

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16.01.2024г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

при участии представителя заказчика — Восточно-Сибирский филиал АО «ФПК» — (паспорт, доверенность);

при участии посредством видео-конференц-связи законного представителя заявителя — генерального директора ООО «ЭЛИЗ» — (паспорт);

рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «ЭЛИЗ» (далее - Заявитель) с жалобой на действия Заказчика – АО «Федеральная пассажирская компания». По мнению Заявителя, Заказчиком допущено нарушение при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на выполнение работ по профилактическому диагностированию электроустановок и кабельных, проводных сетей с составлением технического отчета для нужд Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК» (далее - закупка), извещение № 32313137357.

Заявитель считает, что комиссией заказчика оценив заявку заявителя по

критерию «Квалификация персонала» и присвоив 0 баллов нарушены требования.

Заказчиком представлены письменные и устные возражения на жалобу заявителя, согласно которым считает доводы жалобы необоснованными.

Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, представленные документы, установила следующее.

Заказчиком осуществлялась закупка товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК», утвержденным решением совета директоров АО «ФПК» от 01 сентября 2022г. (далее - Положение о закупке).

Заказчиком на официальном сайте ЕАИС закупки (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №6004/ОКЭ-ИркФПК/23 на право заключения договора на выполнение работ по профилактическому диагностированию электроустановок и кабельных, проводных сетей с составлением технического отчета для нужд Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК», извещение № 32313137357.

Ознакомившись с указанной информацией ООО «ЭЛИЗ» была подана заявка на участие в открытом конкурсе.

По мнению заявителя, заказчиком неправильно произведен расчет баллов, по критерию «Квалификация персонала», присвоив ООО «ЭЛИЗ» 0 баллов.

В обоснование своих доводов заявитель ссылается на пункт 2 Конкурсной документации которым предусмотрено, что в подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки представляет: (Электротехнический персонал, прошедший проверку знаний и имеющий группу допуска по электробезопасности в электроустановках до и свыше 1000 В - IV группа по электробезопасности. Удостоверение о повышении квалификации 1 раз в 5 лет (по электробезопасности): - 2 работника.

Персонал должен соответствовать п. 39.1 Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 15.12.2020 №903н «Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» (Приказ - Минтруда РФ от 15.12.2020г. №903Н) к проведению испытаний электрооборудования допускаются работники,

прошедшие специальную подготовку и проверку знаний и требований, содержащихся в настоящем подразделе, комиссией, в состав которой включаются специалисты по испытаниям оборудования, имеющие группу V по электробезопасности - в электроустановках напряжением выше 1000 В и группу IV по электробезопасности - в электроустановках напряжением до 1000 В.

Согласно п. 39.3 Приказа Минтруда РФ от 15.12.2020г. №903Н испытания электрооборудования проводит бригада, в которой производитель работ должен иметь группу IV по электробезопасности, член бригады - группу III по электробезопасности, а член бригады, которому поручается охрана - группу II по электробезопасности.

В соответствии с п. 2.4 Приказа Минтруда РФ от 15.12.2020г. №903Н работникам, указанным в пункте 2.3 Правил и прошедшим проверку знаний требований Правил и других требований безопасности, предъявляемых к организации и выполнению работ в электроустановках, выдаются удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках, рекомендуемые образцы которых предусмотрены приложениями №2.

К заявке заявителем приложены удостоверения о проверке знаний правил работы в электроустановках с отметкой о праве проведения специальных работ по испытаниям оборудования повышенным напряжением.

Таким образом, по мнению заявителя начисление баллов по вышеуказанному критерию заказчиком произведено с нарушением.

Согласно пояснениям заказчика, 26.01.2024 рассмотрены вторые части конкурсных заявок, поступивших для участия в конкурсе (протокол 6004/0КЭ-ИркФПК/23/2).

В соответствии с пунктом 2 конкурсной документации установлено, что в подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки представляет: (Электротехнический персонал, прошедший проверку знаний и имеющий группу допуска по электробезопасности в электроустановках до и свыше 1000 В - IV группа по электробезопасности. Удостоверение о повышении квалификации 1 раз в 5 лет (по электробезопасности): 2 работника; документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении 1.3 конкурсной документации (с указанием ФИО, даты рождения, реквизитов гражданско-правовых договоров или трудовых договоров с работниками или иных договоров

на выполнение работ по предоставлению персонала, ИНН, СНИЛС, реквизитов разрешений на работу или патентов).

Вместе с тем, в заявке заявителем предоставлены: 5 трудовых договоров, 5 удостоверений и 5 протоколов о проведении проверки знаний правил работы в электроустановках.

1. Технический директор : трудовой договор от 01.05.2017г.; удостоверение от 06.03.2023 технический директор, допущен в качестве административно-технического персонала с правами оперативно-ремонтного до и свыше 1000В; протокол №18-23-2461 Территориальной комиссии Центрального управления Ростехнадзора проверки знаний норм и правил работы в электроустановках - дата проверки от 11.05.2023г.

2. Генеральный директор : трудовой договор от 01.05.2017г.; удостоверение от 11.11.2019г. начальник электроизмерительной лаборатории, допущен в качестве административно-технического персонала с правами оперативно-ремонтного до и свыше 1000В; протокол №18-23-1719 Территориальной комиссии Центрального управления Ростехнадзора проверки знаний норм и правил работы в электроустановках - дата проверки от 23.03.2023г.

3. Инженер по наладке и испытаниям : трудовой договор от 20.06.2019г.; удостоверение от 22.04.2022г. инженер ЭТЛ, допущен в качестве оперативно-ремонтного персонала, до и свыше 1000В; протокол №22 ООО «ЭЛИЗ» проверки знаний норм и правил работы в электроустановках - дата проверки от 15.05.2023г.

4. Инженер по разработке технической документации : трудовой договор от 15.12.2021г.; удостоверение от 14.06.2021г. инженер по наладке и испытаниям, допущен в качестве административно-технического персонала с правами оперативно-ремонтного до и свыше 1000В; протокол №18-23-1697 Территориальной комиссии Центрального управления Ростехнадзора проверки знаний норм и правил работы в электроустановках - дата проверки от 23.03.2023г.

5. : трудовой договор, приложена только 1 страница с подписью от 08.12.2020г. не отвечает требованиям закупки; удостоверение от 13.01.2021г. инженер ЭТЛ, допущен в качестве оперативно-ремонтного персонала, до и свыше 1000В; протокол №21 ООО «ЭЛИЗ» проверки знаний норм и правил работы в электроустановках - дата проверки от 13.01.2023г.

Учитывая, что работы проводятся на объекте повышенной опасности, при выполнении работ на котором может возникнуть полная остановка

ремонтного комплекса, как следствие остановка подготовки пассажирских вагонов для отправления в рейс и срыв пассажирских перевозок. Отсутствует подтверждение повышения квалификации по испытанию электрооборудования, либо информация о полученном специальном электротехническом образовании. Данный протокол подтверждает проверку знаний по электробезопасности, но не подтверждает профессиональную подготовку или повышение квалификации по профессии (электротехническое образование).

ООО «ЭЛИЗ» не предоставлены документы о повышении квалификации персонала организации, проводящего испытания электрооборудования (оперативно-ремонтный персонал), которые необходимо осуществлять в соответствии с требованиями п. 106 Приказа Министерства энергетики Российской Федерации от 22.09.2020 г. №796 «Об утверждении правил работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации» (далее — Приказ Минэнерго РФ №796) дополнительное профессиональное образование работников, относящихся к категориям административно-технического, диспетчерского, оперативного, оперативно-ремонтного и ремонтного персонала, должно проводиться с отрывом от выполнения основных должностных обязанностей (трудовых функций) не реже одного раза в пять лет в образовательных подразделениях (филиалах) самой организации, имеющей лицензию на осуществление такого вида деятельности (далее - лицензия), или в специализированных образовательных организациях, имеющих лицензию..

Таким образом, по критерию «Квалификация персонала» заявителю было присвоено 0 баллов.

Согласно п. 5 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон об образовании) квалификация - уровень знаний, умений, навыков и компетенции, характеризующий подготовленность к выполнению определенного вида профессиональной деятельности.

В соответствии с ч. 1 ст. 60 Закона об образовании в Российской Федерации выдаются:

1) документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;

2) документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных

предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей статьей организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Согласно ч. 3 и 4 ст. 60 Закона об образовании лицам, успешно прошедшим итоговую аттестацию, выдаются документы об образовании и (или) о квалификации, образцы которых самостоятельно устанавливаются организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, выдаются, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, документы об образовании и документы об образовании и о квалификации. Образцы документов об образовании (аттестата об основном общем образовании и аттестата о среднем общем образовании), документов об образовании и о квалификации (диплома о среднем профессиональном образовании) и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Образцы документов об образовании и о квалификации (диплома бакалавра, диплома специалиста, диплома магистра и приложений к ним, описание указанных документов и приложений, порядок заполнения, учета и выдачи указанных документов и их дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования. Образец диплома об окончании ординатуры, описание указанного диплома, порядок заполнения, учета и выдачи указанного диплома и его дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения. Образец диплома об окончании ассистентуры-стажировки, описание указанного диплома, порядок заполнения, учета и выдачи указанного диплома и его дубликатов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры.

В соответствии с ч. 7 ст. 60 Закона об образовании документ об образовании и о квалификации, выдаваемый лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, подтверждает получение профессионального образования следующих уровня и

квалификации (квалификаций):

1) среднее профессиональное образование (подтверждается дипломом о среднем профессиональном образовании)

2) высшее образование - бакалавриат (подтверждается дипломом бакалавра);

3) высшее образование - специалитет (подтверждается дипломом специалиста);

4) высшее образование - магистратура (подтверждается дипломом магистра);

5) высшее образование - подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ ординатуры, ассистентуры-стажировки (подтверждается дипломом об окончании соответственно ординатуры, ассистентуры-стажировки).

Исходя из положения ч. 8 ст. 60 Закона об образовании уровень профессионального образования и квалификация (квалификации), указываемые в документах об образовании и о квалификации, выдаваемых лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию, дают их обладателям право заниматься определенной профессиональной деятельностью, в том числе занимать должности, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены обязательные требования к уровню профессионального образования и (или) квалификации, если иное не установлено федеральными законами.

Согласно ч. 10 ст. 60 Закона об образовании документ о квалификации подтверждает: **1) повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования (подтверждается удостоверением о повышении квалификации или дипломом о профессиональной переподготовке); 2) получение квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение (при наличии) квалификационного разряда, класса, категории по результатам профессионального обучения (подтверждается свидетельством о профессии рабочего, должности служащего).**

В соответствии с ч. 11 ст. 60 Закона об образовании квалификация, указываемая в документе о квалификации, дает его обладателю право заниматься определенной профессиональной деятельностью или выполнять конкретные трудовые функции, для которых в установленном законодательством Российской Федерации порядке определены

обязательные требования к наличию квалификации по результатам дополнительного профессионального образования или профессионального обучения, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Согласно пункта 42 Приказа Министерства энергетики РФ №811 от 12.08.2022г. «Об утверждении Правил технической эксплуатации электроустановок», работники, принимаемые для выполнения работ в электроустановках, должны иметь профессиональную подготовку и квалификацию, соответствующую характеру работы и выполняемым должностным обязанностям (трудовым функциям).

В соответствии с п. 2 Конкурсной документации «Квалификация персонала» участник закупки в составе заявке представляет: электротехнический персонал, прошедший проверку знаний и имеющий группу допуска по электробезопасности в электроустановках до и выше 1000 В - IV группа по электробезопасности. Удостоверение о повышении квалификации 1 раз в 5 лет (по электробезопасности): 2 работника; документ, подготовленный по Форме сведений о квалифицированном персонале участника, представленной в приложении 1.3 конкурсной документации (с указанием ФИО, даты рождения, реквизитов гражданско-правовых договоров или трудовых договоров с работниками или иных договоров на выполнение работ по предоставлению персонала, ИНН, СНИЛС, реквизитов разрешений на работу или патентов).

Таким образом учитывая положения п. 2 Конкурсной документации, ст. 60 Закона об образовании и п. 106 Приказа Минэнерго РФ №796, Комиссия Иркутского УФАС России приходит к выводу, что заявитель в составе заявки обязан приложить документы, подтверждающие квалификацию персонала (работников).

В качестве подтверждающих документов к заявке должны быть приложены документы: **о повышении квалификации (свидетельство или удостоверение), а в случае если предоставление документов о повышении квалификации невозможно, то участник закупки должен представить документы об образовании (диплом о специальном электротехническом образовании со сроком окончания образовательного учреждения не более 5 лет)**, который подтверждает наличие соответствующей квалификации у работников.

Установлено, что заявителем в составе заявки не представлены документы о квалификации персонала (работников), предусмотренные п. 2 Конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.2 приложения 1.4 к Конкурсной документации

«Критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок», оценка по критерию квалификация персонала оценивается путем деления количества квалифицированного персонала, задействованного в выполнении работ/оказания услуг, имеющегося у каждого участника на количество квалифицированного персонала необходимое для выполнения работ/оказания услуг по формуле:

$$A_j = \frac{P_j}{P_k} * N$$

P_k

где:

$j=1\dots n$, n – количество участников;

A_j – количество баллов каждого участника;

P_j – количество квалифицированного персонала задействованного в выполнении работ/оказания услуг имеющихся у каждого участника;

P_k – количество квалифицированного персонала, необходимое для выполнения работ/оказания услуг;

N – максимальное количество баллов.

Если количество квалифицированного персонала задействованного в выполнении работ/оказания услуг, равно или больше количества квалифицированного персонала необходимого для выполнения работ/оказания услуг, то участнику сразу присваивается N баллов.

Таким образом, по критерию «Квалификация персонала» заявителю было присвоено 0 баллов, так как в составе заявке не приложены документы о квалификации персонала (работников).

Учитывая установленные обстоятельства Комиссия Иркутского УФАС России не находит в действиях комиссии заказчика нарушений Закона о закупках, связанных с оценкой заявки заявителя по критерию «Квалификация персонала».

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭЛИЗ» на действия заказчика – Восточно-Сибирский филиал АО «ФПК» при организации и проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №6004/ОКЭ-ИркФПК/23 на право заключения договора на выполнение работ по профилактическому диагностированию электроустановок и кабельных, проводных сетей с составлением технического отчета для нужд Восточно-Сибирского филиала АО «ФПК», (извещение № 32313137357), необоснованной;
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, конкурсной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия