

Заказчик:

ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения»

<...>

Заявитель:

ООО "Реабилитация Сервис"

<...>

РЕШЕНИЕ

«26» октября 2023 года

Резолютивная часть решения оглашена «25» октября 2023г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» октября 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;

<...>

Членов комиссии: - начальника отдела контроля в сфере закупок;

<...>

- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в
сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>, <...> - представителей заказчика ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере
здравоохранения», по доверенности;

рассмотрев дело № 042/06/50-1374/2023, возбужденное по признакам нарушения
аукционной комиссией заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере

здравоохранения» законодательства в сфере закупок при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000344 «Концентратор кислорода портативный»,

установила:

20.10.2023г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Реабилитация Сервис» (вх. № 9831-ЭП/23) на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000344 «Концентратор кислорода портативный».

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

09.10.2023г. заказчиком — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» было размещено на сайте zakupki.gov.ru извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000344 «Концентратор кислорода портативный».

Начальная максимальная цена контракта – 2 703 800,00 рублей.

По мнению заявителя ООО «Реабилитация Сервис», аукционной комиссией неправомерно отклонена его заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, по п.1 ч.12 ст. 48 ФЗ № 44-ФЗ, также заявитель считает, что номенклатурная классификация медицинских изделий по видам не может являться дополнительной характеристикой к поставляемому товару.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 3 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленных в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 2 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

В соответствии с требованиями части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких

информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Комиссией Кемеровского УФАС России было проанализировано извещение и установлено, что заказчиком указаны следующие требования к участникам закупки:

Преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона № 44-ФЗ

Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н — 20.0%

Организациям инвалидов в соответствии со ст. 29 Закона № 44-ФЗ — 15.0%

Требования к участникам:

1 Единые требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

2 Требования к участникам закупок в соответствии с ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

3 Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ;

Перечень документов содержится в прикрепленном файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»;

Ограничения:

1 Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ

Вид требований	Нормативно-правовой акт
Условие допуска	Участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы требования к содержанию, составу заявки и установлено, что в пункте 1 инструкции по заполнению заявки указана следующая информация: «документы, подтверждающие соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации (в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено извещением об осуществлении закупки): копия действующего регистрационного удостоверения на медицинское изделие, выданное уполномоченным органом».

Также установлено, что централизованная закупка для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов, осуществляется в рамках реализации государственной программы Кемеровской области – Кузбасса "Развитие здравоохранения Кузбасса" на 2014-2024 годы" регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Кемеровской области - Кузбасса от 14 декабря 2020 года № 742 «Об утверждении региональной программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения Кемеровской области – Кузбасса на 2021-2025 годы» за счет субсидии на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Предоставление субсидии регламентируется соглашением «О предоставлении субсидии из федерального бюджета субъекту Российской Федерации» № 056-09-2022-596 (далее-Соглашение).

Согласно п.4.3.9. Соглашения получатель субсидии обязуется выполнять обязательства, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации, Правилами предоставления субсидии и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Правила предоставления субсидии предусмотрены в государственной программе Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 1640 от 26.12.2017.

В соответствии с подпунктом "в" пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», Министерством здравоохранения РФ утвержден перечень оборудования (далее-Перечень) для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (приказ Министерства здравоохранения РФ от 28 декабря 2020 г. № 1379н «Об утверждении перечня оборудования для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», далее — Приказ).

Приказом утвержден перечень медицинских изделий для оснащения и переоснащения медицинских организаций при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения (далее-Перечень) с указанием допустимого кода номенклатурной классификации медицинских изделий (далее - НКМИ).

Закупка оборудования, отсутствующего в Перечне, является нецелевым использованием средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

При постановке на учет в территориальном органе казначейства государственных контрактов, заключаемых в рамках реализации регионального проекта, Управление федерального казначейства по Кемеровской области – Кузбассу проводит проверку на соответствие Перечню наименование объекта закупки и код НКМИ.

В целях реализации плана мероприятий региональной программы «Программа модернизации первичного звена здравоохранения Кемеровской области – Кузбасса на 2021-2025 года» приказом Министерства здравоохранения Кузбасса № 875 от 27.06.2023 года утвержден перечень оборудования для оснащения медицинских организаций в 2024 году. На основании утвержденного Министерством здравоохранения Кузбасса перечня 12.09.2023 года ГКУ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» выдано поручение на закупку медицинских изделий № 277.

На основании потребностей медицинских организаций, сформированных с учетом информации о свойствах и классификационных особенностях медицинских изделий, отнесенных к тому или иному коду НКМИ, в соответствии с перечнем,

утвержденным Приказом № 1379н, в поручении указан код НКМИ для каждого медицинского изделия.

Согласно Приказу, при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения допускается приобретение кислородных ингаляторов для оснащения фельдшерско-акушерского пункта, фельдшерского здравпункта соответствующих кодам НКМИ 156250 - Система кислородной терапии респираторная или 113810 - Концентратор кислорода мобильный/портативный (п. 186 Перечня).

Номенклатурная классификация медицинских изделий по видам (далее – номенклатурная классификация) утверждена приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 6 июня 2012 г. № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий».

Номенклатурная классификация размещается в электронном виде на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Номенклатурная классификация содержит:

- числовое обозначение вида медицинского изделия – шестизначный идентификационный уникальный номер записи, представленный на сайте в первом столбце таблицы (столбец «Код»),
- наименование вида медицинского изделия (столбец «Наименование»),
- описание вида медицинского изделия (столбец «Описание»).

Наименование вида не является стандартизованным наименованием конкретного медицинского изделия, а определяет вид или видовую группу, которая представляет собой совокупность изделий, имеющих одинаковое или аналогичное назначение и устройство (конструкцию).

Поиск вида осуществляется в первую очередь по наименованию. Для уточнения отнесения применяется поиск по описанию вида, которое содержит описание свойств и классификационных признаков медицинского изделия.

Согласно выписке из Номенклатурной классификации медицинских изделий по кодам вида кислородных ингаляторов из Перечня на сайте Росздравнадзор указано следующее описание:

1. 113810 Концентратор кислорода мобильный/портативный:

Код	Наименование	Описание
	Концентратор	Мобильное/портативное устройство, работающее от сети (переменного тока), предназначенное для концентрирования кислорода (O ₂) из окружающего воздуха и доставки концентрированного O ₂ , обычно через присоединенную назальную канюлю, пациенту, нуждающемуся в кислородной терапии. Обрабатывает воздух через внутреннюю систему фильтрации, например, "молекулярное сито" (цеолитовые гранулы

113810	кислорода мобильный/ портативный	или мембраны), имеющее большую общую площадь поверхности для отделения азота (N ₂) из воздуха. Обычно состоит из воздушного компрессора, фильтров, сдвоенных камер, резервуара и элементов управления. Концентрация O ₂ изменяется в зависимости от используемой скорости потока. Устройство используется в домашних условиях, в медицинских учреждениях или в транспортных средствах и, как правило, имеет внутренние батареи для мобильного использования.
--------	--	---

2. 156250 Система кислородной терапии респираторная

Код	Наименование	Описание
156250	Система кислородной терапии респираторная	Комплект соединенных друг с другом устройств, предназначенных для подачи кислорода (O ₂) пациенту с использованием различных методов введения кислорода (например, лицевой маски, назальной канюли) в различных концентрациях (например, с помощью газового смесителя), различной длительности использования и потоках. Система подключается к источнику кислорода и обычно содержит флоуметр или устройства контроля потока, маски, трубки, клапаны и/или назальные канюли. Также может включать, например, редукционный клапан(ы) и пневматическую аспирационную установку с ёмкостью для сбора.

Согласно описанию вышеуказанные медицинские изделия имеют разные функциональные характеристики и назначение. Следовательно, при выборе кода НКМИ Заказчик руководствовался описанием вида медицинского изделия, функциональными возможностями и свойствами которые отвечают потребностям заказчика.

Объектом закупки является устройство, предназначенное для концентрирования кислорода и доставки концентрированного кислорода пациенту. Данным требованиям отвечают медицинские изделия с кодом НКМИ 113810 (медицинские изделия с кодом НКМИ 156250 предназначены исключительно для подачи кислорода, но не для его концентрации).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 17.10.2023 на участие в запросе котировок в электронной форме было подано 4 (четыре) заявки. 2 заявки соответствовали положениям извещения, 2 заявки с идентификационным № 115092148, № 115114471 (ООО «Реабилитация Сервис») были отклонены.

Заявка участника с идентификационным № 115114471 (ООО «Реабилитация

Сервис») была отклонена по следующему основанию: «Непредставление информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона №44 ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Заявка участника отклонена в соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона 44-ФЗ в связи с несоответствием информации, указанной в заявке, требованиям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона, а именно: Код вида НКМИ товара, предлагаемого к поставке, не соответствует требованиям извещения. Пунктом 14 описания объекта закупки, являющегося неотъемлемой частью извещения, установлено следующее требование: Код вида медицинского изделия 113810- Концентратор кислорода мобильный/портативный. В заявке участника указано следующее значение данной характеристики: «113810- Концентратор кислорода мобильный/портативный». В качестве документа, подтверждающего соответствие товара требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, участником в составе заявки представлено регистрационное удостоверение № ФСЗ 2012/12672 от 15.08.2012г. Согласно сведениям из государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, предлагаемый к поставке товар имеет код вида 156250 (Система кислородной терапии респираторная), что не соответствует требованиям извещения и заявке участника».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 115114471 (ООО «Реабилитация Сервис») и установлено, что в составе заявки было приложено регистрационное удостоверение на медицинское изделие № ФСЗ 2012/12672 от 15.08.2012г. и выписка по вышеуказанному регистрационному удостоверению.

Согласно выписке по регистрационному удостоверению № ФСЗ 2012/12672 от 15.08.2012 года, концентраторы кислорода зарегистрированы в реестре под кодом НКМИ 156250-Система кислородной терапии респираторная, что не соответствует заявке участника (в заявке участника указан код НКМИ 113810-Концентратор кислорода мобильный/портативный).

Поскольку в составе заявки участник приложил копию действующего регистрационного удостоверения на товар с кодом НКМИ, отличным от кода НКМИ, указанного в заявке участника № 115114471 (ООО «Реабилитация Сервис») заявка была отклонена правомерно.

Таким образом, в действиях комиссии заказчика отсутствует нарушение требований части 12 статьи 48, части 5 статьи 49 ФЗ №44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Реабилитация Сервис» на действия аукционной комиссии заказчика — ГКУЗ «Агентство по закупкам в сфере здравоохранения» при проведении запроса котировок в электронной форме № 0839500000223000344 «Концентратор кислорода портативный» необоснованной.
2. Производство по делу № 042/06/50-1374/2023 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>