



размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ОАО «МТС» (далее - Заявитель) на действия заказчика - муниципального учреждения муниципального образования «Город Архангельск» «Хозяйственная служба мэрии» (далее – Заказчик), при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения (извещение № 0324300049413000076).

#### Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия заказчика в связи с составлением конкурсной документации, не соответствующей нормам ФЗ «О размещении заказов».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

25.10.2013 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300049413000076 о проведении открытого конкурса и конкурсная документация на право заключения муниципального контракта на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения (далее – конкурсная документация).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 800 000,00 рублей.

Частью 2 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом в случае, если иное не предусмотрено конкурсной документацией, поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств).

Пункт 9.1 раздела II «заказ на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения» содержит следующее требование к техническим характеристикам (качеству) услуг: «обслуживание телефонных номеров с предоставлением услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900 и GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения на территории Северо-Западного региона РФ с домашней зоной обслуживания Архангельская область».

Обеспечить сохранение существующих абонентских номеров, или, в случае смены всех или некоторых абонентских номеров, Исполнитель принимает на себя

обеспечение переадресации вызова с ранее используемого номера на новый абонентский номер в течение трех календарных месяцев (при смене конкретного абонентского номера) и организацию автоматического оповещения (SMS, голосовое сообщение) всех входящих вызовов с информацией о новом номере в течение трех календарных месяцев (при смене конкретного абонентского номера)».

Заявитель указывает, что сохранение абонентских номеров осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством. Срок процедуры переноса абонентского номера от одного оператора к другому, предусмотренный законодательством, не позволяет ОАО «МТС» начать оказание услуг, предусмотренных конкурсной документацией с 01.01.2014. При обосновании данного довода Заявитель ссылается на пункты 48(5), 48(6) Правил оказания услуг подвижной связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.05.2005 № 328 (далее – Правила). Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в соответствии с Правилами указанные пункты вступают в силу с 08 апреля 2014 года, следовательно, на момент рассмотрения жалобы не действуют.

В связи с вышеуказанным данный довод жалобы не может быть принят Комиссией Архангельского УФАС России.

Доводы жалобы Заявителя о том, что победитель размещения заказа сможет исполнить требования конкурсной документации только в случае либо сохранения существующих номеров, либо организации переадресации вызова с ранее используемого номера на новый абонентский номер <...> В обоих случаях требуется, чтобы существующий оператор связи не заблокировал существующие номера и не передал их другому абоненту.

Таким образом, Заказчик и существующий оператор связи должны сохранить договорные отношения, то есть исполнение условий конкурсной документации зависит от волеизъявления самого Заказчика.

С целью установления возможности сохранения существующих номеров Заявитель направил два запроса следующего содержания:

- в адрес Заказчика: «гарантирует ли Заказчик сохранение отношений с прежним оператором связи в целях недопущения блокировки старых номеров?»
- в адрес существующего оператора связи – ОАО «Мегафон»: «...прошу Вас рассмотреть и согласовать с ОАО «Мобильные ТелеСистемы» в срок до 14 часов 00 минут 13.12.2013 техническую возможность организации абсолютной переадресации с телефонных номеров, принадлежащих Заказчику».

Заказчик в соответствии с частью 2 статьи 24 ФЗ «О размещении заказов» разместил разъяснения положений конкурсной документации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов, указав, что «Заказчик не может гарантировать никакие действия сторонних организаций».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что с 01.01.2014 текущий контракт на оказание услуг подвижной связи перестанет действовать, в связи с этим гарантировать сохранение номеров

Заказчик не может, о чем и был уведомлен Заявитель. Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в запросе Заявителя содержится вопрос о возможности гарантирования сохранения номеров, а не об обеспечении всех действий, направленных на их сохранение.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России в материалы дела приобщена копия письма ОАО «Мегафон» от 24.10.2013 № 78, из сути которого следует, что существующие у Заказчика номера «могут быть предоставлены лицу, обратившемуся с соответствующим заявлением, с заключением соответствующего договора об оказании услуг».

*Следовательно, у Заявителя имелась потенциальная возможность исполнения пункта 9.1 раздела II «заказ на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения».*

Пункт 9.4 раздела II «заказ на оказание услуг подвижной радиотелефонной связи в стандартах GSM-900, GSM-1800, IMT-2000/UMTS общего назначения» содержит следующее требование к техническим характеристикам (качеству) услуг: «Объединить мобильные номера корпоративной группы Заказчика с внутренними номерами офисной АТС Заказчика единым планом короткой нумерации в формате ХХХХ, обеспечить бесплатные звонки посредством набора короткого номера между внутренними абонентами офисной АТС Заказчика и мобильными номерами корпоративной группы Заказчика. Подключение АТС Заказчика должно быть произведено по протоколу передачи данных PRI/ISDN.

Настройку АТС Заказчика обеспечивает Исполнитель. Настройка должна производиться специалистом, сертифицированным по продуктам AVAYA Definity».

Заявитель указывает, что требование указанного пункта конкурсной документации не может считаться комплексным предметом конкурса, не относится к техническим характеристикам оказания услуг подвижной связи, а требование о настройке оборудования АТС не может включаться в один лот в рамках конкурса на оказание услуг подвижной связи.

Из анализа части 2 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов» следует, что Заказчик самостоятельно устанавливает требования к товарам, исходя из собственных потребностей. Вместе с тем, при размещении заказов на поставку товаров Заказчик обязан соблюдать требования части 3 статьи 22 ФЗ «О размещении заказов», запрещающие устанавливать требования к товару, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Из объяснений Заказчика следует, что данная система на данный момент организована и эксплуатируется. Система отвечает интересам Заказчика, является удобной, эффективной, позволяет снижать расходы Заказчика на услуги связи. Интерес Заказчика к сохранению такой системы является объективным. Следовательно, конкурсная документация разработана с учетом потребности Заказчика.

Довод Заявителя в отношении того, что последний не обязан оказывать услуги, сопутствующие оказанию услуг подвижной связи отклоняется Комиссией Архангельского УФАС России как неотносящийся к предмету рассмотрения, в связи с тем, что в основе участия в торгах лежит добровольное начало. Никто не

обязывает хозяйствующие субъекты принимать участие в торгах. Кроме того, справедливо замечание представителей Заказчика, озвученное в заседании Комиссии Архангельского УФАС России, о том, что конкурсной документацией не запрещено привлечение третьих лиц к исполнению муниципального контракта.

*Следовательно, объединение в конкурсной документации услуги подвижной связи и настройки оборудования АТС не противоречит нормам ФЗ «О размещении заказов».*

**Таким образом, в действиях Заказчика по составлению конкурсной документации отсутствуют нарушения норм ФЗ «О размещении заказов».**

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ОАО «МТС» необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

И.Ю. Короткова

С.В. Лобов

- [reshenie no 462mz-13 mu hozsluzhba merii - mts.doc](#)