

Дело № 1060з-17

Заказчик :

ГКУ АО «Главное управление
капитального строительства»

163000, г. Архангельск, пр.
Троицкий, дом 45, оф. 1

E-mail: dvinaland@yandex.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "Перспектива"

443099, Самара, ул.Куйбышева, 79,
64

E-mail: pers-tender@mail.ru

РЕШЕНИЕ

21 апреля 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Бугаев Д.В. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Чирова Л.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 31.03.2017 № 23-Д);

Заказчика: Правдиной Е.А. (доверенность от 20.04.2017 № б/н), Рядовкиной Е.В. (доверенность от 09.01.2017 № б/н);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

14 апреля 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Перспектива" (далее - Заявитель) на действия заказчика – ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы с эстетическим уклоном на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района (извещение № 0124200000617001135).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе не соответствующей ФЗ «О контрактной системе», а именно: нарушение части 5 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе» в части не установления в документации условия о поэтапной оплате выполненных работ; нарушение статьи 63 ФЗ «О контрактной системе» в части установления в извещении даты и времени окончания срока подачи заявок, приходящихся на нерабочий день; нарушение части 23 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в части не установления в проекте контракта обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, судподрядчиках, заключивших договор с поставщиком.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.04.2017 № 921.

Уполномоченный орган также не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 19.04.2017 № 314-05-438.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

30.03.2017 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000617001135 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы с эстетическим уклоном на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 349 852 900,00 рублей.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

Заявитель считает, что в документации об аукционе не установлены условия о поэтапной оплате выполненных работ, что является нарушением части 5 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе».

В силу части 5 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе» контракт, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, должен содержать условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта.

Объем выполненных по контракту работ определяется с учетом [статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом оплата выполненных по контракту работ осуществляется в сроки и в размерах, которые установлены графиком оплаты выполненных по контракту работ с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ (часть 5 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе»).

В проекте контракта Заказчиком установлены следующие требования.

Так, пунктом 3.1. проекта контракта предусмотрено, что работы выполняются одним этапом.

Согласно пункту 7.8. проекта контракта «сдача (ежемесячная до 25 числа текущего месяца) выполненных работ Подрядчиком и приемка их Заказчиком оформляется справками о стоимости выполненных работ и затрат по форме № КС-3 и актами о приемке выполненных работ по форме № КС-2, подписанными обеими Сторонами».

А порядок расчетов установлен Заказчиком в части 10 проекта контракта.

Пунктом 10.2. проекта контракта установлено, что «оплата выполненных работ осуществляется по цене, установленной пунктом 2.1 Контракта. Выполненные работы оплачиваются в строгом соответствии с объемами и источниками финансирования в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств и при наличии денежных средств на лицевом счету Заказчика на данный Объект. Все расчеты осуществляются путем перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика. Оплата выполненных работ осуществляется исходя из объема выполненных работ и цены Контракта. Возможны промежуточные платежи. Предельный срок оплаты по Контракту – 29 декабря 2020 года».

В пункте 10.3. проекта контракта «о

Следовательно, Заказчик предусмотрел в проекте контракта поэтапный (ежемесячный) порядок оплаты выполненных работ в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

Таким образом, нарушений со стороны Заказчика требований части 5 статьи 110.2 ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

По мнению Заявителя, установленные в извещении дата и время окончания срока подачи заявок, которые приходятся на нерабочий день, ограничивают круг участников закупки.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено указанным Федеральным Заказчиком о контрактной системе, информация о сроке, месте и порядке подачи заявок участников закупки.

Согласно извещению дата и время окончания подачи заявок - 15.04.2017 00:00.

15 сентября 2016 года является субботой.

ФЗ «О контрактной системе» не предусматривает возможности изменения сроков, установленных указанным законом, в зависимости от категории дня.

Потенциальные участники закупки имели возможность подать заявку, в том числе и в выходные (праздничные) дни, поскольку не связаны с работой лиц, оказывающих услуги по доставке корреспонденции и доступ к электронной площадке обеспечивается в любое удобное для участников время.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что извещение размещено Заказчиком на официальном сайте за 15 дней до даты окончания подачи заявок, то есть в соответствии с частью 3 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, указанный довод Заявителя является необоснованным.

Заявитель указывает на нарушение части 23 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе», выразившегося в не установлении в проекте контракта обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, судподрядчиках, заключивших договор с поставщиком.

В силу части 23 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает [размер](#), установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Согласно пункту 6.1.2.8. проекта контракта «в течение 10 (Десяти) дней с момента заключения договора с субподрядчиками предоставить информацию о всех

субподрядчиках, заключивших договор или договоры с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта. В случае непредставления Заказчику указанной информации Подрядчиком информация об этом размещается в единой информационной системе. Непредставление указанной информации Подрядчиком не влечет за собой недействительность заключенного Контракта по данному основанию».

В соответствии с пунктом 12.10. проекта контракта «за непредоставление указанной в пункте 6.1.2.8 Контракта информации Заказчиком взыскивается с Подрядчика пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного Подрядчиком с субподрядчиком. Пеня подлежит начислению за каждый день просрочки исполнения такого обязательства».

Следовательно, Заказчик предусмотрел в проекте контракта обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор с поставщиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Таким образом, нарушений со стороны Заказчика требований части 23 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» не выявлено.

Заявитель указывает на нарушение статьи 33 ФЗ «О контрактной системе», выразившегося в указании в Таблице части 2 Требования к материалам, изделиям и оборудованию (товарам), применяемым при выполнении работ раздела II документации об аукционе, выразившегося в использовании нестандартных показателей (кг/м³, н/мм², мм², см² и т.д.) без обоснования такого использования.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представители Заказчика пояснили, что установленные в Таблице части 2 Требования к материалам, изделиям и оборудованию (товарам), применяемым при выполнении работ раздела II документации об аукционе единицы измерения соответствуют Общероссийскому классификатору единиц измерения, оформление степени в единице измерения путем указания цифрового значения в обычном формате без пробела не противоречит смысловому значению, оформленному путем указания цифрового значения в верхнем регистре.

Комиссия Архангельского УФАС России согласилась с позицией Заказчика и считает, что данное оформление единиц измерения не вводит в заблуждение и не ограничивает потенциальных участников закупки.

Таким образом, указанный довод Заявителя является необоснованным.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Перспектива" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Д.В. Бугаев

Члены Комиссии

О.Г. Спиридонова

Л.А. Чирова