

10 ноября 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти – ..., члены Комиссии – ... – ... – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, ... - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти (отсутствует),

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2014-197 Ж по жалобе ИП ... (далее – Заявитель) (вх. № 10528 от 28.10.2014 года) на действия закупочной комиссии УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик, ФГУП «Почта России») при проведении запроса котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (извещение № 31401560575, далее – Запрос котировок),

на заседании Комиссии 07.11.2014 года:

в присутствии:

представителей Заказчика – УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» - ..., доверенность № 69.1.10-14/68 от 03.03.2014 года, ..., доверенность № 69.1.10-14/122 от 06.11.2014г. (также являются членами закупочной комиссии).

в отсутствие представителя подателя жалобы – ИП ... (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 29.10.2014г. № ТГ 08-02/2014-197 Ж, представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя Заявителя от 06.11.2014г.),

на заседании Комиссии 10.11.2014 года:

в присутствии:

представителя Заказчика – УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» - ..., доверенность № 69.1.10-14/68 от 03.03.2014 года,

в отсутствие представителя подателя жалобы – ИП ... (уведомлен надлежащим образом, уведомление от 07.11.2014г. № 350),

Резолютивная часть решения и предписания объявлены в отсутствие представителей Заказчика 10.11.2014г. в 17 часов 45 минут).

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике 28.10.2014 года поступила жалоба ИП ... на действия закупочной комиссии УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса

котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (извещение № 31401560575, далее – закупочная комиссия).

Содержание жалобы Заявителя:

По мнению Заявителя, действия организатора торгов в части внесения в протокол рассмотрения, оценки предложений на участие в запросе котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» (далее – протокол закупки) ценового предложения Заявителя с указанием: «с учетом НДС» не соответствует требованиям документации о Запросе котировок и заявке Заявителя, так как в заявке, поданной для участия в Запросе котировок, ИП Жаровым А.Ю. цена договора указана без НДС. Также Заявитель указал на то, что на момент подачи жалобы проект договора Заявителю не передан.

Заказчиком представлены пояснения письменно, в соответствии с которыми с учетом требований, установленных в положении о закупках Заказчика, документации о Запросе котировок начальная (максимальная) цена установлена Заказчиком с учетом НДС. Заявка участника закупки должна содержать предложение о цене договора, данная заявка должна быть подана участником в соответствии с формами, утвержденными Заказчиком в документации о Запросе котировок, согласно которым цена договора, предложенная участником должна содержать, в том числе, все налоги. Победителем Запроса котировок признается участник, заявка которого соответствует требованиям документации о Запросе котировок. Согласно положению о закупках Заказчика договор с участником, не являющимся плательщиком НДС, заключается по предложенной таким участником цене договора, сниженной на сумму НДС, аналогичное положение установлено Заказчиком в документации об Аукционе. По мнению Заказчика, указание в протоколе закупки ценового предложения Заявителя с учетом НДС является следствием буквального толкования требований положения о закупках Заказчика, документации о Запросе котировок. Также Заказчик указывает, что проект договора передан ИП ... 23.10.2014г., на день заседания Комиссии Удмуртского УФАС России проект договора, подписанный ИП ... Заказчику не передан.

В заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представители Заказчика (члены закупочной комиссии) устно поддержали доводы, изложенные в пояснениях письменно. Дополнительно пояснили, что подача заявок для участия в Запросе котировок осуществлялась, в том числе, путем подачи электронного документа посредством использования электронной торговой площадки (далее – ЭТП). При направлении заявки посредством ЭТП участник закупки формирует заявку с использованием соответствующего интерфейса ЭТП, при этом, в данном интерфейсе автоматически отображается ценовое предложение с учетом НДС, так как начальная (максимальная) цена установлена Заказчиком с учетом НДС, также участник прикрепляет документы, подлежащие представлению в соответствии с требованиями документации о Запросе котировок. Заявителем сформирована заявка посредством использования ЭТП, к заявке приложены документы, в том числе, заявка в соответствии с формой, утвержденной Заказчиком в документации о Запросе котировок. При рассмотрении заявок члены закупочной комиссии установили, что в заявке, приложенной ИП ... в соответствии с

формой, утвержденной Заказчиком в документации о Запросе котировок, Заявитель указал на отсутствие в составе ценового предложения НДС, вместе с тем, в протокол закупки внесена информация о ценовом предложении данного участника с указанием: «в том числе НДС».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу ИП ..., пояснения лиц, участвующих в деле, установила следующее.

Приказом генерального директора ФГУП «Почта России» от 30.06.2014г. № 187-п утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупках) и опубликовано на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. 30.11.2014 года.

30 сентября 2014 года УФПС Удмуртской Республики – филиалом ФГУП «Почта России» на официальном сайте в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru. размещено извещение о проведении открытого запроса котировок с возможностью подачи заявки в бумажной форме на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (№ извещение: 31401560575), документация о Запросе котировок. Начальная (максимальная) цена установлена в размере 436 184,29 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения, оценки предложений на участие в запросе котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» от 10.10.2014 года (опубликован 13.10.2014 года) для участия в Запросе котировок подано 5 заявок: ООО «ОйлОптТорг», ИП ..., ООО «Промтендер», ООО «Торговая Компания Автокомплект», ООО «Аирком». Победителем Запроса котировок признан ИП Жаров А.Ю., второй номер присвоен заявке ООО «Аирком», третий номер присвоен ООО «ОйлОптТорг». Также в протоколе закупки содержится информация о том, что по истечении срока для подачи заявок поступил конверт ООО «Нефтебаза Центройл», данный конверт в нераспечатанном виде отправлен в адрес ООО «Нефтебаза Центройл».

На день заседания Комиссии Удмуртского УФАС России договор по итогам проведения Запроса котировок не заключен.

Комиссия Удмуртского УФАС России делает следующие выводы:

1. Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с Положением о закупках котировочная заявка должна содержать документы и сведения, предусмотренные разделом 13 Положения о закупках (пункт 21.7.6 Положения о закупках).

В разделе 13 Положения о закупках установлен перечень сведений и документов, которые может содержать заявка в зависимости от способа проведения закупки, а также предмета закупки, в том числе, заявка может содержать предложение о цене договора, включая НДС (пункт 13.1.7 Положения о закупках).

Согласно пункту 13.4 Положения о закупках при проведении запроса котировок заявка на участие в запросе котировок должна содержать документы и сведения, предусмотренные пунктами 13.1.1, 13.1.7-13.1.11, 13.1.14, 13.1.15.

Документация о Запросе котировок содержит требования аналогичные требованиям, установленным в разделе 13 Положения о закупках (пункт 3.2.2 документации о Запросе котировок).

Вместе с тем, Заказчиком в документации о Запросе котировок установлены требования к предложениям о цене договора, в том числе, участник запроса котировок производит расчет цены договора в соответствии с требованиями части V «Техническая часть документации» и представляет предложение по форме «Предложение о цене договора», приведенной в части III «Образцы форм и документов для заполнения участниками запроса котировок» (пункт 3.7.2 документации о Запросе котировок), цена договора должна быть с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей в соответствии с п. 8.2 Информационной карты (пункт 3.7.3 документации о Запросе котировок).

В соответствии с пунктом 8.2 Информационной карты цена должна быть сформирована с учетом расходов на доставку, сборку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей (*указываются расходы, связанные с исполнением договора, на право заключения которого проводится закупка).

В форме 2 «Заявка на участие в Запросе котировок» (приложение к документации о Запросе котировок) участник закупки указывает цену договора с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно форме 3 «Предложение о цене договора» (приложение № 1 к заявке на участие в запросе котировок) участник Запроса котировок в заявке, подаваемой для участия, указывает стоимость, включая все налоги и другие обязательные платежи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В заявке (формы 2,3), поданной ИП ... для участия в Запросе котировок, участник

указал, что ценовое предложение, указанное в заявке не содержит НДС, а также приложил налоговые декларации, подтверждающие применение ИП ... специальных режимов налогообложения, т.е. ИП ... указана цена договора с учетом всех налогов и других обязательных платежей в соответствии с действующим налоговым законодательством РФ, которые установлены для налогоплательщика не применяющего общий режим налогообложения и не являющегося плательщиком НДС.

В соответствии с пунктом 21.9.3 Положения о закупках результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок, оформляются протоколом, в котором должны содержаться: сведения о Заказчике;

- сведения о существенных условиях договора;
- сведения, объявленные при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе котировок, открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам, в соответствии с пунктом 21.8.5 Положения;
- сведения об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения;
- предложение о наиболее низкой цене договора;
- сведения о победителе в проведении запроса котировок;
- все предложения о цене договора, сделанные участниками запроса котировок, заявки которых соответствуют требованиям документации о запросе котировок, ранжированные от меньшего к большему с указанием порядковых номеров, присвоенных таким заявкам. В случае если в нескольких заявках на участие в запросе котировок, которые соответствуют требованиям документации о запросе котировок, содержатся одинаковые предложения о цене договора, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других заявок на участие в запросе котировок, содержащих такие предложения.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами комиссии и Заказчиком, и размещается в единой информационной системе в срок, предусмотренный пунктом 4.2.4 Положения о закупках.

Исходя из установленных обстоятельств в протоколе закупки не отражено фактическое предложение о цене договора участника закупки – ИП ..., так как, данное предложение в соответствии с заявкой участника сформировано без учета НДС, в то время как, в протоколе закупки отражена цена договора с указанием: «в том числе НДС».

На основании изложенного Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что жалоба, поданная ИП ..., является обоснованной.

2. В соответствии с частью 1 статьи 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Согласно документации о Запросе котировок Заказчиком определены условия поставки, в том числе, наименование, количество товара, а также срок поставки,

место поставки.

В протоколе закупки содержится информация исключительно о наименовании товара, следовательно, в протоколе закупки отсутствуют сведения обо всех существенных условиях договора, заявленных Заказчиком.

Кроме того, Комиссией Удмуртского УФАС России из информации, содержащейся в протоколе закупки, установлено, что закупочной комиссией признаны соответствующими заявки пяти участников закупки, вместе с тем, в данном протоколе не содержится информации о цене договора, предложенной участниками: ООО «ОйлОптТорг», ООО «Промтендер», ООО «Торговая Компания Автокомплект», ООО «Аирком». Также в протоколе отсутствуют сведения о присвоении порядковых номеров заявкам участников закупки: ООО «Промтендер», ООО «Торговая Компания Автокомплект», признанным соответствующими требованиям документации о Запросе котировок и ранжировании от меньшего к большему всех заявок участников.

Несоблюдение закупочной комиссией требований к содержанию протокола закупки является нарушением Положения о закупке и требований, установленных части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. В соответствии с пунктом 21.10.3 Положения о закупках заказчик в течение трех дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок передает победителю в проведении запроса котировок проект договора без подписи заказчика, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных в документации о запросе котировок, и цены предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке. Требование аналогичное, установленному в пункте 21.10.3 Положения о закупках установлено Заказчиком в пункте 6.1.3 документации о Запросе котировок.

Протокол закупки размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.10.2014г.

В материалы дела Заказчиком представлен реестр приема-передачи документов от 23.10.2014г., в соответствии с которым представителю ИП (Доверенность от 23.10.2014г.) передан проект договора на поставку автомобильных масел по запросу котировок 23.10.2014г., следовательно, проект договора передан победителю Запроса котировок по истечении трех дней со дня размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Действия Заказчика в части нарушения срока, установленного в Положении о закупках для передачи проекта договора победителю закупки, являются нарушением требований Положения о закупках и части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В связи с установлением в действиях закупочной комиссии УФС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России», Заказчика нарушений, в целях недопущения нарушения прав и законных интересов неопределенного круга лиц, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи закупочной комиссии, Заказчику предписания об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП ... на действия закупочной комиссии УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (извещение № 31401560575) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (извещение № 31401560575) нарушившей часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части несоблюдения требований к содержанию протокола закупки.

3. Признать Заказчика - УФПС Удмуртской Республики – филиал ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части нарушения срока направления проекта договора победителю закупки.

4. Выдать закупочной комиссии УФПС Удмуртской Республики – филиала ФГУП «Почта России» при проведении запроса котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» (извещение № 31401560575) предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов, путем внесения изменений в протокол рассмотрения, оценки предложений на участие в запросе котировок на поставку автомобильных масел для автомобилей УФПС Удмуртской Республики - филиал ФГУП «Почта России» от 10.10.2014 года и приведения данного протокола в соответствие с требованиями Положения о закупках в части устранения нарушений, установленных настоящим решением.

5. Выдать УФПС Удмуртской Республики – филиалу ФГУП «Почта России» предписание об устранении нарушений порядка организации, проведения торгов, путем соблюдения требований Федерального закона от 18.07.2011 №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупках.

Председатель Комиссии ...

Члены Комиссии ...

...

Настоящее решение и предписание могут быть обжалованы в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.