

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 09/05-АДМ-2017

об административном правонарушении

27.01.2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) Ланцман Людмила Игоревна, рассмотрев протокол и материалы дела № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении, возбужденного в отношении <<...>>, занимающего с 06.07.2015 г. по настоящее время, должность конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС» (ИНН 4223058474),

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения жалобы **ООО «Монолит»** (№149/05-18.1-2016) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС» при организации торгов в форме открытого аукциона по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселёвск) в размере 6 867 800 рублей (начальная цена 406 800 руб.), сообщение о проведении которых опубликовано 18.09.2016 г. на сайте в сети Интернет Единого Федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru/>, под № 1291538 (далее – Торги), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков 09.11.2016 г. приняла решение, в том числе, о признании организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС» нарушившим требования пункта 3 статьи 111 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

Нарушение организатором торгов – конкурсным управляющим ООО «СИБЭКС» пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве выразилось в организации проведения продажи права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» в размере 6 867 800 рублей не в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.29 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с примечанием к статье 2.4 КоАП под должностным лицом в КоАП следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть

наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, **арбитражные управляющие** и т.д.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 25.06.2015 г. по делу № А27-19860/2014 ООО «СИБЭКС» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 06.07.2015 г. по делу № А27-19860/2014 конкурсным управляющим ООО «СИБЭКС» утверждён <<...>>.

Таким образом, действия организатора торгов по продаже имущества должника-банкрота ООО «СИБЭКС» <<...>>, занимающего с 06.07.2015 г. по настоящее время должность конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС», а именно: организация проведения продажи права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» в размере 6 867 800 рублей не в электронной форме, содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.32.4 КоАП.

Временем совершения <<...>> административного правонарушения является время публикации первых сообщений о проведении торгов по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» в размере 6 867 800 рублей: 28.07.2016 г. (публикация на сайте в сети Интернет Единого федерального реестра сведений о банкротстве по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru> сообщения под № 1207700 о проведении торгов в форме аукциона по реализации права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» в размере 6 867 800 рублей, начальная цена продажи 452 000 рублей); 16.09.2016 г. (публикация на сайте в сети Интернет газеты «Коммерсантъ» по адресу: <http://www.kommersant.ru/bankruptcy>, сообщения 54030333980 о проведении повторных торгов в форме открытого аукциона по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселевск) в размере 6 867 800 рублей, начальная цена продажи 406 800 руб.).

Местом совершения <<...>> административного правонарушения является его местонахождение, указанное в сообщениях о проведении торгов: 653050, г. Прокопьевск, ул. Есенина, 14-118.

Уведомлением от 12.12.2016 № 05/11215 процедура составления и подписания протокола об административном правонарушении была назначена на 11.01.2017 г. на 14 часов 00 минут. Данное уведомление было вручено <<...>> 30.12.2016 г. (что подтверждается почтовым уведомлением о вручении 30.12.2016 г. документа с № 05/11215).

19.12.2016 г. в адрес Кемеровского УФАС России от <<...>> поступили письменные пояснения с приложенными материалами. Согласно указанным пояснениям <<...>>

указал, что 26.07.2016 г. решением собрания кредиторов ООО «СИБЭКС» (Протокол № 5) утверждено «Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества ООО «СИБЭКС» (далее – Положение), в соответствии с которым Торги необходимо было проводить не в электронной форме. <<...>> представлены: копия Положения, копия паспорта, справка о доходах, свидетельство о рождении детей.

11.01.2017 г. на процедуру составления и подписания протокола <<...>>, надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени составления и подписания протокола, не явился, защитника не направил.

11.01.2017 г. в отсутствие <<...>>, извещенного надлежащим образом о дате времени и месте составления и подписания протокола, составлен и подписан протокол по делу № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении.

Определением от 12.01.2017 г. дело № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении было назначено к рассмотрению на 27.01.2017 г. на 10 часов 30 минут.

26.01.2017 г. в адрес Кемеровского УФАС России от <<...>> посредством электронной почты поступило ходатайство не привлекать <<...>> к административной ответственности по результатам рассмотрения дела № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении, ограничившись предупреждением.

На рассмотрении 27.01.2017 г. дела № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении <<...>> поддержал данные 19.12.2016 г. письменные пояснения, а также ходатайство от 26.01.2017 г., указал, что действовал в соответствии с Положением, в котором не было требования о проведении Торгов в электронной форме. Кроме того, по мнению <<...>> проведение Торгов не в электронной форме не привело к нарушению законных прав и интересов каких-либо лиц.

Изучив материалы дела, заместитель руководитель Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

28.07.2016 г. на сайте в сети Интернет ЕФРСБ по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru> опубликовано сообщение под № 1207700 о проведении торгов в форме аукциона по реализации права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» в размере 6 867 800 рублей, начальная цена продажи 452 000 рублей.

05.08.2016 г. на сайте в сети Интернет газеты «Коммерсантъ» по адресу: <http://www.kommersant.ru/bankruptcy>, опубликовано сообщение 54030326999 о проведении конкурсным управляющим ООО «СИБЭКС» торгов по реализации права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания», начальная цена 452 000 рублей, со ссылкой о том, что подробная информация по данным торгам опубликована на сайте ЕФРСБ объявление № 1207700.

В соответствии с итоговым протоколом № 1 от 09.09.2016 г. указанные торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок на участие в них.

16.09.2016 г. на сайте в сети Интернет газеты «Коммерсантъ» по адресу:

<http://www.kommersant.ru/bankruptcy>, опубликовано сообщение 54030333980 о проведении конкурсным управляющим ООО «СИБЭКС» Торгов, со ссылкой о том, что подробная информация по Торгам опубликована на сайте ЕФРСБ объявление № 1291538.

18.09.2016 г. на сайте в сети Интернет ЕФРСБ по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru> опубликовано сообщение под № 1291538 о проведении Торгов.

В соответствии с итоговым протоколом № 2 от 21.10.2016 г. Торги признаны несостоявшимися в связи с отсутствием поданных заявок на участие в них.

Указанные выше торги проводились не в электронной форме.

Продажа имущества должника-банкрота на стадии конкурсного производства регламентирована статьёй 139 Закона о банкротстве.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьёй.

В соответствии с пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве продаже на торгах, проводимых в электронной форме, подлежат:

недвижимое имущество;

ценные бумаги;

имущественные права;

заложенное имущество;

предметы, имеющие историческую или художественную ценность;

вещь, рыночная стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, в том числе неделимая вещь, сложная вещь, главная вещь и вещь, связанная с ней общим назначением (принадлежность).

Таким образом, в нарушение требований пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве конкурсный управляющий ООО «СИБЭКС» <<...>> организовал торги по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселевск) в размере 6 867 800 рублей не в электронной форме.

Ответственность за нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, предусмотрена частью 2 статьи 7.32.4 КоАП.

Согласно части 1 статьи 2.1. КоАП административным правонарушением признаётся противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы права, должностное лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

В данном случае у <<...>>, занимающего с 06.07.2015 г. по настоящее время, должность конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС», имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, всех зависящих мер по соблюдению законодательства РФ указанным должностным лицом предпринято не было.

<<...>> документально не подтвердил наличие чрезвычайных обстоятельств, не позволивших выполнить пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве, а также то, что им были предприняты все необходимые и возможные меры к неукоснительному и точному исполнению положений законодательства РФ.

Административное правонарушение признаётся совершённым по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий, либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (статья 2.2 КоАП).

Действия <<...>> следует признать виновными, совершенными по неосторожности.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Негативные последствия действий <<...>>, выразились в создании непредусмотренных законодательством РФ препятствий потенциальным участникам торгов по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселевск) в размере 6 867 800 рублей для участия в данных торгах. Данные обстоятельства, безусловно, являются существенной угрозой охраняемым общественным отношениям, регулируемым законодательством РФ.

Таким образом, основания для применения положений статьи 2.9 КоАП отсутствуют.

Факт совершения административного правонарушения <<...>> подтверждается протоколом № 09/05-АДМ-2017 об административном правонарушении от 11.01.2017 г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения <<...>> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных [статьей 7.32.4](#) КоАП), на момент вынесения настоящего постановления не истёк.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России учитывает характер совершенного административного правонарушения, а также наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства.

Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает возможным, с учётом положений части 2 статьи 4.2 КоАП, признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину <<...>>, совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России находит вину <<...>> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 7.32.4 КоАП.

Заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает необоснованными доводы <<...>> о том, что он действовал в соответствии с требованиями Положения, а также, что проведение торгов по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселевск) в размере 6 867 800 рублей не в электронной форме не привело к нарушению законных прав и интересов каких-либо лиц в связи со следующим:

Как указано в решении Комиссии от 09.11.2016 г. по жалобе № 149/05-18.1-2016, в результате анализа Положения Комиссией не установлено в данном акте требований, о проведении торгов по продаже права требования ООО «СИБЭКС» к ООО «Транспортно-экспедиционная компания» (г. Киселевск) в размере 6 867 800 рублей не в электронной форме. Отсутствие в Положении требований о проведении указанных торгов в электронной форме, не означает наличие у организатора таких торгов права не исполнять требование законодательства, в рассматриваемом случае пункта 3 статьи 111 Закона о банкротстве.

Состав вменяемого <<...>> правонарушения является формальным, в связи с этим наличие негативных последствий совершённого правонарушения не имеет значения, достаточно наличия факта его совершения.

В соответствии с частью 2 статьи 7.32.4 КоАП административное наказание в виде административного штрафа за нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.29 и 7.32.3 настоящего Кодекса, для должностных лиц составляет от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Учитывая характер совершённого административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, отсутствие отягчающих обстоятельств, а также наличие смягчающего обстоятельства, заместитель руководителя Кемеровского УФАС России считает целесообразным назначить административное наказание в пределах минимально допустимой санкции, определенной частью 2 статьи 7.32.4 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 7.32.4 КоАП заместитель руководителя Кемеровского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать <...>, занимающего с 06.07.2015 г. по настоящее время, должность конкурсного управляющего ООО «СИБЭКС» (ИНН 4223058474), виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое

предусмотрена частью 2 статьи 7.32.4 КоАП и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 (сорок тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001, ОГРН 001034205025799,

ОКТМО: 32701000

Кемеровское УФАС России л/сч 04391522470 в УФК по Кемеровской области

р/с 40101810400000010007, отделение КЕМЕРОВО
БИК 043207001 КБК: 161 116 02010 01 6000 140

Назначение платежа: административный штраф по делу № 09/05-АДМ-2017

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлечённое к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу **36-77-83** либо электронной почтой по адресу: **fo42@fas.gov.ru**.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.