

1. Акционерно общество «Главное управление обустройства войск (АО «ГУОВ»)
пр-т Комсомольский, д. 18, стр. 3 Москва, 119021

2. ООО «Защита центр»

ул. 2-я Левонабережная, д. 12, оф. 101,
г. Дмитров, Московская обл. 141800

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9302/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

10.08.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии в заседании представителя АО «ГУОВ»

ООО «Защита центр»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Защита центр» от заключения договора с АО «ГУОВ» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осмотру, техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты и систем контроля управления доступом в жилых домах повышенной этажности, находящихся в управлении АО «ГУОВ» по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 10, корп. 1, 2; д. 12; д. 12, корп. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7; ул. Полины Осипенко, д. 8; д. 8, корп. 1, 2; ул. Синявинская, д. 11, корп. 1, 3, 4, 10, 13, 15; ул. Левобережная, д. 4, корп. 10, 11, 14, 18 (реестровый № 31705092704), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

акционерное общество «Главное управление обустройства войск» (далее — Заказчик) 31.07.2017 обратилось в Московское УФАС России с заявлением за вх. № 36218/17 о проведении проверки факта уклонения общества с ограниченной ответственностью «ГлавСтрой» (ООО «Защита центр») от заключения договора на оказание услуг по осмотру, техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты и систем контроля управления доступом в жилых домах повышенной этажности, находящихся в управлении АО «ГУОВ» по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 10, корп. 1, 2; д. 12; д. 12, корп. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7; ул. Полины Осипенко, д. 8; д. 8, корп. 1, 2; ул. Синявинская, д. 11, корп. 1, 3, 4, 10, 13, 15; ул. Левобережная, д. 4, корп. 10, 11, 14, 18 (реестровый № 31705092704) (далее — Закупка).

В заседании представитель Заказчика доводы и требования заявления поддержал.

Представитель Общества возразил по доводам Обращения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из материалов дела следует, что Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по осмотру, техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты и систем контроля управления доступом в жилых домах повышенной этажности, находящихся в управлении АО «ГУОВ» по адресам: г. Москва, ул. Большая Очаковская, д. 10, корп. 1, 2; д. 12; д. 12, корп. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7; ул. Полины Осипенко, д. 8; д. 8, корп. 1, 2; ул. Синявинская, д. 11, корп. 1, 3, 4, 10, 13, 15; ул. Левобережная, д. 4, корп. 10, 11, 14, 18.

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 05.05.2017 размещено извещение о проведении Закупки. Дата подведения итогов — 25.05.2017. Начальная (максимальная) цена договора составляет 5 110 154,10 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок № 31705092704-П2 от 25.05.2017 закупочная процедура признана несостоявшейся и Заказчиком принято решение заключить договор с единственным допущенным участником, подавшим заявку на участие в запросе котировок — ООО «ЗАЩИТА ЦЕНТР» с ценой договора 4 890 000,00 рублей (без НДС).

Согласно пункту 16 Закупочной документации, в случае принятия решения о заключении договора с единственным участником в течение трех рабочих дней со

дня принятия такого решения заказчик направляет участнику процедуры закупки, представившему такую заявку, проект договора, прилагаемого к документации запроса котировок. Договор заключается на условиях, предусмотренных документацией запроса котировок и заявкой.

Единственный участник направляет заказчику подписанный со своей стороны проект договора в течение 7 рабочих дней со дня публикации в ЕИС протокола заседания закупочной комиссии по итогам проведения закупочной процедуры. В случае, если единственный участник в срок не представил заказчику подписанный со своей стороны проект договора такой единственный участник признается уклонившимся от заключения договора. После получения, подписанного со стороны единственного участника договора, договор подписывается заказчиком. Общий срок для заключения договора не должен превышать 20 рабочих дней со дня публикации итогового протокола в ЕИС.

Учитывая, что решение о заключении договора с единственным участником Закупки принято Заказчиком 25.05.2017 в день составления протокола рассмотрения и оценки заявок № 31705092704-П2, то Заказчику необходимо в срок до 30.05.2017 направить в адрес единственного участника процедуры проект договора для его подписания.

Указанный протокол размещен в ЕИС 16.06.2017 (в нарушение сроков, предусмотренных частью 12 статьи 4 Закона о закупках).

Таким образом, спорный договор подлежит заключению до 14.07.2017.

Комиссия отмечает, что в случае ненаправления в адрес единственного участника Закупки проекта договора, как того требует Закупочная документация, такому участнику не представляется возможным подписать указанный договор.

На заседании Комиссией установлено, что 08.06.2017 Заказчиком в нарушение сроков, предусмотренных пунктом 16 Закупочной документации, посредством электронной почты в адрес Общества направлен проект договора.

Таким образом, действия Заказчика по несоблюдению сроков направления в адрес единственного участника Закупки проекта договора для его подписания нарушают порядок заключения договора, установленный пунктом 16 Закупочной документации.

Кроме того, Заказчиком 08.06.2017 в адрес Общества направлен проект договора при условии отсутствия в ЕИС размещенного протокола подведения итогов.

При рассмотрении Обращения Заказчик сообщил, что 21.06.2017 Обществом в адрес Заказчика представлено письмо об отказе от заключения договора (исх. от 16.06.2017 № 84) в связи с нецелесообразностью заключения договора (расхождение в применении 18% НДС). Обществом данное обстоятельство не оспаривается.

На заседании Комиссии Общество пояснило, что при выезде на объекты Заказчика был произведен осмотр на предмет определения состояния и выявления дефектов противопожарных систем. В процессе осмотра были установлены факты неисправности данных систем и их аварийное состояние (Дефектные акты от 13.06.2017 №№ 04/13-06/2017, 02/13-06/2017, 01/13-06/2017). Как

указывает Общество, указанные факты ведут к невозможности проведения работ по техническому обслуживанию противопожарных систем, в связи с чем Общество было предложено провести необходимые мероприятия по восстановлению и ремонту противопожарных систем, которые не входят в список работ по техническому обслуживанию, используя при этом материальные ресурсы Заказчика. Между тем, Заказчик от данного предложения отказался.

С учетом изложенного, как сообщило Общество, было достигнуто устное соглашение с представителем Заказчика о приостановлении подписания рассматриваемого договора путем предоставления в адрес Заказчика указанного выше письма об отказе от заключения договора.

При этом, Заказчик изложенные выше обстоятельства не подтверждает.

На заседании Комиссии Заказчик сообщил, что в сроки, установленные пунктом 16 Закупочной документации, Обществом не был представлен подписанный со своей стороны проект договора.

14.07.2017 Заказчиком принято решение о признании Общества уклонившимся от заключения договора (приказ № Тз-815) (в пределах общего срока заключения спорного договора).

Между тем, Комиссия считает, что рассматриваемые действия Общества не могут быть расценены в качестве уклонения от заключения договора (ввиду нарушения Заказчиком порядка заключения договора, выразившегося в существенном нарушении сроков направления в адрес Общества проекта договора, а также осуществления Обществом выезда на объект Заказчика для производства осмотра противопожарных систем).

На заседании Комиссии Заказчик сообщил, что потребность последнего в услугах, являвшихся предметом настоящей Закупки, была удовлетворена посредством заключения договора от 07.08.2017 с единственным поставщиком.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Руководствуясь представленными материалами по делу, а также принимая во внимание нарушение Заказчиком порядка заключения договора, а именно, значительное нарушение сроков направления в адрес Общества проекта договора с включенными в него существенными условиями, нарушение сроков размещения протокола рассмотрения и оценки заявок № 31705092704-П2 от 25.05.2017 в ЕИС, признание Общества уклонившимся в пределах общего срока заключения договора, Комиссия не усматривает оснований для включения сведений о ООО «Защита центр» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать ООО «Защита центр» (ИНН: 7716704339, адрес местонахождения: ул. 2-я Левонабережная, д. 12, оф. 101, г. Дмитров, Московская обл. 141800) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.