

РЕШЕНИЕ

по делу № 012/06/104-668/2022

02 сентября 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – <...> - заместитель руководителя – начальник отдела аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов;

члены Комиссии:

<...> – государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя Заказчика – ГБУ РМЭ «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – <...> (на основании доверенности № 716 от 02.09.2022),

в присутствии представителя лица, в отношении которого подается заявление - директора ООО «Маристрой» <...>,

в присутствии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Марий Эл <...>,

рассмотрев заявление Заказчика от 01.09.2022 о включении ООО «Маристрой» (<...>) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока с обеденным залом в здании ГБУ Республики Марий Эл «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200017522000002 от 11.08.2022),

УСТАНОВИЛА

01.09.2022 Заказчиком в соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) представлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Маристрой» в связи с признанием победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО «Маристрой» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение было размещено на сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> № 0308200017522000002 11 августа 2022 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 315 860,40 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата начала срока подачи заявок — 11.08.2022 15:44.

Дата и время окончания подачи заявок — 19.08.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика – 22.08.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 22.08.2022, ООО «Маристрой» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 246) признана победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 6 094 805,30 рублей.

Пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на

официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта.

24.08.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru> без своей подписи проект контракта.

В соответствии с частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Следовательно, ООО «Маристрой» обязан был подписать проект контракта до 31.08.2022.

01.09.2022 от оператора электронной площадки в ЕИС было получено уведомление об уклонении участника закупки от заключения контракта.

В соответствии с пунктом 1, 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и части 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных

частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки.

01.09.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в единой информационной системе 01.09.2022.

В соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании указанной нормы, ГБУ РМЭ «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» 01.09.2022 направило в Марийское УФАС России обращение о включении информации об ООО «Маристрой» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно письменным пояснениям Общества, а также пояснениям представителя, данным на заседании Комиссии, ООО «Маристрой» не имело умысла на уклонение от заключения контракта, **однако, сложились непреодолимые обстоятельства (временная нетрудоспособность ответственного лица ООО «Маристрой» за подписание контракта).**

ООО «Маристрой» представлено информационное письмо по исполненным контрактам, подтверждающее право на освобождение предоставления обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями части 8.1. статьи 96 Закона о контрактной системе.

Также ООО «Маристрой» пояснило, что готово подписать контракт и выполнить его в полном объеме.

Уклонение от заключения контракта может выражаться, как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных поставщиков регулируется статьей 104 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 2 указанной статьи в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При рассмотрении вопроса о включении сведений в отношении ООО «Маристрой» в реестр недобросовестных поставщиков, с учетом письменных и устных пояснений, представленных документов, Комиссия пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Марийстрой» отсутствуют признаки недобросовестного виновного поведения, поскольку неподписание в установленный законом срок проекта контракта было обусловлено временной нетрудоспособностью ответственного лица.

Отсутствие признаков недобросовестного виновного поведения и намеренного уклонения от подписания контракта со стороны общества подтверждается информационным письмом по исполненным контрактам, подтверждающее право на освобождение предоставления обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, Комиссия считает возможным заключение Заказчиком контракта по результатам электронного аукциона № 0308200017522000002 от 11.08.2022 с ООО «Маристрой», поскольку заключение данного контракта с Обществом не нарушает принципов контрактной системы и прав иных участников закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА

1. Сведения, представленные ГБУ РМЭ «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в отношении ООО «Маристрой» (ИНН <...>, адрес местонахождения: 424003, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, д.69 Б) в связи с уклонением от заключения контракта на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока с обеденным залом в здании ГБУ Республики Марий Эл «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 0308200017522000002 от 11.08.2022), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Заключение контракта по результатам электронного аукциона (извещение № 0308200017522000002) на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока с обеденным залом в здании ГБУ Республики Марий Эл «Люльпанский центр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: