

<..> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении Муниципального предприятия городского округа Саранск «Горсвет» (далее также – МП г.о. Саранск «Горсвет») (430000, РМ, г. Саранск, ул. Пролетарская, 133; ИНН 1325126382).

Сведения о юридическом лице, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении:

1. полное наименование юридического лица – Муниципальное предприятие городского округа Саранск «Горсвет» (ИНН 1325126382, ОГРН 1021300983110);
2. сокращенное наименование юридического лица – МП г.о. Саранск «Горсвет»;
3. место нахождения: 430000, РМ, г. Саранск, ул. Пролетарская, 133; ИНН 1325126382;
4. Законным представителем МП г.о. Саранск «Горсвет» согласно части 2 статьи 25.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является директор <..>.

На составление протокола об административном правонарушении представители МП г.о. Саранск «Горсвет», уведомленного надлежащим образом (уведомление о составлении протокола от 04.03.2019 № 672), не явились.

Потерпевший:

1. фамилия, имя, отчество: <..>;
2. сведения о документе, удостоверяющем личность: паспорт <..> выдан <..>, зарегистрирован по адресу: <..>;
3. сведения о дате и месте рождения: <..>;
4. сведения о регистрации по месту жительства: <..>;
5. <..>, уведомленный надлежащим образом (уведомление о составлении протокола от 04.03.2019 № 672), на составление протокола об административном правонарушении не явился.

С учетом изложенного, а также в соответствии с пунктом 4.1 части 4 статьи 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении по делу № 013/04/9.21-49/2019 составляется в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, извещенного в установленном порядке, а также в отсутствие лица, признанного потерпевшим по делу.

Существо правонарушения:

29.12.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление гражданина <..> (далее также – Заявитель) (вх. № 5726 от 29.12.2018) в котором сообщается о нарушении Муниципальным предприятием городского округа Саранск «Горсвет» (далее также – МП г.о. Саранск «Горсвет», Предприятие) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.20047 № 861 (далее также – Правила).

В ходе рассмотрения данного заявления установлено, что 03.12.2018 <..>, действовавшим на основании доверенности в интересах супруги – гражданки <..> (доверенность от 02.07.2018 № 13 АА 0821629), в МП г.о. Саранск «Горсвет» было подано заявление о технологическом присоединении к электрическим сетям земельного участка с кадастровым номером 13:23:1105061:30, в пределах которого планируется возведение объекта капитального строительства. Данный земельный участок, согласно заявлению <..>, находится в собственности, разрешение на строительство выдано 23.10.2018.

В ответ на данное заявление МП г.о. Саранск «Горсвет» направило в адрес Заявителя письмо от 07.12.2018 № 1434, согласно которому Предприятие не имеет технической возможности для подключения к сетям электроснабжения объекта недвижимости, находящегося по адресу: г. Саранск, ул. Лодыгина (в районе АЗС «Мордовнефтепродукт»), кадастровый номер <..> :23:1105061:30, в связи с отсутствием сетей электроснабжения в радиусе 300 метров от границ участка Заявителя.

13.12.2018 Резонов Д.Н. вновь обратился в МП г.о. Саранск «Горсвет» с повторным заявлением на осуществление технологического присоединения, указав на то, что в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.20047 № 861, на основании разъяснения ФАС России «По отдельным вопросам о порядке технологического присоединения к электрическим сетям» от 20.10.2018, в соответствии с пунктом 3 Правил независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В ответ на данное обращение МП г.о. Саранск «Горсвет» также направило в адрес <..> сообщение от 24.12.2018 № 1550 о невозможности осуществления технологического присоединения к сетям электроснабжения объекта недвижимости, находящегося по адресу: г. Саранск, ул. Лодыгина (в районе АЗС «Мордовнефтепродукт»), повторно указав на то, что сети электроснабжения в радиусе 300 метров от границ участка Заявителя отсутствуют, а также на тот факт, что им не была оформлена заявка на технологическое присоединение согласно Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.12.20047 № 861.

Согласно пункту 14 Правил, в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

- а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- б) место жительства заявителя;
- в) сведения, предусмотренные подпунктами «б», «и» и «л» пункта 9 настоящих Правил;
- г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно пункту 12(1) Правил, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по второй или третьей категории надежности энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

- а) сведения, предусмотренные подпунктами «а» - «в» и «и» - «л» пункта 9 настоящих Правил;
- б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;
- в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);
- г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки платежа за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 150 кВт включительно.

В соответствии с заявлением <...> от 03.12.2018 б/н о технологическом присоединении к электрическим сетям земельного участка с кадастровым номером 13:23:1105061:30, в пределах которого планируется возведение объекта капитального строительства, направленном в МП г.о. Саранск «Горсвет», указана мощность в размере 50 кВт.

При этом при подаче заявления (вх. № 5726 от 29.12.2018) в Мордовское УФАС России <...> не представлены сведения (с приложением подтверждающих документов) о наличии у него либо у его супруги, в интересах которой он действовал, обращаясь в МП г.о. Саранск «Горсвет» с заявлением о технологическом присоединении вышеуказанного земельного участка к электросетям, статуса индивидуального предпринимателя.

Согласно пункту 9 Правил, в заявке, направляемой заявителем (за исключением лиц, указанных в пунктах 12 - 14 настоящих Правил), должны быть в зависимости от конкретных условий указаны следующие сведения:

- а) реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);
- б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;
- в) место нахождения заявителя;
- г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств и их технические характеристики, количество, мощность генераторов и присоединяемых к сети трансформаторов;
- д) количество точек присоединения с указанием технических параметров элементов энергопринимающих устройств;
- е) заявляемая категория надежности энергопринимающих устройств;
- ж) заявляемый характер нагрузки (для генераторов - возможная скорость набора или снижения нагрузки) и наличие нагрузок, искажающих форму кривой электрического тока и вызывающих несимметрию напряжения в точках присоединения;
- з) величина и обоснование величины технологического минимума (для генераторов), технологической и аварийной брони (для потребителей электрической энергии);
- з(1)) необходимость наличия технологической и (или) аварийной брони, определяемой в соответствии с требованиями пункта 14(2) настоящих Правил;
- и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);
- к) планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям;
- л) наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

При этом в заявлении <...> от 03.12.2018 б/н о технологическом присоединении к электрическим сетям земельного участка с кадастровым номером 13:23:1105061:30, в пределах которого планируется возведение объекта капитального строительства, не в полном объеме указана информация, предусмотренная Правилами.

В соответствии с абзацем 13 пункта 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20

рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Вместе с тем, на заявление гражданина <..> от 03.12.2018 б/н, зарегистрированное в МП г.о. Саранск «Горсвет» также 03.12.2018 под № 2809, что подтверждается печатью, имеющейся на копии данного заявления, Предприятие ответило только письмом от 07.12.2018 исх. № 1434, в котором отсутствовала информация о несоответствии данного заявления (заявки) о технологическом присоединении требованиям Правил. Ответ на повторное заявление б/д б/н Резонова Д.Н., зарегистрированное в МП г.о. Саранск «Горсвет» 13.12.2018 под № 2924, дан Предприятием лишь 24.12.2018 исх. № 1550.

Таким образом, ответ МП г.о. Саранск «Горсвет» дан с нарушением срока, установленного абзацем 13 пункта 15 Правил.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для обращения гражданина <..> в антимонопольный орган (заявление вх. № 5726 от 29.12.2018).

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям –

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При этом правонарушение, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, является формальным, то есть существенная угроза охраняемым общественным отношениям по указанному правонарушению заключается в пренебрежительном отношении заявителя к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Учитывая изложенное, для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования достаточно выявленных должностным лицом антимонопольного органа в действиях того или иного лица признаков события административного правонарушения.

Дата совершения административного правонарушения – 19.12.2018 (первый рабочий день, следующий за датой истечения срока, установленного абзацем 13 пункта 15 Правил).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения земельного участка с кадастровым номером 13:23:1105061:30, в пределах которого планируется возведение объекта капитального строительства.

Способ совершения административного правонарушения – бездействие МП г.о. Саранск «Горсвет», выразившееся в нарушении Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Объект правонарушения – общественные отношения в области соблюдения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

Субъект правонарушения – юридическое лицо – МП г.о. Саранск «Горсвет».

Субъективная сторона характеризуется виной, поскольку МП г.о. Саранск «Горсвет» имело возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Учитывая изложенное, в бездействии МП г.о. Саранск «Горсвет» присутствует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объяснение представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2019 года

Представителю МП г.о. Саранск «Горсвет» в соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпись представителя юридического лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, о разъяснении прав.

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2019 года

Объяснение <..> по существу вменяемого МП г.о. Саранск «Горсвет» правонарушения:

Подпись <..> об ознакомлении с содержанием протокола:

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2019 года

Мне, _____, разъяснено, что в соответствии с частью 2 статьи 25.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Подпись <..> о разъяснении прав:

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2019 года

Подпись должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении по делу № 013/04/9.21-49/2019:

(должность)

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 2019 года

Копию протокола получил

« ____ » _____ 2019 года

**Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении**

(расшифровка подписи)

Копию протокола получил

« ____ » _____ 2019 года

**Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении**

(расшифровка подписи)