

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №26 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

05 сентября 2016 года

город Ставрополь

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

УСТАНОВИЛ:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Прокуратуры СК на действия ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» (организатора торгов), ООО ТК «Резерв» (участник) и ООО «ПМК Ставропольская-1» (участник) при проведении конкурса с ограниченным участием №0321100007215000012 на право заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция Право-Егорлыкского канала и канала Левая ветвь (I этап), Изобильненский, Труновский, Красногвардейский, Ипатовский, Апанасенковский районы, Ставропольский край».

Прокуратурой сообщено, что Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» и ООО «Гидрострой» (зарегистрировано 08.07.2014 года, ИНН-2635831192, ОГРН-1142651016628, юридический адрес: 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 2/5 оф. 6, учредитель и руководитель <.....>) 23.12.2015 года заключен государственный контракт №21 Право-Егорлыкского филиала на выполнение противопаводковых мероприятий на сумму 23 690 000 рублей.

Контракт заключен с единственным поставщиком в отсутствие конкурентных процедур определения поставщика, в связи с чем постановлением заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 02.02.2016 года директор Право-Егорлыкского филиала ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» привлечен к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностному лицу назначен штраф в размере 50 000 рублей.

Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» 02.12.2014 года заключен контракт №24 с ООО «Торговая компания «Резерв» (зарегистрировано 29.04.2013 года, ИНН-2634809388, ОГРН-1132651011811, юридический адрес 355035, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Ленина, д. 282, учредитель до 15.04.2016 года <.....>, учредитель и руководитель в настоящее время - <.....>) на выполнение противопаводковых мероприятий на сумму 38 610 000 рублей. Контракт заключен с единственным поставщиком в отсутствие конкурентных процедур определения поставщика, в связи с чем постановлением заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю от 24.02.2015 года заместитель директора филиала <.....> привлечена к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях, должностному лицу назначен штраф в размере 50 000 рублей.

Кроме того установлено, что по результатам конкурса с ограниченным участием №0321100007215000012 ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Ставропольскому краю» и ООО «Торговая компания «Резерв» 06.08.2015 года заключен государственный контракт №13 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция Право-Егорлыкского канала и канала Левая ветвь (I этап), Изобильненский, Труновский, Красногвардейский, Ипатовский, Апанасенковский районы, Ставропольский край» со сроком исполнения до 15.12.2017 года на сумму 359 650 000 рублей (реестровый номер <...>).

В связи с тем, что начальная (максимальная) цена контракта закупки установлена заказчиком в размере 359 680 700 рублей, а контракт заключен на сумму По результатам конкурсной процедуры снижения цены контракта практически не произошло: начальная (максимальная) цена контракта закупки установлена 359 650 000 рублей, снижение цены контракта составило 30 700 рублей (на 0,009% от начальной).

Участие в закупке также приняло ООО «Передвижная механизированная колонна Ставропольская-1» (зарегистрировано 31.03.1999 года, ИНН-2623012671, ОГРН-1022603024839, юридический адрес 356236, Ставропольский край, Шпаковский район, хутор Вязники, заезд Весенний, 1, учредитель и руководитель <.....>). Предложение участника составляло 359 680 000 рублей.

Заказчиком к участникам закупки предъявлены, в том числе следующие требования:

- Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на выполнение соответствующих работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства за последние три года до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс, т.е. на сумму не менее 71 930 000 рублей.

Наличие на праве собственности и (или) ином законном основании на срок исполнения контракта оборудования, технических средств.

Так, участник закупки должен иметь:

тракторы на гусеничном ходу 79 (108) кВт (л.с.) - 4 ед.;

Кран автомобильный 63 т ДВС - 5 ед.;

Бульдозеры 96(130) кВт (л.с.) - 6 ед.;

Экскаваторы одноковшовые дизельные на гусеничном ходу 1,0 м3 - 6 ед.

В качестве подтверждения опыта работ ООО ТК «Резерв» представлены следующие договоры и акты выполненных работ к ним:

- договор с ООО «Гидрострой» от 11.09.2014 на работы по объекту «Строительство водоема накопителя площадью 7 га» на сумму 12 005 598 рублей. Представлен договор, акт выполненных работ (разработка грунта, планировка откосов), однако не представлена копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;

- договор субподряда от 06.11.2014 года №24 с ООО «Предприятие Инжводстрой» на сумму 1 759 970 рублей на выполнение работ на объекте «Очистка дамбы канала Р 1-9,5 км» в ООО «Изобилие» Георгиевского района Ставропольского края;

- договор подряда от 18.02.2014 года №14 с ООО «БиоРесурс» на выполнение подрядных работ «Очистка русла реки Джалка на отр. между оз. Зеленым Яшалтинского района р-ки Калмыкия и оз. Большое Яшалтинское» на сумму 22 718 000 рублей; (вид работ в соответствии с представленным актом выполненных работ – разработка грунта экскаваторами в отвал, планировка площадей бульдозером);

- договор субподряда №18 от 06.11.2014 года с ООО «Предприятие Инжводстрой» на выполнение работ по сварке и укладке полиэтиленовых труб в траншее на объекте «Реконструкция, модернизация и строительство оросительной сети на площади 5310 га на территории ООО «Изобильное» с. Обильное Георгиевского района на сумму 675 039,06 рублей;

- договор с ООО «Предприятие Инжводстрой» от 15.09.2014 года №21 на выполнение работ по объекту «Водоснабжение ст. Георгиевской Георгиевского района (1 очередь строительства)» на сумму 624 054,80 рублей; (земляные работы, разделка древесины, вывоз грунта, разравнивание отвалов);

- договор с Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» от 27.02.2014 года №001 на выполнение работ по очистке от наильения участка реки Джалга Республики Калмыкия на сумму 51 624,39 рублей (земляные работы);

- договор оказания услуг с ООО «БиоРесурс» от 23.07.2014 года №172 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ между селом Соленым и озером Большое Яшалтинское Яшалтинского района Республики Калмыкия на сумму 7 857 400 рублей (разработка грунта, работа на отвале, планировка площадей бульдозером);

- контракт с Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» от 11.08.2014 года №12 на выполнение работ по наращиванию земляной дамбы в створе ливнеотводной трубы №6ПК (232) Право-Егорлыкского канала» на сумму 3 843 001,80 рублей (по итогам электронного аукциона №0321100003114000022), доп. соглашение от 27.08.2014 - стоимость изменена на 3 681 883,67 рублей;

- контракт с Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» от 18.08.2014 года №14 на выполнение работ по ремонту донного плоского гидрозатвора, замене задвижек сбросного сооружения диаметром 1,2 м Дундинского водохранилища на сумму 3 465 000 рублей (по итогам электронного аукциона №0321100003114000023);

- контракт с Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление

«Ставропольмелиоводхоз» от 29.07.2014 года №11 на выполнение работ по восстановлению катастрофического сброса в р. Западный Маныч (Подманки, Апанасенковский район, возведение отсечочной плотины из бутового камня) на сумму 1 970 000 рублей (по результатам проведения электронного аукциона №0321100003114000020), доп. соглашение от 27.08.2014 года - сумма контракта установлена в размере 1 965 724,62 рублей, - не представлено ввода в эксплуатацию объекта;

- контракт с Право-Егорлыкским филиалом ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» от 02.12.2014 года на выполнение противопаводковых мероприятий на водохозяйственном комплексе «Подманки» (Ставропольский край, Апанасенковский район: выполнение аварийных работ) на сумму 38 610 000 рублей; восстановление аварийной дамбы, разработка грунта, планировка откосов, уплотнение грунта, крепление откосов, ремонт грунтовых дорог, заделка трещин.

В соответствии с требованиями пункта 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объект капитального строительства - здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Согласно пункта 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации реконструкция объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - изменение параметров объекта капитального строительства, его частей (высоты, количества этажей, площади, объема), в том числе надстройка, перестройка, расширение объекта капитального строительства, а также замена и (или) восстановление несущих строительных конструкций объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановления указанных элементов.

Согласно пункта 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации капитальный ремонт объектов капитального строительства (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам относятся в том числе гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений.

Классы гидротехнических сооружений определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 года №986 «О классификации гидротехнических сооружений».

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2013 года №986 очистка русла реки не является работой по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства.

В составе заявки ООО ТК «Резерв», представлены договоры и акты выполненных работ на сумму 81 408 696,54 рублей. Вместе с тем не все представленные документы свидетельствовали о выполнении работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту опасных или технически сложных объектов капитального строительства (например, очистка русла реки на сумму 22 718 000 рублей). Таким образом, ООО ТК «Резерв» не представлены документы, подтверждающие наличие опыта работ по строительству, капитальному ремонту или реконструкции опасных, технически сложных объектов капитального строительства на сумму не менее 71 930 000 рублей, соответственно, заявка ООО ТК «Резерв» подлежала отклонению на стадии предквалификационного отбора в соответствии с требованиями статьи 56 Федерального закона от 05.04.2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ).

Кроме того, в составе заявки участниками закупки предоставлены положительные отзывы о выполненных работах, выданные ООО «ПМК Ставропольская-1» ООО ТК «Резерв» и наоборот, а также положительные отзывы от ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» и его филиалов, что также являлось одним из критериев оценки участников конкурса.

Анализ предоставленных в составе заявок документов показал, что ООО «ТК Резерв» предоставило в качестве подтверждения наличия соответствующего опыта работ копии контрактов и договоров, заключенных с филиалами ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» в отсутствие конкурентных процедур определения поставщика.

Кроме того, ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1» в составе заявок представлены копии трудовых договоров с работниками филиалов ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», в том числе директором Право-Егорлыкского филиала учреждения <.....>, заместителями директора <.....>, <.....>, директором Кировского филиала <.....> и другими лицами, всего в составе заявки представлены документы на 77 человек.

Указанные работники были опрошены Прокуратурой СК. В своих пояснениях указали, что заключение трудовых договоров с организациями вызвано низкой заработной платой и желанием получить дополнительный заработок. Вместе с тем трудовых функций в ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1» не осуществляли. ООО ТК «Резерв» производилась уплата страховых взносов в 2014-2016 годах в отношении 11 работников.

Наличие в штате работников с соответствующей квалификацией (инженеры-гидротехники и др.) являлось одним из критериев оценки участников конкурса.

ООО «ПМК Ставропольская-1» и ООО ТК «Резерв» в составе заявок представлены трудовые договоры с одними и теми же физическими лицами: <.....>.

Одним из критериев оценки заявок участников конкурса являлось, в том числе, наличие положительных отзывов. В составе заявки ООО ТК «Резерв» представлены следующие отзывы о выполненных работах:

- от ООО «Гидрострой» (зарегистрировано 08.07.2014 года, ИНН-2635831192, ОГРН-1142651016628, юридический адрес 355037, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 2/5 оф. 6, учредитель и руководитель <.....>);

- от Право-Егорлыкского филиала ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз»;

- от ООО «ПМК Ставропольская-1»;

- от ООО «Биоресурс».

ООО ТК «Резерв» в составе заявки представлены договоры аренды транспортных средств, в том числе заключенные с ООО «ПМК «Ставропольская- 1», при этом собственных ресурсов ООО ТК «Резерв» не имеет. Участники конкурса арендовали одну и ту же технику у одного и того же арендодателя:

трактор Беларус Амкодор-333В;

бульдозер Т-130;

Каток вибрационный комбинированный Амкодор 6632;

Камаз-6520;

Экскаватор одноковшовый ЕК-12;

Каток дорожный ДУ-50;

Каток самоходный ДУ-54;

Грейдер ДЗ-122 А;

Камаз-532150;

Каток дорожный ДМ58;

Бульдозер ХГМА ХГ4161L;

Экскаватор ЭО-4111 Г;

Мини-экскаватор HANIX;

Мини-погрузчик Mustang 2044;

Грузовой самосвал МАЗ 5551А2-325;

2 автомобиля ГАЗ-330232;

Lada 4x4;

Экскаватор ЭО-4112А;

Трудовой седельный тягач;

МАЗ 437043-328 бортовой с краном манипулятор;

Автокран МАЗ 5337;

2 автобетономесителя 69364U на шасси КАМАЗ 6250-61.

Данные обстоятельства указывают на признаки антиконкурентного соглашения между ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» (как организатора торгов), ООО ТК «Резерв» (как потенциального победителя) и ООО «ПМК Ставропольская-1» (второй участник, создающий видимость конкурентной борьбы). О наличии такого соглашения между хозяйствующими субъектами свидетельствуют следующие признаки:

- Отсутствие конкурентной борьбы за победу в конкурсе между организациями, осуществляющими деятельность по реализации однородных услуг и работ на одном товарном рынке (в границах Ставропольского края и Республики Калмыкия, зачастую на одних и тех же объектах на основании договоров субподряда), в результате чего произошло минимальное снижение цены контракта;
- Наличие положительных отзывов, предоставленных организациями друг другу;
- Наличие договоров аренды имущества между конкурирующими организациями - ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1», предоставление договоров аренды технических средств и оборудования, необходимых для участия в конкурсе, заключенных с одним и тем же арендодателем на одну и ту же технику и оборудование;
- Наличие трудовых договоров, заключенных ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1» с одними и теми же лицами, представление одинаковых трудовых договоров в составе заявок на участие в конкурсе;
- Победа в торгах заранее определенной организации - ООО ТК «Резерв», о чём свидетельствует подача неконкурентоспособного предложения со стороны ООО «ПМК-Ставропольская-1».

Согласно требований пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2016 года, при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

Таким образом, при проведении конкурса с ограниченным участием №0321100007215000012 имеются признаки совершения действий, запрещенных в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Закона №135-ФЗ, то есть действий, координирующих организацию торгов и поведение участников - ООО ПМК «Ставропольская-1» и ООО ТК «Резерв» со стороны заказчика - ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», а также создание участнику торгов - ООО ТК «Резерв» - преимущественных условий участия в конкурсе.

На основании изложенного издан Приказ Ставропольского УФАС России от 05.09.2016 года №1389 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1» пунктов 1, 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1) Назначить дело №26 к рассмотрению на 27.09.2016 года на 11 часов 30 минут по адресу: г. Ставрополь, ул. Ленина, 384, каб. 315 (здание ЦНТИ).

2) Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» (355003, г. Ставрополь, ул. Ломоносова, 25, офис 201, ИНН-2634038505),

- ООО ТК «Резерв» (355035, г. Ставрополь, ул. Ленина, 282, офис 10, ИНН-2634809388),

- ООО «ПМК Ставропольская-1» (356236, Ставропольский край, Шпаковский район, хутор Вязники, заезд Весенний, 1, ИНН-2623012671),

3) В срок до 23.09.2016 года ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» предоставить:

- Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

- Переписку по вопросам заключения контракта по итогам торгов в электронной форме №0321100007215000012.

- Переписку с 2014 года по настоящее время между ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1».

- Пояснить причину, по которой заявка ООО ТК «Резерв» была допущена к участию, хотя не организацией не представлены доказательства по опыту выполнения работ;

- Пояснить причину, по которой работники ООО ТК «Резерв» одновременно являлись сотрудниками ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз».

- Иную информацию, которую ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

4) В срок до 23.09.2016 года ООО ТК «Резерв» предоставить:

- Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

- Переписку по вопросам заключения контракта по итогам торгов в электронной форме №0321100007215000012.

- Переписку с 2014 года по настоящее время между ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1».

- Пояснить причину, по которой работники ООО ТК «Резерв» одновременно являлись сотрудниками ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз».

- Иную информацию, которую ООО ТК «Резерв» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.

5) В срок до 23.09.2016 года ООО «ПМК Ставропольская-1» предоставить:

- Письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

- Переписку с 2014 года по настоящее время между ФГБУ «Управление «Ставропольмелиоводхоз», ООО ТК «Резерв» и ООО «ПМК Ставропольская-1».

- Иную информацию, которую ООО «ПМК Ставропольская-1» считает нужным предоставить для рассмотрения Комиссией.