

РЕШЕНИЕ № 25-17/ж

06 марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

1. <...> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <...> - начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
3. <...> - специалист-эксперт от дела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704763452),

УСТАНОВИЛА:

21.02.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО Строительная компания «БИГ» (далее – ООО СК «БИГ») на действия МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704763452) (далее - Запрос котировок).

Из жалобы следует, что заявка ООО СК «БИГ» была незаконно отклонена с формулировкой: «Пакет документов к котировочной заявке № 4, предоставленный участникам запроса котировок, не соответствует требованиям документации о запросе котировок на разработку исполнительной документации МАДОУ детский сад № 20».

По мнению Заявителя, при проведении Запроса котировок был нарушен установленный порядок оценки предложений участников запроса котировок, созданы преимущественные условия для других участников данной закупки, допущено необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 4 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

07.02.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении Запроса котировок и Документация о проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения. Заказчиком данной закупки является МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области (далее также – Заказчик, МАДОУ детский сад № 20).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 140 294,33 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок к извещению № 31704763452 «О проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд МАДОУ детский сад № 20» от 15.02.2017, закупочной комиссией было рассмотрено пять заявок, поданных для участия в Запросе котировок. При этом были допущены две заявки: № 1 ООО «Светлячок» и № 2 ООО «Амперсанд», трем заявкам (№ 3 ООО «Самира», № 4 ООО СК «БИГ», № 5 ООО «Амперсанд») было отказано в допуске. В качестве обоснования недопуска заявок № 3 и № 4 указано, что пакеты документов котировочных заявок № 3 и № 4 не соответствуют требованиям документации о запросе котировок на разработку исполнительной документации МАДОУ детский сад № 20. Победителем признана заявка ООО «Светлячок» с предложением цены 50 000,00 рублей.

Из ответа МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области (исх. № 62 от 17.02.2017) на запрос ООО СК «БИГ» следует, что заявка ООО СК «БИГ» не была допущена к участию в Запросе котировок в связи с отсутствием в котировочной заявке копий подтверждающих документов, указанных в части 4 Технического задания Документации о проведении запроса котировок (стр. 27) (требования к исполнителю: наличие сертификатов, лицензий и свидетельств на данный вид работ; наличие квалифицированных аттестованных специалистов с предоставлением подтверждающих документов), а также в связи с отсутствием в котировочной заявке выписки из ЕГРЮЛ или надлежащим образом заверенной копии такой выписки.

Пунктом 1 части III «Информационная карта» Запроса котировок установлено требование к качеству, техническим характеристикам продукции в соответствии с техническим заданием. Требования к качеству работ:

- наличие сертификатов, лицензий и свидетельств на данный вид работ;
- наличие квалифицированных специалистов с предоставлением подтверждающих документов;
- безвозмездное обеспечение внесений изменений в проект, контроль и согласование изменений в течение 2 (двух) лет со дня подписания акта выполненных работ. Исполнительная и техническая документация должна соответствовать действующим нормативно-техническим документам РФ (РД 11-02-2006, СНиП П-65-73, СНиП 31-06-2009, ПУЭ 7 издание, ПТЭЭП).

Исполнитель гарантирует качество выполненных работ в течение 36 (тридцать шесть) месяцев со дня подписания акта выполненных работ.

Разделом VI «Техническое задание» Запроса котировок установлены следующие

требования к исполнителю:

- Наличие сертификатов, лицензий и свидетельств на данный вид работ.
- Наличие квалифицированных аттестованных специалистов с предоставлением подтверждающих документов.
- Исполнительная и техническая документация должна соответствовать действующим нормативно-техническим документам РФ (РД 11-02-2006, СНиП II-65-73, СНиП 31-06-2009, ПУЭ 7 издание, ПТЭЭП).
- Безвозмездное обеспечение внесения изменений в проект, контроль и согласование изменений в течение 2 (двух) лет со дня подписания акта выполненных работ (ПТЭЭП 1.8.5).

При этом и в Техническом задании, и в Информационной карте Запроса котировок *отсутствует перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки квалифицированных аттестованных специалистов.*

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и *перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

Согласно пп. 10 п. 6.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области (утв. Протоколом № 1 от 24.02.2015 Наблюдательного совета МАДОУ детский сад № 20 г. Балаково Саратовской области) документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и *перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.*

Таким образом, в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Документация Запроса котировок не содержит перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, а именно подтверждающих наличие у участника закупки квалифицированных аттестованных специалистов.

Учитывая изложенное, из Документации о Запросе котировок невозможно определить, какие именно документы участникам закупки необходимо представить для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2 части III «Информационная карта» Запроса котировок установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а именно:

Установлены в соответствии с формой котировочной заявки (Часть IV. Форма котировочной заявки Документации о запросе котировок на выполнение работ по

разработке исполнительной документации электроснабжения). Котировочная заявка может подаваться:

- в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта

- в форме электронного документа, в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи". Если заявка подана в электронной форме, в теме письма обязательно указывается название (например, «Котировочная заявка на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения от (наименование Поставщика)»).

Все документы, входящие в котировочную заявку, должны быть подготовлены на русском языке.

При изучении Части IV «Форма котировочной заявки» Документации о Запросе котировок, Комиссией установлено, что форма котировочной заявки не содержит требования о предоставлении в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ или надлежащим образом заверенной копии такой выписки.

Таким образом, Документация о Запросе котировок не содержит требования о предоставлении в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ или надлежащим образом заверенной копии такой выписки.

Учитывая изложенное, доводы жалобы ООО СК «БИГ» являются обоснованными.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Саратовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704763452) обоснованной.
2. Выдать МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка организации и проведения торгов, а именно:
 1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 20.03.2017 отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок к извещению № 31704763452 «О проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд МАДОУ детский сад № 20» от 15.02.2017.
 2. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской

области в срок до 21.03.2017 вернуть лицам направленные ими заявки для участия в Запросе котировок.

3. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 28.03.2017 внести в Документация о проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения изменения, приведя ее в соответствие с пп. 10 п. 6.3 Положения о закупке для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области.
4. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области.
5. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 30.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель Комиссии:

(подпись) <...>

Члены

Комиссии:

(подпись) <...>

(подпись) <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 25-17/тр-ж

«06» марта 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. <...> - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. <...> - начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
3. <...> - специалист-эксперт от дела контроля обязательных процедур, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО Строительная компания «БИГ» на действия МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области при проведении запроса котировок на разработку исполнительной документации электроснабжения (Извещение № 31704763452), Комиссия

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области устранить нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно:
 1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 20.03.2017 отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок к извещению № 31704763452 «О проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд МАДОУ детский сад № 20» от 15.02.2017.
 1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 21.03.2017 вернуть лицам направленные ими заявки для участия в Запросе котировок.
 1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 28.03.2017 внести в Документация о проведении запроса котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения изменения, приведя ее в соответствие с пп. 10 п. 6.3 Положения о закупке для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области.
 1. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области продлить срок подачи заявок на участие в запросе котировок на выполнение работ по разработке исполнительной документации электроснабжения для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области.
2. МАДОУ «Детский сад № 20 «Олимпийская сказка» г. Балаково Саратовской области в срок до 30.03.2017 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>