

Решение ФАС России от 15.01.2021 N 223ФЗ-6/21 Суть жалобы: Заказчиком осуществлена ненадлежащая оценка заявки заявителя и других участников закупки. Решение: Жалоба признана необоснованной, так как оценка заявок участников закупки осуществлена в соответствии с методикой оценки заявок в соответствии с представленными в составе заявок участников документами.

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-382/21

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Волжский крановый завод»
на действия (бездействие) оператора электронной площадки
при закупке товаров, работ, услуг в соответствии
с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

21.07.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе: <...>,

при участии представителей:

ООО «Волжский крановый завод»: <...>,

АО «Ижевский электромеханический завод «Купол» (далее – Заказчик):
<...>

представители АО «АГЗ РТ» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Волжский крановый завод» от 13.07.2021 № 76, направленную письмом Удмуртского УФАС России от 14.07.2021 № ЕИ/40991/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку крана подвесного (извещение № 32110408902), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Волжский крановый завод» (далее – Заявитель) от 13.07.2021 № 76, направленная письмом Удмуртского УФАС России от 14.07.2021 № ЕИ/40991/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку крана подвешного (извещение № 32110408902) (далее соответственно – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок (далее – Извещение) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://223etp.zakazrf.ru/>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети

«Интернет» www.agzrf.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки

АО «Агентство по Государственному Заказу Республики Татарстан» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором АО «Агентство по Государственному Заказу Республики Татарстан» от 20.02.2021 Я.В. Геллером (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с Извещением, протоколом, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 23.06.2021;
2. Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦД) – 1 237 000 рублей;
3. Дата окончания срока подачи заявок – 02.07.2021;
4. На участие в Запросе котировок подано 2 заявки;
5. К участию в Запросе котировок по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 2 участника закупки;
6. На участие в Запросе котировок подано 2 заявки;
7. К участию в Запросе котировок по результатам рассмотрения заявок допущено 2 участника закупки;

8. Дата подведения итогов Запроса котировок – 08.07.2021;

9. Победителем Запроса котировок признан ООО Торгово-производственная компания «Промышленная безопасность» с предложением о цене договора в размере 1 237 000 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок, в связи с чем Оператором не учтено ценовое предложение Заявителя, указанное в составе заявки.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Запроса котировок Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Извещения и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с пунктом 4 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый по итогам конкурентной закупки, должен содержать, в том числе порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения

степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия.

Из Жалобы следует, что при подаче заявки на участие в закупке Оператором не учтено ценовое предложение Заявителя, указанное в составе заявки.

Согласно письменным пояснениям Оператора Заказчиком при формировании извещения на сайте Оператора активирована функция «Указание коэффициента снижения в заявке», в результате чего оценка предложений участников закупки осуществлялась не по представленным ценовым предложениям, а по проценту уменьшения НМЦД.

При подаче заявки на участие в Запросе котировок Заявителем сделано предложение по снижению НМЦД в 1 % с приложением коммерческого предложения и формы № 1 к заявке на участие в Запросе котировок. Вместе с тем участник № 1 при подаче заявки на участие в закупке указал процент снижения 0,97 %.

Кроме того, на электронной площадке отсутствовала техническая возможность подать ценовое предложение при формировании заявки в связи с выбором Заказчиком способа ранжирования заявок по показателю «Коэффициент снижения».

Таким образом, примененный Заказчиком критерий отбора лучшего ценового предложения не предполагает необходимым ввода ценовых предложений участниками закупки, следовательно алгоритм работы электронной площадки соответствовал заданным параметрам извещения.

Следует отметить, что инструкцией участника на принятие участия в Универсальной закупке кроме процедур МСП электронной площадки 223etp.zakazrf установлено, что при необходимости, участник может

указать коэффициент снижения (К).

Согласно пункту 12.7 Регламента подведение итогов закупки проводится в порядке, установленном Заказчиком, и в соответствии с настоящим Регламентом.

Пунктом 23.1 Документации установлено, что Заказчик рассматривает заявки на участие в закупке на соответствие требованиям, установленным извещением о закупке, и соответствие участников закупки требованиям, установленным извещением о закупке.

В соответствии с пунктом 23.5 Документации установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке Заказчиком принимается решение о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в закупке, участником закупки или об отказе в признании участником закупки (решение о допуске или об отказе в допуске участника закупки к участию в закупке).

В связи с вышеизложенным, Оператором не производится ранжирование ценовых предложений участников закупок, а оценка заявок участников является исключительной функцией закупочной комиссии Заказчика.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Волжский крановый завод» (ИНН: 2130161683; ОГРН: 1152130013310) от 13.07.2021 № б/н, направленную письмом Удмуртского УФАС России от 14.07.2021 № ЕИ/40991/21, на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «АГЗ РТ» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку крана подвесного (извещение № 32110408902)

необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.