

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее по тексту – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Заместитель руководителя Управления, начальник отдела контроля размещения

Фролова С.В. государственного заказа;

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2006 года № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 года № 189», Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379 (далее по тексту – Административный регламент)

в присутствии представителей от:

Заказчика: Шатковой Ю.В. (доверенность б/н от 19 апреля 2011 г.), Агапова Д.В. (доверенность б/н от 27 мая 2011 г.), Фрейберга В.В. (доверенность б/н от 27 мая 2011 г.).

Заявителя: Шульман В.Е. (протокол № 3 общего собрания учредителей ООО «Архитектурно-Реставрационная мастерская» от 10 июня 2009 года);

УСТАНОВИЛА:

25 мая 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, поступила жалоба ООО «Архитектурно-реставрационная мастерская» (далее – Заявитель, ООО «АРМ») на действия государственного заказчика – ФГУК «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области (Извещение № 0324100011511000018) (далее – Открытый аукцион).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с объединением различных работ (строительных и реставрационных), что создает, по мнению Заявителя, одному или нескольким участникам торгов преимущественные условия и искусственно ограничивает в участии остальных потенциальных претендентов.

Все работы, связанные с устройством фундамента, указанные в Техническом задании Документации об аукционе, относятся к строительным работам, о чем свидетельствует предоставленная смета, составленная на основании ФЕРов (Федеральных единичных расценок в строительстве), а не ССН_94 для реставрации. К реставрационным работам можно отнести лишь пункт «Срубные конструкции № 24, 25, 26» (согласно укрупненной ведомости работ). При этом Заказчиком запрашивается и лицензия на право осуществления работ на памятниках, а также свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом указанного аукциона.

По устным объяснениям, данным в заседании Комиссии, Заказчик не согласен с доводами Заявителя.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу ООО «АРМ» и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – www.zakupki.gov.ru размещено Извещение № 0324100011511000018 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение ремонтно-реставрационных работ по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области (далее по тексту – Извещение).

Документация об открытом аукционе в электронной форме для нужд федерального учреждения культуры «Архангельский государственный музей деревянного зодчества и народного искусства «Малые Корелы» (далее по тексту – документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена директором Музея «Малые Корелы» С.Г.Рубцовым.

Начальная (максимальная) цена контракта – 3 000 000,00 рублей.

Предметом Открытого аукциона являются ремонтно-реставрационные работы по устройству фундаментов на объекте Музея «Малые Корелы» - дом-двор Пухова А.Ф. из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области, который в силу охранного обязательства №21 по недвижимому памятнику истории и культуры от 29 мая 2007 года включен в свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 40 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" подремонтно-реставрационными работами на объектах культурного наследия понимаются консервация объекта культурного наследия, ремонт памятника, реставрация памятника или ансамбля, приспособление объекта культурного наследия для современного использования, а также научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научно-методическое руководство, технический и авторский надзор.

В соответствии с Техническим заданием (часть 7 Документации об открытом аукционе в электронной форме) необходимо выполнить работы по созданию фундамента (пункты 1 – 23 пункта 6 Технического задания). При этом вышеназванные работы

входят в состав кода 4500000 «Услуги строительные и объекты строительства».

К реставрационным работам относятся работы, осуществляемые на срубных конструкциях: замена столбов, гидроизоляция столбов мягкой глиной, замена негодных частей оконных и дверных колод в деревянных стенах (пункты 24 – 26 пункта 6 Технического задания). Данный факт не отрицается представителями Заказчика и Заявителя.

Следовательно, в рамках рассматриваемого размещения заказа Заказчиком запланировано одновременное выполнение как строительных, так и реставрационных работ.

Согласно части 1 статьи 2 ФЗ «О размещении заказов» законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации и состоит из поименованного Федерального закона, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Так, статьей 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») установлены антимонопольные требования к торгам. В соответствии с частью 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Из устных пояснений представителей Заказчика следует, что объединение в один лот строительных и реставрационных работ вызвано тем обстоятельством, что данные работы неразрывно связаны между собой, составляют единый технологический процесс. Так, представитель Заказчика пояснил, что работы по устройству фундамента сопровождаются одновременной заменой нескольких столбов двора, которые вертикально закреплены в землю и являются опорой для перекрытий. Часть таких деревянных столбов на сегодняшний день подлежит замене в следствии сильного износа. При этом столбы должны быть гидроизолированы мягкой глиной. Также Заказчик отметил, что необходимо провести работы по замене негодных частей оконных и дверных проемов в деревянных стенах, в том числе и демонтаж указанных проемов, во избежание их деформации при поднятии дома, осуществляемого с целью устройства фундаментов. Кроме того, объем реставрационных работ в данном размещении заказа не значителен. Основной объем реставрационных работ на данном объекте будет размещен отдельно способом открытого конкурса.

Анализ рабочего чертежа со спецификацией «Разрезы 3-3, 4-4» подтверждают доводы Заказчика о технологической взаимосвязи работ по устройству фундаментов и работ по замене срубных конструкций.

При таких обстоятельствах нарушений Заказчиком норм ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Пунктом [1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов» установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно подпункту 1 пункта 9 Технического задания Документации об аукционе в электронной форме Подрядчик должен иметь соответствующую лицензию на право осуществления работ на памятниках: лицензия на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), выданная Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия, позволяющая выполнять работы, являющиеся предметом аукциона, а также свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом аукциона.

В соответствии со [статьей 52](#) Градостроительного кодекса виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» утвержден вышеназванный [Перечень](#) видов работ. Земляные работы, работы по устройству скважин и свай, фундаментов входят в состав указанного Перечня.

Таким образом, Заказчик правомерно установил требование о предоставлении участником размещения заказа свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, необходимые для выполнения работ, являющихся предметом указанного аукциона.

Согласно части 3 статьи 45 Федерального закона от 05 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

Как уже отмечалось выше, объект ремонтно-реставрационных работ - Дом-двор Пухова из д.Большой Халуй Каргопольского района Архангельской области является объектом культурного наследия народов Российской Федерации. Следовательно, для проведения работ по реставрации названного объекта участник должен иметь лицензию на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследия.

Таким образом, Заказчик правомерно установил требование о предоставлении участником размещения заказа вышеназванной лицензии.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 ФЗ «О размещении заказов», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 14 ноября 2007 года № 379, Комиссия Архангельского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Архитектурно-Реставрационная мастерская» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на

действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.