

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

Резолютивная часть решения
оглашена 02 ноября 2011 года

№ 05-03/7629

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 17 ноября 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № АО 06-03/11 по признакам нарушения государственным учреждением «Центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9, статей 15, 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), обществом с ограниченной ответственностью «Нордкомп», место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 9, статьи 16 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. Дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено по признакам нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции.

К участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено общество с ограниченной ответственностью «ДП «Филин» (далее - ООО «ДП «Филин»»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, Сысольское шоссе, дом 17/1.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено государственное учреждение «Центр управления в кризисных ситуациях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Коми» (далее - ГУ «ЦУКС МЧС России по РК»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, д. 9.

К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено общество с ограниченной ответственностью «Нордкомп» (далее - ООО «Нордкомп»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 9.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено общество с ограниченной ответственностью «Интертел» (далее - ООО «Интертел»), место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Первомайская, дом 9.

2. Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» утверждено Положением о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - Положение об МЧС России).

Пунктом 1 Положения об МЧС России установлено, что Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны,

защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Пунктом 3 Положения об МЧС России определено, что МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации, федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы (далее - федеральная противопожарная служба), войска гражданской обороны, Государственную инспекцию по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе представительств Российской Федерации при международных организациях.

Пунктом 7 Положения об МЧС России предусмотрены основные задачи МЧС России, к которым отнесены в том числе осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Пунктом 8 Положения об МЧС России установлены основные функции МЧС России, к которым отнесены в том числе:

- руководство деятельностью федеральной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны;
- управление в установленном порядке единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- сбор и обработку информации в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Приказом Главного управления МЧС России по РК № 584 от 18.12.2009 «О переименовании ГУ «Центр управления силами федеральной противопожарной службы по Республике Коми» ГУ «ЦУС ФПС по РК» переименован в ГУ «ЦУКС МЧС России по РК», утвержден устав ГУ «ЦУКС МЧС России по РК».

Пунктом 3 приказа Главного управления МЧС России по РК № 584 от 18.12.2009 установлено, что ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» является правопреемником по правам и обязанностям ГУ «ЦУС ФПС по РК».

По Уставу ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» учреждение является органом повседневного управления Республики Коми подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), создано в целях осуществления специальных управленческих функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Республики Коми.

Пунктом 3 Устава ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» определено, что учредителем ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» является МЧС России. ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» входит в систему МЧС России и подчиняется начальнику Главного управления МЧС России по РК.

Пунктом 11 Устава ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» установлены основные задачи ГУ «ЦУКС МЧС России по РК», к которым отнесены в том числе:

- сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация повседневного управления деятельностью Коми республиканской подсистемы РСЧС.

Пунктом 12 Устава ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» предусмотрены функции ГУ «ЦУКС МЧС России по РК», к которым отнесены в том числе:

- осуществление оперативного управления подразделениями Государственной противопожарной службы при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, в пределах предоставленной компетенции;
- организация осуществления сбора, обработки и представления информации в области

гражданкой обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

Таким образом, ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» является организацией, осуществляющей функции федерального органа исполнительной власти - МЧС России.

3. Пунктом 6 Плана реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по результатам комплексной проверки деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по обеспечению прав и законных интересов престарелых, инвалидов и детей, проживающих в учреждениях здравоохранения и социального обслуживания от 12.03.2009 № Пр-567, утвержденного Первым заместителем Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий 02.09.2009 № 2-4-50-17-19, главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации поручено внести в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения, в том числе:

- по принятию целевых программ, направленных на укрепление противопожарной защиты социально значимых объектов;

- по оборудованию учреждений здравоохранения и социальной защиты современными системами противопожарной защиты, обеспечивающими обнаружение признаков пожара на ранней стадии;

- по передаче сигнала о срабатывании пожарной автоматики на пульты связи подразделений пожарной охраны, работающими в комплексе с индивидуальными техническими устройствами оповещения граждан, отнесенных к категории маломобильных групп населения, находящихся на данных объектах.

Приказом МЧС России от 18.06.2003 № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)» утверждены нормы пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03) (далее - Нормы пожарной безопасности).

Пунктом 12 Норм пожарной безопасности предусмотрено, что перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на центральный узел связи «01» Государственной противопожарной службы определяется соответствующим территориальным подразделением ГПС МЧС России, исходя из их технических возможностей.

Приказами Главного управления МЧС России по РК от 06.02.2009 № 40 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» и № 163 от 09.04.2009 «О внесении изменений в приказ Главного управления МЧС России по РК от 06.02.2009 № 40 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» установлен перечень зданий и помещений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт централизованного наблюдения единой дежурно-диспетчерской службы «01».

Пунктом 3 Приказа Главного управления МЧС России по РК от 06.02.2009 № 40 «Об утверждении перечня зданий и сооружений, которые целесообразно оборудовать пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01» начальнику ГУ «ЦУС ФПС по РК» поручено провести организационную работу по установке оборудования и программного обеспечения на ЕДДС-01 местных гарнизонов пожарной охраны для обеспечения приема сигналов о пожарах.

Постановлением Правительства Республики Коми от 10.07.2009 № 194 «О целевой республиканской программе «Противопожарная защита учреждений социальной сферы в Республике Коми (2009 - 2013 годы)» утверждена республиканская целевая программа «Противопожарная защита учреждений социальной сферы в Республике Коми (2009 - 2013 годы)» (далее - Программа).

Цель Программы - предотвращение пожаров и гибели людей в образовательных учреждениях, учреждениях культуры и искусства, социальной защиты и здравоохранения в Республике Коми за счет повышения пожарной безопасности зданий и помещений учреждений.

Целевым индикатором (показателем) Программы является, в том числе количество учреждений социального обслуживания граждан, оборудованных в рамках Программы пожарной автоматикой с передачей сигнала о пожаре по

радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01.

Согласно Программе из республиканского бюджета предоставляются субсидии бюджетам муниципальных районов (городских округов) на софинансирование мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности муниципальных учреждений социальной сферы, предусмотренных целевой республиканской Программой.

Субсидии предоставляются на софинансирование расходных обязательств муниципальных районов (городских округов), связанных с реализацией муниципальных целевых программ (подпрограмм), по следующим направлениям реализации Программы:

а) выполнение требований пожарной безопасности в учреждениях системы здравоохранения;

б) оснащение учреждений культуры и искусства пожарной сигнализацией и противопожарными средствами, выполнение в них противопожарных работ;

в) реализация комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности образовательных учреждений.

Таким образом, Программой предусмотрено финансирование муниципальных образований для реализации комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности объектов социального значения, не предусмотрено финансирование установки оборудования и программного обеспечения на пульт ЕДДС-01 местных гарнизонов пожарной охраны.

Нормативные правовые акты, устанавливающие порядок организации работ по установке оборудования на пульт ЕДДС-01 для приема сигнала о срабатывании пожарной сигнализации объектов пожарной охраны, как установлено Комиссией, не приняты.

Финансирование проектирования, приобретения и монтажа системы передачи извещений о пожаре на пульт ЕДДС-01 из федерального бюджета согласно письму ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» от 13.01.2011 № 2-20-3-11 не осуществлялось.

В связи с данным обстоятельством, Главное управление МЧС России по РК в устной форме обратилось к хозяйствующему субъекту - ООО «Нордкомп» с предложением о предоставлении во владение и пользование систем передачи извещений о пожаре на пульт ЕДДС-01.

Доказательства наличия аналогичных обращений в адрес других хозяйствующих субъектов в материалах дела отсутствуют.

ООО «Нордкомп» выразило готовность предоставить ГУ «ЦУКС МЧС по РК» сервер мониторинга тревожных событий.

Между ООО «Нордкомп» (ссудодатель) и ГУ «ЦУС ФПС по РК» (ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № 1-07-07-09 от 21.07.2009 (далее - договор № 1-07-07-09 от 21.07.2009), по которому ссудодатель передает ссудополучателю во временное владение и пользование, осуществляет пуско-наладку и монтаж оборудования - сервера мониторинга тревожных событий UniECHOALARM 2URack-mount 19, маршрутизатора и другого.

По пункту 2.2.1 договора № 1-07-07-09 от 21.07.2009 ссудополучатель обязуется использовать переданное оборудование только для получения информации о срабатывании пожарной сигнализации.

Между ООО «Нордкомп» (ссудодатель) и ГУ «ЦУКС МЧС по РК» (ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № 1-22-07-10 от 22.07.2010 (далее - договор № 1-22-07-10 от 22.07.2010), по которому ссудодатель передает ссудополучателю во временное владение и пользование, осуществляет пуско-наладку и монтаж оборудования - сервера мониторинга тревожных событий UniECHOALARM 2URack-mount 19, маршрутизатора и другого, на срок до 31.12.2010.

По пункту 2.2.1 ссудополучатель обязуется использовать переданное оборудование только для получения информации о срабатывании пожарной сигнализации.

Между ООО «Нордкомп» (ссудодатель) и ГУ «ЦУКС МЧС по РК» (ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № 110101-Д1 от 01.01.2011 (далее - договор № 110101-Д1 от 01.01.2011), по которому ссудодатель передает ссудополучателю во временное владение и пользование, осуществляет пуско-наладку и монтаж оборудования - сервера мониторинга тревожных событий UniECHOALARM 2URack-mount 19, маршрутизатора и другого.

По пункту 2.1.5 договора № 110101-Д1 от 01.01.2011 ссудодатель обязуется предоставить ссудополучателю инструкцию по эксплуатации программного обеспечения и оборудования, в том числе информацию по процедуре подключения объектов.

4. Между ООО «ДП «Филин» и муниципальным медицинским лечебно-профилактическим учреждением «Интинская центральная городская больница» (далее - ММЛПУ «Интинская центральная городская больница») заключен муниципальный контракт № 22 от 05.08.2010 на выполнение работ по монтажу и наладке систем автоматической противопожарной сигнализации с выводом сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01 (далее -

муниципальный контракт № 22 от 05.08.2010).

Предметом муниципального контракта № 22 от 05.08.2010 являлось выполнение работ по монтажу и наладке систем автоматической противопожарной сигнализации с выводом сигнала о пожаре по радиотелекоммуникационной системе на пульт ЕДДС-01 на условиях, предусмотренных муниципальным контрактом.

По пункту 1.5 муниципального контракта № 22 от 05.08.2010 место выполнения работ: Республика Коми, город Инта.

ООО «ДП «Филин» в адрес ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» направило письмо № 2558 от 21.09.2010 о получении технического задания для подключения системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ЕДДС-01.

ООО «ДП «Филин» в адрес ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» направило письмо от 28.09.2010 о получении технического задания для подключения системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ЕДДС-01 в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9.

ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» в адрес ООО «ДП «Филин» направило письмо от 07.10.2010 № 486-20-3-11 об отсутствии в ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» технического задания на установку, конфигурирование и подключение абонентского оборудования к пульту ЕДДС-01 в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9, о принадлежности соответствующего пульта ООО «Нордкомп», с предложением о решении вопроса о подключении системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» совместно с ООО «Нордкомп» либо об установке собственного оборудования для приема и отображения информации о пожаре.

Доказательства направления ООО «ДП «Филин» в адрес ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» письменных предложений об установке собственного оборудования приема и отображения информации о пожаре в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9, в материалах дела отсутствуют.

ООО «ДП «Филин» в адрес ООО «Нордкомп» обратилось устно относительно подключения системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ЕДДС-01.

После такого обращения в адрес ООО «ДП «Филин» от ООО «Интертел» поступил проект договора на выполнение работ по настройке оборудования для системы мониторинга и вывода сигнала тревожных сообщений на пульт ЕДДС-01 в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9.

Однако, ООО «ДП «Филин» не согласилось со стоимостью работ, предложенной ООО «Интертел» в соответствующем проекте.

ООО «Нордкомп» согласно письму данного лица № 88 от 12.04.2011 не осуществляло работы по подключению объектов пожарной охраны к пульту ЕДДС-01 в связи с тем, что у ООО «Нордкомп» отсутствует лицензия на осуществление работ по монтажу, ремонту и обслуживанию установок пожарной сигнализации.

ООО «Нордкомп» и ООО «Интертел» согласно материалам дела являются группой лиц.

Согласно части 2 статьи 9 Закона о защите конкуренции установленные настоящим Федеральным законом запреты на действия (бездействие) хозяйствующего субъекта, хозяйствующих субъектов распространяются на действия (бездействие) группы лиц.

По информации ГУ «ЦУКС МЧС России по РК», данной на заседании Комиссии 02.11.2011, муниципальный заказчик - ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» не согласовало техническое задание с ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» в части места передачи сигнала о срабатывании пожарной сигнализации. Поскольку объект находится в городе Инте, передача сигнала должна была осуществляться на пульт ДДС-01 в здании ПЧ-33 ГУ «3 отряд ФПС по РК» по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленина, дом 5.

ООО «ДП «Филин» обратилось в адрес Главного управления МЧС России по РК с письмом от 09.12.2010 с предложением о рассмотрении вопроса установки собственной системы централизованного сбора и обработки тревожной информации о пожаре в местном гарнизоне пожарной охраны ПЧ-33 ГУ «3 отряд ФПС по РК» по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленина, дом 5.

Приказом Главного управления МЧС России по РК от 17.12.2010 № 614 «Об организации и осуществлении работ по выводу сигналов о пожаре на пульт дежурных диспетчерских служб - «01» местных гарнизонов пожарной охраны (далее - ДДС-01 МГПО) от автоматической пожарной сигнализации социально-значимых объектов и объектов с массовым и круглосуточным пребыванием людей»:

-сформирована рабочая группа по организации и осуществлению работ по выводу

сигналов о пожаре на пульт ДДС-01 МГПО от автоматической пожарной сигнализации от объектов (далее - рабочая группа);

-членам рабочей группы поручено разработать технические условия и единую концепцию по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДС-01 МГПО от автоматической пожарной сигнализации от объектов;

-начальникам местных гарнизонов пожарной охраны поручено организовать осуществление работ в соответствии с техническими условиями и в рамках единой концепции по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДС-01 МГПО от автоматической пожарной сигнализации объектов.

Заместителем начальника по техническому обеспечению ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» утверждены технические условия системы сбора и обработки тревожной информации о пожаре от 18.12.2010, включающие технические условия на подключение объектов к серверу мониторинга UnitECOALARM, установленному на пульте ГУ «ЦУКС МЧС России по Республике Коми».

Главным управлением МЧС России по РК в ответ на письмо ООО «ДП «Филин» от 09.12.2010 письмом № 985-20-3-11 от 27.01.2011 направлен по средствам электронной связи протокол № 2 от 31.12.2010 совещания рабочей группы Главного управления МЧС России по РК по организации и осуществлению работ по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДС-01.

Рабочей группой Главного управления МЧС России по РК по организации и осуществлению работ по выводу сигналов о пожаре на пульт ДДС-01 на совещании 31.12.2010 принято решение в отношении ООО «ДП «Филин» об отказе в установке оборудования для приема и отображения информации о пожаре на пульт ДДС-01 в городе Инте в связи с тем, что на пульте ДДС-01 в городе Инте установлено оборудование для приема сигналов о срабатывании пожарной сигнализации с объектов пожарной охраны.

Между ООО «Нордкомп» (ссудодатель) и ГУ «3 отряд ФПС по РК» (ссудополучатель) заключен договор безвозмездного пользования имуществом № 101220-Д1 от 20.12.2010, по которому ссудодатель передает ссудополучателю во временное владение и пользование оборудование для приема и обработки сигналов о пожаре с объектов на пульт ДДС-01.

ООО «ДП «Филин» в адрес рабочей группы Главного управления МЧС России по РК обратилось с письмом № 272 от 08.04.2011 о направлении технического задания на подключение ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ДДС-01 в здании ПЧ-33 ГУ «3 отряд ФПС по РК» по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленина, дом 5.

Главным управлением МЧС России по РК в адрес ООО «ДП «Филин» письмом № 13.05.2011 № 2849-20-3-11 направлены технические условия для подключения объекта к серверу мониторинга, установленного на пульте ДДС-01 в здании ПЧ-33 ГУ «3 отряд ФПС по РК» по адресу: Республика Коми, город Инта, улица Ленина, дом 5.

5. Закон о защите конкуренции» распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо

осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При подключении объекта к пульту ЕДДС-01 согласно информации ООО «Нордкомп», информации ООО «Интертел», данной на заседаниях Комиссии, доступ к серверу на пульте ЕДДС-01 не требуется, настройка абонентских модулей происходит дистанционно.

Поставщиком оборудования UnitECOALARM 2URack-mount 19 является Компания SecuritySystems. По информации Компания SecuritySystems конфигурирование абонентского модуля происходит в соответствии с техническими условиями и данными о сетях для передачи данных на сервер. Для конфигурирования абонентского модуля, устанавливаемого на объекте, доступ на сервере не обязателен. Настройка модуля производится локально путем подключения к модулю персонального компьютера и использования программы тестирования абонентского модуля, предоставляемой компанией-партнером.

В адрес ООО «ДП «Филин» переданы технические условия, содержащие данные для настройки модуля и маршрутизатора.

Прямые доказательства препятствования осуществлению деятельности ООО «ДП «Филин» со стороны ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» и ООО «Нордкомп», ООО «Интертел» в подключении системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ЕДДС-01, в материалах дела отсутствуют.

Доказательства невозможности осуществления ООО «ДП «Филин» подключения системы пожарной сигнализации ММЛПУ «Интинская центральная городская больница» к пульту ЕДДС-01, без участия ООО «Нордкомп», ООО «Интертел» в материалах дела отсутствуют.

Однако, по мнению Коми УФАС России предоставление сервера мониторинга тревожных событий хозяйствующим субъектом в адрес ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» и адрес других местных гарнизонов пожарной охраны Республики Коми может привести к ограничению конкуренции на товарных рынках услуг по подключению пожарно-охранной сигнализации к пульту ЕДДС-01, работ по монтажу, ремонту и обслуживанию установок пожарной сигнализации, среди хозяйствующих субъектов, которые вынуждены обращаться к хозяйствующему субъекту - собственнику соответствующего сервера мониторинга тревожных событий.

Потребители вынуждены будут заключать договоры преимущественно с одним хозяйствующим субъектом, соответственно, конкурентная среда на данных товарных рынках не будет развиваться, а цены будут формироваться в отсутствие конкурентного предложения.

При проведении торгов на выполнение работ по подключению пожарной сигнализации к пульту ЕДДС-01 могут быть созданы преимущественные условия в торгах группе лиц в составе ООО «Нордкомп», ООО «Интертел».

Кроме того, все объекты в городе Сыктывкаре к пульту ЕДДС-01 в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9, как следует из материалов дела, подключены с участием ООО «Интертел».

ООО «Юпитер», ООО «Аврора-ОПБ», ООО «Склад готовых решений «ВЭРСО», ООО «Спектр», осуществляющие подключение объектов к пульту ЕДДС-01 в здании ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» по адресу: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Советская, дом 9, в связи с невозможностью по тем или иным причинам самостоятельного подключения обращались к ООО «Интертел» для выполнения соответствующих работ.

При наличии доказательств совершения ГУ «ЦУКС МЧС России по РК» и ООО «Нордкомп», ООО «Интертел» действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарных рынках услуг по подключению пожарно-охранной сигнализации к пульту ЕДДС-01, работ по монтажу, ремонту и обслуживанию установок пожарной сигнализации, в отношении данных лиц будут приняты меры антимонопольного реагирования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № АО 06-03/11 в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства.
2. Направить Главному управлению МЧС России по РК рекомендации о рассмотрении вопроса об изменении существующей в регионе системы функционирования пультов ЕДДС-01.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

