

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-161/23

29 марта 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от АО "ГСР ТЭЦ" (далее — Заказчик), ООО «Теплая компания» (далее – Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.03.2023 вх.№6876-ЭП/23) ООО «Теплая компания» на действия закупочной комиссии АО "ГСР ТЭЦ" при проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 января 2023 года на официальном сайте электронной торговой площадки <https://zakupki.gov.ru/> в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32312061347 о проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго.

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "ГСР ТЭЦ" (далее – Положение о закупках), версия 15 от 30.09.2023, на момент размещения закупки, опубликованном на Официальном сайте в Реестре опубликованных положений о закупках, документацией о конкурентной закупке (далее – Документация).

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 980 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.01.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.02.2023 в 10:00 (МСК)
	Дата рассмотрения заявок	

4.	(по местному времени заказчика)	01.03.23
5.	Место рассмотрения заявок	г. Санкт-Петербург, Колпино, ул. Финляндская, д. 5, каб. 119

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32312061347 не был заключен договор по лоту №2.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Теплая компания» от участия в процедуре Закупки по лоту №2 согласно протоколу **рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №23** от 01.03.2023, опубликованного на Официальном сайте с нарушением, по мнению Заявителя, трехдневного срока размещения такого протокола с момента подписания согласно Положению о закупках и Закона № 223-ФЗ.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО "ГСР ТЭЦ" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом

Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Теплая компания» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6376/23 от 23.03.2023, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/6376/23 от 23.03.2023, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ заказчики при проведении закупки обязаны руководствоваться принципом информационной открытости закупки.

Согласно ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ для заказчиков определен принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с **рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №23 от 01.03.2023, размещенного на Официальном сайте 13.03.2023**, заявка ООО «Теплая компания» была отклонена от участия в Закупке со на основании п. 5.2.4 Документации, в связи с несоответствием заявки требованиям п. 1.1.6 Технического задания Документации по причине не предоставления документа, определенного в Приложении №1 к Техническому заданию — п. 3 Примечания к Техническому заданию.

Кроме того, в жалобе Заявитель указывает, что требуемое Заказчиком в п. 3 Примечания к Техническому заданию Документации согласование от проектировщика оборудования АО «Альфа Лаваль Поток» предоставить в заявке невозможно, в виду прекращения деятельности данной организации на территории России, о чем было сообщено Заказчику в ответ на

дополнительный запрос о предоставлении сертификатов и технических характеристик на запасные части и товары, используемые при выполнении работ.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 19 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из одной части и ценового предложения.

Как следует из пп. 6 п. 8.1.1.3 Положения о закупках, протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (итоговый протокол) оформляется и подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии по закупкам не позднее семи рабочих дней со дня окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

В п. 1.1.5 Документации указано, что описание участниками процедуры Закупки поставляемого товара, который является предметом Закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры Закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом Закупки, их объема и качественных характеристик выполняется по форме приложения № 5.

Согласно п. 1.1.1 Документации предметом Закупки является очистка теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго.

В соответствии с п. 4 Инструкции Приложения №5 Документации в тексте описания приводится информация в объеме, достаточном для анализа выполнения всех требований Технического задания (дефектной ведомости, спецификации и т.п.) (Приложение № 3 к Закупочной документации).

Согласно п. 6 Инструкции Приложения №5 Документации участник в предложении должен представить таблицу соответствия своего предложения Технического задания (дефектной ведомости, спецификации и т.п.) (Приложение № 3 к Закупочной документации) в соответствии с приведенной формой:

№ п/п	Требования Заказчика	Предложение Участника Закупки
1.		

В п. 3 Технического задания Документации указаны требования к выполнению работ.

Согласно п. 3.2 Технического задания Документации объемы выполняемых работ указаны в ведомости планируемых работ (приложения №1,2 к Техническому заданию).

Как следует из п. 3 Примечания Приложения №1 к Техническому заданию Документации Исполнитель в обязательном порядке предоставляет сертификаты и паспорта на используемые материалы. Поскольку приобретаемый для выполнения работ Товар является запасными частями для ремонта эксплуатируемого оборудования, с целью обеспечения выполнения требования п. 15 статьи 5 ТР ТС 010/2011 «О безопасности машин и оборудования», предложение аналогичного Товара допускается только при наличии согласования с проектировщиком (разработчиком) оборудования. Согласование от проектировщика (разработчика) оборудования на применение предлагаемого аналогичного Товара, а также полные технические характеристики предлагаемого Товара должно быть представлены в составе заявки участника. Проектировщиком (разработчиком) данного оборудования является АО «Альфа Лаваль Поток».

В соответствии с п. 5.2.4 Документации при рассмотрении заявок на участие в процедуре закупки участник закупки не допускается комиссией по закупкам к участию в процедуре закупки в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в закупочной документации (или извещении), в том числе при превышении участником начальной (максимальной) цены договора.

Представитель Заказчика по доводу Заявителя о нарушении срока публикации итогового протокола пояснил, что протокол **рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №23** от 01.03.2023 был подписан членами закупочной комиссии 07.03.2023, а размещен на Официальном сайте 13.03.2023, что не нарушает требования пп. 6 п. 8.1.1.3 Положения о закупках.

Вместе с тем, согласно ст. 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, а в соответствии со ст. 193 ГК РФ, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, Комиссией **СПб УФАС России установлено, что Заказчиком был нарушен срок размещения итогового протокола на Официальном сайте, предусмотренный ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ.**

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Заказчика по неразмещению на Официальном сайте итогового протокола в установленный законом срок, нарушение ч. 12 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении требований норм статьи.

По доводу об отклонении ООО «Теплая компания» от участия в процедуре Закупки представитель Заказчика также пояснил, что Заявителем в составе заявки было представлено техническое предложение по форме Приложения №5 Документации, в котором отсутствовали сведения о характеристиках выполняемых работ и используемых при этом материалов, а именно согласование от проектировщика (разработчика) оборудования на применение предлагаемого аналогичного товара, а также полные технические характеристики предлагаемого товара, предусмотренные в п. 3 Примечания к Техническому заданию Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «Теплая компания» от участия в процедуре Закупки на основании п. 5.2.4 Документации.

При этом, Комиссия **СПб УФАС России** приходит к выводу о том, что из требований Приложения №5 Документации, согласно которому участник Закупки предоставляет описание поставляемого товара в составе заявки, а также Инструкции Приложения №5 Документации не следует, что техническое предложение участника закупки должно содержать требования к исполнителю, указанные в Техническом задании Документации и п. 3 Примечания Приложения №1 к Техническому заданию.

Кроме того, в представленном в составе заявки ООО «Теплая компания» техническом

предложении было задекларировано соответствие требованиям Технического задания Документации (дефектной ведомости, спецификации и т.п.) (Приложение № 3 к Закупочной документации). При этом полный объем предъявляемых к заявке п. 1.1.5 Документации, в свою очередь, ООО «Теплая компания» были соблюдены данные требования в составе заявки на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Теплая компания», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявителем в составе заявки на участие в Закупке было предоставлено техническое предложение, оформленное по форме Приложения №5 Документации, содержащее согласие на оказание услуг по очистке теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго в полном соответствии с требованиями Технического задания Документации (дефектной ведомости, спецификации и т.п.) (Приложение № 3 к Закупочной документации).

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что у закупочной комиссии Заказчика не имелось законных оснований для недопуска заявки ООО «Теплая компания» к участию в процедуре Закупки, вследствие чего решение об отклонении закупочной комиссией Заказчика заявки ООО «Теплая компания» является неправомерным, как принятое в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика по неправомерному отклонению заявки ООО «Теплая компания» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки, покупаемым товарам требований, которые не указаны в Документации о Закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 22.03.2023 вх. №6876-ЭП/23) ООО «Теплая компания» на действия закупочной комиссии АО "ГСР ТЭЦ" (ИНН:7817312063, ОГРН:1079847150954) при проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347) обоснованной.

2) Признать в действиях Заказчика АО "ГСР ТЭЦ" (ИНН:7817312063, ОГРН:1079847150954) при проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347) нарушение ч. 12 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, допущенное путем нарушения срока размещения итогового протокола по Закупке на Официальном сайте.

3) Признать в действиях закупочной комиссии Заказчика АО "ГСР ТЭЦ" (ИНН:7817312063, ОГРН:1079847150954) при проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований,

которые не указаны в Документации о Закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «Теплая компания» от участия в Закупке в порядке, не соответствующем Документации.

1.

1.

4. Выдать Заказчику АО "ГСР ТЭЦ" (ИНН:7817312063, ОГРН:1079847150954) и его закупочной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений проведения открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347) путем отмены протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №23 от 01.03.2023, составленного в ходе проведения процедуры Закупки, повторного рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику АО "ГСР ТЭЦ" (ИНН:7817312063, ОГРН:1079847150954) и его закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений при проведении открытого конкурса на очистку теплообменных аппаратов ТЭЦ ПГУ ГСР Энерго по лоту №2 (извещение №32312061347) путем отмены протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №23 от 01.03.2023, составленного в ходе проведения процедуры Закупки, повторного рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Заказчика и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 02 мая 2023 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

