

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-421/21

27 мая 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов) путём видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Энергия» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 19.05.2021 вх. №16555-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16360-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16361-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16362-ЭП/21) ООО «Энергия» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальной защитной одежды (извещение №32110187040, далее — Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

13 апреля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано Извещение №32110187040 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальной защитной одежды (далее — Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) версия 48 от 24.02.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена:	Лот №1 - 2 000 000,00 руб. Лот №2 — 390 000,00 руб. Лот №3 — 2 600 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	13.04.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.04.2021 в 12:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	29.04.21
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Лиговский проспект, д.88

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32110187040 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Энергия» от участия в процедуре Закупки по лотам №№1, 2, 3 согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 29.04.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Энергия» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13837/21 от 18.05.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/13837/21 от 18.05.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с Приложением к протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 29.04.2021 заявка ООО «Энергия» была отклонена от участия в процедуре Закупки по лотам №№1,2,3 по причине несоответствия представленных значений показателей предлагаемых товаров на основании пп. 1.2 п. 16 Извещения.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В п. 13 Извещения указано, что заявка участника состоит из документов и сведений, входящих в состав заявки, установленных пунктом 16 настоящего извещения и ценового предложения.

Согласно пп. 1.2 п. 16 Извещения участник должен включить в состав заявки по лотам наименование и конкретные показатели

товара, заполненные по Форме «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» в соответствии с инструкцией по ее заполнению (Приложение №3 извещения о проведении запроса котировок).

В Приложении №3 Извещения содержится таблицу для заполнения участником Закупки:

№ п/п	Номенклатурный номер	Наименование товара	Товарный знак (при наличии), фирменное (уникальное) наименование материала (при наличии) либо артикул производителя, либо модель, либо модификацию, либо торговую марку и т.п.	Наименование производителя товара место нахождения (юридический адрес) изготовителя товара	№ показателя	Показатель товара	Значения показателей товара, предлагаемого участником	Наименование страны происхождения товара
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Согласно п. 6 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения в столбце №7 «Показатель товара» участник закупки должен указать наименование показателя (характеристики) товара, соответствующее наименованию показателя (характеристики) товара, указанного в Приложении №2 к Техническим требованиям «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям». Участник должен указать единицу измерения показателя товара.

В соответствии с п. 7 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения в столбце №8 «Значения показателя товара, предлагаемого участником» участник закупки указывает значения показателей товара.

Согласно п. 7 Инструкции Извещения в описании товара заказчик устанавливает виды показателей и порядок описания характеристик товара.

В п. 1 п. 7 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения установлены показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения, по которым участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям).

Согласно пп. 2 п. 7 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения для показателей, для которых указаны варианты значений, участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений.

В соответствии с пп. 3 п. 7 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения для показателей, которые определяются диапазоном значений, участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

В п. 4 п. 7 Инструкции по заполнению Приложения №3 Извещения в описании товара заказчик устанавливает показатели, значения которых не могут изменяться - участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком. При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

В Приложении №2 к Техническим требованиям Извещения содержится таблица «Требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям», где указаны следующие сведения о товарах:

1. По лоту №1:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	3	5	6	7	8	9

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к эквивалентности выполнения работы, оказания услуги, соответствия установленным заказчиком	значения показателей предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком	показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели (характеристики) несущей ленты (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	Каска строительная красная	2.5.3.	Смягчающая или внутренняя налобная лента			должна быть не менее ширины несущей ленты (характеристики) значения которых не могут изменяться
п/п						по 100 мм в каждую сторону от середины лба.
2	Каска защитная ударопрочная	4	Температура эксплуатации, °С			От -50 до +50
4	Подшлемник ватный	6	Цвет			Черный, синий, серый
9	Наушники противошумные размер М	4	Материал наушника (ГОСТ 12.4.275-2014)			Все части, которые соприкасаются с кожей, должны быть мягкими, немаetalлическими, гибкими и не должны вызывать раздражение, аллергические реакции и другие отрицательные реакции, влияющие на здоровье
		5	Материал противошума (ГОСТ 12.4.275-2014)			Должен допускать гигиеническую обработку
		6	Требования к конструкции (ГОСТ 12.4.275-2014)			Все части наушников, которые открыты во время эксплуатации и хранения, должны быть скруглены, гладко обработаны и не должны иметь колющих, острых краев
		7	SNR, дБ			До 27
11	Наушники противошумные	3	Уровень защиты, дБ			от 94 до 105
12	Маска сварщика	4	Время срабатывания, с			0,0002 - 0,0005
		9	Регулировка затемнения			Внутренняя; Внешняя
		12.01.21	Темное состояние, DIN			9-13

2. По лоту №2:

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
п/п				7	8	9
1	3	5	6			
7	Маска сварочная со светофильтром	5	Устойчивость к тепловому воздействию, С			от -5 С до +55 С

По лоту №3:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться
1	3	5	6	7	8	9
1	Подшлемник трикотажный	2	Цвет		Черный, синий, серый	
2	костюм мужской х/б р.44-46 рост 170-176	4	Фурнитура			Пластик/текстиль
5	брюки мужские утепленные размер 48-50, рост 170-176	6	Верх			ткань: 100% х/б с водоотталкивающей пропиткой, плотность не менее 200 г/кв.м

Как следует из п. 7 Инструкции Извещения, предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами >, <, ≥, ±, ≤ и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

В соответствии с п. 22 Извещения одним из оснований отклонения заявок является несоответствие заявки участника закупки требованиям, предусмотренным настоящим извещением.

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» пояснил, что Заявитель в составе заявки по лоту №1 представил заполненную Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где указал следующие значения показателей по товарам:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям			Значение показателя, указанное Заявителем
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	
1	3	5	6	7	8	9	
1	Каска строительная красная	2.5.3.	Смягчающая или внутренняя налобная лента			Должна покрывать внутреннюю поверхность несущей ленты спереди на длине не менее по 100 мм в каждую сторону от середины лба.	Покрывает внутреннюю поверхность несущей ленты спереди на длине по 100 мм в каждую сторону от середины лба.
		2.5.4.	Ширина налобной ленты			должна быть не менее ширины несущей ленты	Соответствует ширине несущей ленты
2	Каска защитная ударопрочная	4	Температура эксплуатации, °С			От -50 до +50	минимально -50 максимально +50
4	Подшлемник ватный	6	Цвет		Черный, синий, серый		Черный, синий, серый
9	Наушники	4	Материал			Все части, которые соприкасаются с кожей, должны быть мягкими, неметаллическими, гибкими и не должны вызывать	Все части, которые соприкасаются с кожей, мягкие, неметаллические, гибкие и не вызывают

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		Значение показателя, указанное Заявителем
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	
п/п		5	Материал противошума (ГОСТ 12.4.275-2014)		Показатели, для которых значения не могут изменяться	раздражение, аллергические реакции и другие отрицательные реакции, влияющие на здоровье
		6	Требования к конструкции (ГОСТ 12.4.275-2014)		Показатели, для которых значения не могут изменяться	Допускает гигиеническую обработку
		7	SNR, дБ		Показатели, для которых значения не могут изменяться	Все части наушников, которые открыты во время эксплуатации и хранения, должны быть скруглены, гладко обработаны и не должны иметь колющих, острых краев
11	Наушники противошумные	3	Уровень защиты, дБ		Показатели, для которых значения не могут изменяться	Все части наушников, которые открыты во время эксплуатации и хранения, должны быть скруглены, гладко обработаны и у них нет колющих, острых краев
12	Маска сварщика	4	Время срабатывания, с		Показатели, для которых значения не могут изменяться	0,0002 - 0,0005
		9	Регулировка затемнения		Внутренняя; Внешняя	0,0002
		12.01.21	Темное состояние, DIN		Внутренняя; Внешняя	9

Представитель ГУП «Петербургский метрополитен» также пояснил, что Заявитель в составе заявки по лоту №2 представил заполненную Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где указал следующие значения показателей по товарам:

№	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям		Значение показателя, указанное Заявителем	
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений		
1	3	5	6	7	8	9	
7	Маска сварочная со светофильтром	5	Устойчивость к тепловому воздействию, С			от -5 С до +55 С	минимально - 5 С максимально +55 С

Кроме того, по словам представителя Организатора торгов, Заявитель в составе заявки по лоту №3 представил заполненную Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара», где указал следующие значения показателей по товарам:

№ п/п	Наименование товара	№ показателя	Показатель (характеристика) товара	Требования к значениям показателей (характеристик) МПЗ, или эквивалентности предлагаемого к поставке МПЗ, МПЗ, используемого для выполнения работы, оказания услуги, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям			Значение показателя, указанное Заявителем
				Минимальное значения показателя и/или максимальное значения показателя	Показатели (характеристики), для которых указаны варианты значений	Показатели, (характеристики) значения которых не могут изменяться	
1	3	5	6	7	8	9	
1	Подшлемник трикотажный	2	Цвет		Черный, синий, серый		Черный, синий, серый
2	костюм мужской х/б р.44-46 рост 170-176	4	Фурнитура			Пластик/текстиль	Пластик
5	брюки мужские утепленные размер 48-50, рост 170-176	6	Верх			ткань: 100% х/б с водоотталкивающей пропиткой, плотность не менее 200 г/кв.м	ткань: 100% х/б с водоотталкивающей пропиткой, плотность 200 г/кв.м

Представитель Организатора торгов пояснил, что закупочная комиссия ГУП «Петербургский метрополитен» отклонила заявку ООО «Энергия» от участия в процедуре Закупки по лотам №№1,2,3, в связи с несоответствием представленных Заявителем значений показателей (характеристик) ряда товаров требованиям Приложения №2 к Техническим требованиям Извещения, а также пп. 1, пп. 2, пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению формы Приложения №3 Извещения по трем видам показателей.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке предоставил Форму «Сведения о наименовании и конкретных показателях товара» по лотам №№1,2,3, где по ряду товаров были указаны измененные значения показателей (характеристик) товаров, не соответствующие Приложения №2 к Техническим требованиям Извещения, а также пп. 1, пп. 2, пп. 4 п. 7 Инструкции по заполнению формы Приложения №3 Извещения, вследствие чего закупочная комиссия Организатора торгов отклонила заявку ООО «Энергия» на основании п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Энергия» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Энергия» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 19.05.2021 вх. №16555-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16360-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16361-ЭП/21, от 17.05.2021 вх. №16362-ЭП/21) ООО «Энергия» на действия закупочной комиссии ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970; ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку специальной защитной одежды (извещение №32110187040) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.