

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-259/23

17 мая 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

в отсутствие представителей от ООО «Рускадастр» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Рускадастр» (вх. №11317-ЭП/23 от 10.05.2023) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №263/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно-технологических комплексов (извещение №263/ОКЭ-ОКТ/23 на сайте <https://www.rts-tender.ru/>), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 марта 2023 года на сайте электронной торговой площадки РТС-Тендер <http://www.rts-tender.ru> в сети Интернет (далее – ЭТП) было опубликовано извещение №263/ОКЭ-ОКТ/23 о проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно-технологических комплексов (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) версия 40 от 08.02.2023, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	169 690 668,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	29.03.2023

2.	(по местному времени заказчика)	27.02.23
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	15.03.2023 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.03.23, 24.04.2023
5.	Место рассмотрения заявок	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д. 2

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Заказчика и его закупочной комиссии, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

- в необоснованном отклонении заявки ООО «Рускадастр» от участия в процедуре Закупки согласно итоговому протоколу по Закупке от 28.04.2023, обжалуя при этом срок размещения такого протокола, а также признание победителем Закупки участника, к которому, по мнению Заявителя, неправомерно применены антидемпинговые меры;

- в установлении в Документации ограничивающего конкуренцию порядка оценки заявок по критериям «Наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами», «Опыт участника» и «Квалификация персонала», а также в отсутствии в Документации требования к участникам закупки о наличии в сведениях о видах экономической деятельности по ОКВЭД кадастровой деятельности.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные

требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 16 ст. 4 Закона №223-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе определить:

- 1) конкретную закупку, сведения о которой не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 2) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе;
- 3) перечень оснований неразмещения в единой информационной системе информации о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым заключен договор;
- 4) перечни и (или) группы товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются конкретными заказчиками, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 301 «Об основаниях неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры», а также согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 14.03.2022 №24-03-08/18813 «О направлении информации по вопросам осуществления закупок отдельными видами юридических лиц в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301» установлено, что заказчики, в отношении которых иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, обязаны не размещать в единой информационной системе в сфере закупок сведения о закупках. Таким образом, с учетом вышеуказанных нормативных правовых актов, а также принимая во внимание тот факт, что ОАО «РЖД» является заказчиком, в отношении которого иностранными государствами введены санкции и меры ограничительного характера,

информация о проводимых закупках ОАО «РЖД» в настоящее время не публикуется в Единой информационной системе в сфере закупок на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Частью 5 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ определено, что в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

В соответствии с ч. 1 ст. 194 ГК РФ если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

В решении от 22.01.2021 по делу №А56-109936/2020 Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области указал о правомерности оставления антимонопольным органом жалобы без рассмотрения в случае, если жалоба подана по окончании рабочего дня, предшествовавшего дню окончания подачи заявок на участие в закупке, при условии установленного срока окончания подачи заявок до начала рабочего дня антимонопольного органа.

Согласно информации официального сайта <https://223.rts-tender.ru/> итоговый протокол №263/ОКЭ-ОКТ/23 по результатам Закупки составлен 24.04.2023.

Представитель Заказчика сообщил, что 05.05.2023 по результатам открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №263/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно-технологических комплексов (извещение №263/ОКЭ-ОКТ/23) заключен договор.

Жалоба ООО «Рускадастр» (вх. №11317-ЭП/23 от 10.05.2023) поступила в антимонопольный орган 05.05.2023 в 16:55, следовательно, заявителем нарушены сроки обжалования действий (бездействия) организатора торгов, предусмотренные ч. 4 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу об отсутствии правовых оснований для рассмотрения жалобы ООО «Рускадастр» в порядке ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение жалобы ООО «Рускадастр» (вх. №11317-ЭП/23 от 10.05.2023) на действия комиссии заказчика ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме №263/ОКЭ-ОКТ/23 на право заключения договора на выполнение комплекса кадастровых работ для выделения объектов недвижимого имущества из состава производственно-технологических комплексов (извещение №263/ОКЭ-ОКТ/23 на сайте <https://www.rts-tender.ru/>) **в связи с нарушением заявителем сроков обжалования действий (бездействия) организатора торгов, предусмотренных ч. 4 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ.**

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.