Заказчик закупки -

ПАО «ТГК № 2»

150003, г. Ярославль, ул. Пятницкая, д. 6

e-mail: NikitinVA@tgc-2.ru

Заявитель –

ООО «Восток-Трейд Групп»

420111, Респ. Татарстан, г. Казань,

ул. Астрономическая, д. 8/21, оф. 48

e-mail: 9872826888@mail.ru

Оператор электронной площадки –

АО «Единая электронная

торговая площадка»

115114, Москва,

ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

e-mail: info@roseltorg.ru

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров № 06-07/90-18

30 августа 2018 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при

организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Шушкова А.С., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Восток-Трейд Групп», представитель не явился (уведомлен надлежащим образом);

от заказчика закупки – ПАО «ТГК № 2», представитель по доверенности № 527-17 от 29.12.2017 — Федосеевой И.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Восток-Трейд Групп» на действия Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 2» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Восток-Трейд Групп» (вх. № 12860 от 23.08.2018, вх. № 12904 от 24.08.2018, вх. № 13009 от 27.08.2018) на действия (бездействие) Публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 2», при проведении открытого запроса предложений на ЭТП на поставку экскаватора-погрузчика JCB 4CX для нужд ПАО «ТГК-2» (номер извещения: 31806737044).

Заказчик закупки — Публичное акционерное общество «Территориальная генерирующая компания № 2» (ИНН 7606053324, Ярославская область, г. Ярославль, пр-кт Октября, д. 42) (далее — Заказчик).

Обжалуемые действия (бездействие) – отклонение заявки ООО «Восток-Трейд Групп».

Заказчик не признал нарушений при проведении Торгов, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 24.08.2018 № 9399/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Документация на открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку экскаватора-погрузчика JCB 4CX для нужд ПАО «ТГК-2», утверждена председателем комиссии Зейнетдиновой Р.Б. от 20.07.2018 (далее – Документация).

20.07.2018 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru ПАО «ТГК № 2» размещено уведомление о проведении Закупки.

В соответствии с уведомлением вскрытие конвертов было назначено на 03.08.2018.

Согласно протоколу заседания комиссии по вскрытию поступивших конвертов на открытый запрос предложений на ЭТП (№ 31806737044) № 000424-0001/Р-2018/1 от 03.08.2018 было установлено, что на открытый запрос предложений на ЭТП до окончания приема предложений (заявок) 03.08.2018 11:00 часов представлено 4 (четыре) Конкурентных предложения.

Протоколом заседания комиссии № 000424-0001/Р-2018/2 от 15.08.2018 предложения ООО «Стройсервис», ООО «Восток-Трейд Групп», ООО «Мир строительной техники» были отклонены. В соответствии с п. 4.9.2.10 Документации, открытый запрос предложений был признан несостоявшимся, так как представлено менее двух предложений отвечающих требованиям заказчика.

Предложение ООО «Арендная компания «СОКОЛ» было признано соответствующим условиям открытого запроса предложений на ЭТП. В связи с этим было установлено заключить договор на поставку экскаватора-погрузчика JCB 4CX для нужд ПАО «ТГК-2» с ООО «Арендная компания «СОКОЛ», как с единственным источником в результате проведенной регламентированной процедуры.

В соответствии с протоколом заседания комиссии № 000424-0001/Р-2018/2 от 15.08.2018 заявка ООО «Восток-Трейд Групп» была отклонена, так как в составе заявки участника отсутствует подписанный со стороны участника проект договора с приложением № 1 в редакции заказчика. Альтернативное предложение в виде подписанного со стороны участника проекта договора

в редакции участника в составе заявки также отсутствует (несоответствие требованиям документации п. 3.1, п. 3.2, п. 3.3, пп. «f» п. 4.4.1.2). В составе заявки отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего предложение, и право на заключение договора в результате регламентированной процедуры. Представленный в составе заявки участника Приказ № 2 от 13.06.2017 в соответствии с Уставом участника не является вышеназванным документом (несоответствие требованиям документации пп. «d» п. 4.5.2.1).

Изучив заявку ООО «Восток-Трейд Групп», Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что отклонение предложения ООО «Восток-Трейд Групп» является законным и обоснованным в виду следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Закупочная деятельность ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» регламентируется Положением о закупочной деятельности ПАО «ТГК № 2» (новая редакция № 2), утвержденным решением совета директоров ПАО «ТГК № 2» от 27.07.2016 (далее – Положение), которым устанавливаются основные требования к закупке, порядок подготовки проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту «с» пункта 8.7.6 Положения в запросе предложений должна содержаться следующая информация, в том числе существенные условия договора или проект договора.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 8.7.10 Положения в документации о запросе предложений могут быть установлены дополнительные основания отклонения заявок участников, не противоречащие Положению.

В соответствии с подпунктом «d» пунктом 4.4.1.2 Документации участник запроса предложений должен подготовить предложение, включающее подписанный со стороны участника запроса предложений договор, по

форме, установленной заказчиком в разделе 2.4 «Форма договора» Документации. Договор должен быть подписан лицом, имеющим соответствующее право подписи, на договоре должна быть проставлена печать участника запроса предложений.

Подпунктом «l» пункта 4.5.2.1 Документации также предусмотрено, что участник закупки должен включить в состав предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие требованиям, а именно проект договора в соответствии с пунктом 3. Изменение любых условий договора является основанием для отклонения предложения, Изменение условий договора возможно только в формате альтернативного предложения в части договора.

Согласно подпункту «е» пункта 4.5.2.1 Документации для юридических лиц необходимо представить документ, подтверждающий полномочия руководителя (единоличного исполнительного органа) организации (выписка из протокола/решения/приказ о назначении).

В соответствии с пунктом 3.2 Документации внесение каких-либо изменений в текст проекта договора (кроме цены договора, сроков поставки и реквизитов участника) не допускается и влечет за собой отклонение предложения участника. В то же время участник вправе в составе предложения (заявки) предоставить проект договора в своей версии с пометкой «альтернативное предложение в части заключения договора».

Пунктом 3.3 Документации предусмотрено, что в случае отсутствия в папке с предложением подписанного участником проекта договора (либо обязательных приложений к договору) в установленном документацией порядке, заказчик имеет право отклонить предложение такого участника без рассмотрения по существу.

Проанализировав заявку ООО «Восток-Трейд Групп», Комиссией Ярославского УФАС России было установлено, что в составе заявки не представлен подписанный со стороны ООО «Восток-Трейд Групп» проект договора, либо альтернативное предложение в части заключения договора. В связи с этим на основании пункта 3.3 Документации заявка ООО «Восток-Трейд Групп» подлежала отклонению.

Кроме того, ООО «Восток-Трейд Групп» представило в составе заявки на запрос предложений приказ № 2 от 13.06.2017 о принятии на должность Генерального директора Общества на основании протокола № 1/17 Общего собрания учредителей Общества с ограниченной ответственностью «Восток-Трейд Групп» от 13 июня 2017 г. с окладом, согласно штатного расписания, Закирова Рената Венеровича. Комиссия Ярославского УФАС России полагает, что указанный документ является подтверждением полномочий лица, в том числе в соответствии с подпунктом «е» пунктом 4.5.2.1 Документации.

Однако в связи с непредставлением в составе ООО «Восток-Трейд Групп» подписанного проекта договора, либо альтернативного предложения в части заключения договора, заявка общества подлежала отклонению. Довод относительно снижения оценки «-1 балл» также необоснованный, так как участником не представлено альтернативное предложение. Отсутствие в составе заявки участника какого-либо проекта договора является основанием для отклонения предложение такого участника без рассмотрения по существу.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Восток-Трейд Групп» (вх. № 12860 от 23.08.2018, вх. № 12904 от 24.08.2018, вх. № 13009 от 27.08.2018) на действия (бездействие) ПАО «Территориальная генерирующая компания № 2» при проведении открытого запроса предложений на ЭТП на поставку экскаватора-погрузчика JCB 4CX для нужд ПАО «ТГК-2» (номер извещения: 31806737044), необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 24.08.2018 исх. № 9399/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.С. Шушкова

Члены Комиссии А.В. Семенюк

А.А. Шаганц