. переведен на другую работу в производственное отделение Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» на должность заместителя директора филиала – директора производственного отделения с 25.07.2022г.

Согласно пункту 4.13 Положения о производственном отделении филиала ПАО «Россети Сибирь»-Алтайэнерго» директор производственного отделения выполняет работы в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

Должностное лицо, заместитель директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг Р. уже был привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об

административном правонарушении №004/04/9.21-125/2022 постановлением о назначении административного наказания от 09.06.2022г. в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Вышеуказанное постановление вступило в законную силу 21.06.2022г. (исполнено 16.08.2022г.).

На момент совершения правонарушения со дня окончания исполнения постановления по делу об административном правонарушении №004/04/9.21-125/2022 от 09.06.2022г. срок, предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ, не истек. Следовательно, должностное лицо, заместитель директора - директор ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» Р. считается подвергнутым административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ. Ответственность за повторное нарушение указанной нормы предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Кроме того, 18.05.2023г. поступили пояснения (вх. № 2035-ЭП/23) заместителя директора филиала – директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» Р., согласно которым неисполнение обязательств по договорам с заявителями обусловлено дефицитом источника финансирования на реализацию мероприятий капитального характера в части исполнения договоров ТП, что является основополагающей причиной нарушения сроков исполнения обязательств по договорам. В целях технологического присоединения объектов заявителей требуется несение сетевой организацией финансовых затрат на следующие суммы: 1 451 525,694 руб. с НДС - заявитель А, 659 930,138 руб. с НДС – заявитель Д., 806 272,398 руб. с НДС – заявитель К., 1 069 645,60 руб. с НДС – заявитель П., 452 310, 397 руб. с НДС – заявитель С. Установленный законодательством механизм возмещения затрат сетевой организацией на технологическое присоединение не предусматривает возможности авансирования данных работ, соответствующие затраты включается в

тариф на услуги по передаче электроэнергии. В настоящее время сетевая организация несет убытки от осуществления деятельности по технологическому присоединению, удовлетворение заявок всех потребителей в установленный законом срок становится экономически невыполнимым, поскольку доход, полученный сетевой организацией при оплате договора льготной категории заявителей, в размере 550 руб. при строительстве электрических объектов значительно выше указанной стоимости и не позволяет покрыть фактические расходы сетевой организации. Вместе с тем, вину в совершении данного правонарушения должностное лицо признает в полном объеме.

Таким образом, должностным лицом, заместителем директора - директором ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» Р допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств А., Д., К., П. и С., установленных в подпункте б) пункта 16 Правил № 861.

Вина должностного лица, заместителя директора филиала – директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» Р. состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил № 861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к договорам, заключенных с "....."

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-209/2023.

Доказательства того, что должностным лицом, директором производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р. были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил №861 должностным лицом не представлены и в материалах дела отсутствуют.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, ранее должностное лицо сетевой организации Р. привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Согласно части 5 статьи 2.1 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5

части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица (далее- должностное лицо), не подлежит административной ответственности.

В силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ назначение наказания юридическому лицу в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица.

ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь-«Алтайэнерго» ранее по данным фактам к административной ответственности не привлекалось.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 25.1, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Прекратить производство по административному делу в части договора об осуществлении технологического присоединения № 20.0400.2467.21 от 17.11.2021г., заключенного с Б. на основании п. 6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ.

2. Признать должностное лицо, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь-«Алтайэнерго» Р. виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (подп. «б» п. 16 Правил №861) по договорам № 20.0400.1672.22 от 27.06.2022г., № 20.0400.1919.22 от 20.08.2022г., № 20.0400.1426.22 от 14.08.2022г., № 20.0400.2369.22 от 15.09.2022г., №20.0400.1978.22 от 10.08.2022г. и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 05.12.2022 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 25.09.2020 №903/20 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.