

Решение по результатам рассмотрения жалобы

участника аукциона

№ 04-32/25-2014

«30» мая 2014 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии:

представителя МКУ «Комитет по управлению муниципальным хозяйством МО «Северобайкальский район» <...>, доверенность от 26.05.2014 № 343,

в отсутствие представителя ООО «Теплогарант», надлежащим образом извещенного,

рассмотрев жалобу ООО «Теплогарант» (далее, в т.ч. – Заявитель, Общество) (вх. от 21.05.2014 № 3144) на действия конкурсной комиссии – МКУ «Комитет по управлению муниципальным хозяйством» МО «Северобайкальский район» (далее – Комитет) при проведении открытого конкурса № 090414/0237461/01 на право заключения договора на передачу объектов жилищно-коммунального комплекса на правах аренды, находящихся на территории муниципального образования «Северобайкальский район» по лотам № 2, 4, 5, 6 (далее – Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Заявитель указывает, что конкурсная комиссия при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе не объявляла наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, не вела протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, также не осуществлялась аудио- или видео запись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Кроме того, Общество указывает, что по состоянию на 20.05.2014 результаты проведенного Конкурса не известны, поскольку протокол подведения итогов конкурса не размещен на официальном сайте.

Заявитель в своей жалобе ссылается на нарушение частей 5, 8, 9 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

Просит отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, аннулировать Конкурс и

приостановить заключение договора аренды по указанным торгам.

Комитет с доводами Заявителя не согласен, считает жалобу ООО «Теплогарант» необоснованной и поясняет следующее:

Конкурс проведен в соответствии с Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила проведения конкурсов или аукционов).

В соответствии с пунктом 65 Правил проведения конкурсов или аукционов конкурсной комиссией при вскрытии конвертов с заявками объявлялось наличие сведений и документов, находящихся в запечатанных конвертах, велся протокол, который был подписан членами конкурсной комиссии 12.05.2014 и размещен на сайте torgi.gov.ru 13.05.2014.

На основании пункта 68 Правил проведения конкурсов или аукционов конкурсной комиссией велась аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, что подтверждается представленной Комиссии Бурятского УФАС России аудиозаписью.

13.05.2014 состоялась процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе, ООО «Теплогарант» было отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании подпунктов 1, 3 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов, а именно не представлены иные предложения об условиях исполнения договора аренды по одному из критериев, а также в составе заявки отсутствовал платежный документ об оплате задатка.

Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещен 14.05.2014 на сайте torgi.gov.ru.

Представитель Комитета пояснил, что директором ООО «Теплогарант» было получено уведомление об отказе в допуске к участию в указанном конкурсе.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

Комитетом 09.04.2014 на официальном сайте torgi.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса № 090414/0237461/01 на право заключения договора на передачу объектов жилищно-коммунального комплекса на правах аренды, находящихся на территории муниципального образования «Северобайкальский район» по 12 лотам.

Заявитель принял участие в Конкурсе по лотам №№ 2, 4, 5, 6.

Организатором Конкурса выступил Комитет как уполномоченный орган от имени МО «Северобайкальский район».

Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 12.05.2014, дата рассмотрения таких заявок – 13.05.2014, дата подведения итогов Конкурса – 14.05.2014.

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе являются:

1. Объем финансовой поддержки, необходимой арендатору и представляемой в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством и оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения.
2. Предложенная участником сумма арендной платы.

На участие в Конкурсе по лоту № 2 подано 2 заявки – ООО «Теплогарант» и ООО «Сервис», по лоту № 4 – ООО «Теплогарант» и ООО «Крона», по лоту № 5 – ООО «Теплогарант» и ООО «Северная Тепловая Компания» и по лоту № 6 – ООО «Теплогарант» и ООО «Акватория».

При проведении конкурса на право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества организатор торгов должен руководствоваться Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

При проведении таких торгов Закон о размещении заказов, на который ссылается Заявитель, не применяется.

1. В соответствии с пунктом 65 Правил проведения конкурсов или аукционов при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе **объявляются и заносятся** в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, **условия исполнения договора**, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

В нарушении данной нормы конкурсная комиссия при вскрытии конвертов с заявками не объявляла и не заносила в протокол **условия исполнения договора**, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

Антимонопольным органом установлено, что конкурсная комиссия вела аудиозапись вскрытия конвертов с заявками и по результатам указанной процедуры составила протокол.

2. Пунктом 72 указанных правил предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, предусмотренным [пунктами 24 - 26](#) настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми

присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или **об отказе** в допуске заявителя к участию в конкурсе **с обоснованием такого решения и** с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, **положений** конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, **положений такой заявки**, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол **в день окончания** рассмотрения заявок на участие в конкурсе **размещается** организатором конкурса или специализированной организацией **на официальном сайте торгов**. Заявителям направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

В нарушение пункта 72 Правил проведения конкурсов или аукционов в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе не содержится обоснование решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Теплогарант» с указанием конкретных положений конкурсной документации и положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации.

Кроме того, процедура рассмотрения заявок на участие в конкурсе проведена 13.05.2014, соответственно протокол должен был быть размещен на официальном сайте 13.05.2014.

В нарушение пункта 72 Правил проведения конкурсов или аукционов протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещен на сайте 14.05.2014.

3. Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 13.05.2014 № 2 по лотам № 2, 4, 5, 6 ООО «Теплогарант» не допущен к участию в Конкурсе по основанию несоответствия требования конкурсной документации и подпунктам 1, 3 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов.

Комиссия Бурятского УФАС России, изучив конкурсную заявку ООО «Теплогарант», пришла к выводу об обоснованности отказа в допуске Общества к участию в Конкурсе.

Согласно подпункту 8 пункта 31 настоящих правил извещение о проведении конкурса должно содержать требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в конкурсной документации предусмотрено требование о внесении задатка.

В конкурсной документации установлено требование о внесении задатка: по лоту № 2 – 23 326 рублей, по лоту № 4 – 20 754 рублей, по лоту № 5 – 43 843 рублей, по лоту № 6 – 49 347 рублей.

В составе заявки ООО «Теплогарант» по лотам № 2, 4, 5, 6 отсутствует платежный документ об оплате задатка.

Подпунктом 3 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов предусмотрено основание для отказа в допуске к участию в конкурсе - невнесение задатка, если требование о внесении задатка указано в извещении о проведении конкурса или аукциона.

Кроме того, подпунктом 3 пункта 52 настоящих Правил установлено, что заявка на участие в конкурсе должна содержать предложения об условиях исполнения договора, которые являются критериями оценки заявок на участие в конкурсе. Данное требование также содержится в конкурсной документации.

В составе заявки ООО «Теплогарант» отсутствует предложение об объеме финансовой поддержки, необходимой арендатору и представляемой в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством и оказанием услуг с использованием объектов теплоснабжения, являющееся критерием оценки заявок.

Подпунктом 1 пункта 24 Правил проведения конкурсов или аукционов предусмотрено основание для отказа в допуске к участию в конкурсе - непредставление документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил.

Следовательно, конкурсная комиссия правомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Допущенные конкурсной комиссией нарушения пунктов 65 и 72 Правил проведения конкурсов или аукционов не приводят к нарушению прав и законных интересов Заявителя и не могут являться основанием для выдачи предписания.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Теплогарант» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>