

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики

364021, Чеченская Республика, г. Грозный,
ул. Интернациональная, 11

**Комитет Правительства
Чеченской Республики по
государственному заказу**

364024, Чеченская Республика, г. Грозный,
ул. Грибоедова, 129

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела №42-135/з-17 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

31 марта 2017

г. Грозный

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) по рассмотрению дела №42-135/з-17 о нарушении антимонопольного законодательства «.....» на

основании Приказа Чеченского УФАС России от 31 марта 2017 № 16 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного, и в соответствии с частью 1 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

УСТАНОВИЛ:

Чеченским УФАС России по факту поступления Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Авангард» 142172, г. Москва, г. Щербинка, шоссе 28-й км., 8А, далее – **ООО «Авангард»**), была проведена внеплановая проверка действий Заказчика - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики (364021, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Интернациональная, 11, далее – **Министерство строительства и ЖКХ Чеченской Республики**) при проведении процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме, в ходе проведения которой в действиях заказчика – Министерства строительства и ЖКХ Чеченской Республики были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В частности, ходе проведения проверки было установлено что, Уполномоченным органом Чеченской Республики – Комитетом Правительства Чеченской Республики по государственному заказу (364024, Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Грибоедова, 129, далее – **Уполномоченный орган Чеченской Республики**) в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении на электронной торговой площадке Акционерного Общества «Электронные торговые системы» на сайте www.etp-micex.ru (далее – **Национальная электронная площадка**) процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на строительство средней образовательной школы на 720 мест, Грозненский район, с. Садовое, пер. Черкесская, 135, Чеченская Республика, на начальную (максимальную) цену контракта 324 029 680, 00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион**).

Разделом II «Техническое задание» документации об Электронному аукционе, установлены требования к качеству, техническим характеристикам работ, требования к их безопасности, требования к результатам работ, в том числе требования к товарам которые будут использованы в ходе выполнения работ.

При этом, при установлении требований к товарам которые необходимо использовать в ходе выполнения работ заказчиком - Министерством строительства и ЖКХ Чеченской Республики были допущены нарушения требований Федерального законодательства.

Так по Позициям 20 и 21 «Трубопроводы» Заказчиком установлены требования о соответствии «Полипропиленовых напорных труб» и «Полипропиленовых труб» Техническим условиям, а именно: ТУ2248-032-00284581-98.

При этом, Технические условия (ТУ) — это документ, устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять конкретное изделие, материал, вещество и пр. или их группа. Кроме того, в них должны быть указаны процедуры, с помощью которых можно установить, соблюдены ли данные требования.

Кроме того, Технические условия – это документ, который регламентирует процесс выпуска продукции и устанавливает нормы его качества. Это документ обязательный для исполнения.

При этом, ТУ2248-032-00284581-98 «Трубы для систем холодного, горячего водоснабжения и отопления» разработан и утвержден ООО «Мега Терм».

В соответствие с пунктом 15 статьи 2 Федерального закона 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О стандартизации в РФ»), технические условия - вид стандарта организации, утвержденный изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги.

При этом, стандарт организации — это нормативный документ, устанавливающий технические требования, которым должна удовлетворять продукция. Необходимость в разработке Стандартов организации (СТО) на продукцию возникает в тот момент, когда изготовитель принимает решение выпускать продукцию не по ГОСТ или ТУ (или же вообще при отсутствии соответствующего стандарта в отрасли).

Кроме того, Технические условия — это документ, разрабатываемый самим производителем, который содержит те показатели и параметры, которыми обладает его продукт, и соответственно указание в составе документации об электронном аукционе о соответствии поставляемого или используемого в ходе выполнения работ товара определенным Техническим условиям означает указание в документации об Электронном аукционе на конкретного производителя конкретного товара.

Таким образом, установление требований о соответствии «Полипропиленовых напорных труб» по Позиции 20 и «Полипропиленовых труб» по Позиции 21 Техническим условиям конкретного производителя полипропиленовых труб, а именно: ТУ2248-032-00284581-98 «Трубы для систем холодного, горячего водоснабжения и отопления» разработанного и утвержденного производителем полипропиленовых труб - ООО «Мега Терм», что означает указание в документации об Электронном аукционе на конкретного производителя конкретного товара, и соответственно ограничивает участников закупки предлагающих к использованию полипропиленовых труб иных производителей.

При этом, согласно пункта 2 части 1 статья 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Таким образом, действия Заказчика – Министерства строительства и ЖКХ

Чеченской Республики по установлению ограничений в отношении использования труб полипропиленовых иных производителей кроме - ООО «Мега Терм», содержат признаки нарушения требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Кроме того, согласно извещения и документации, об Электронном аукционе, предметом Электронного аукциона в электронной форме является выполнение работ по строительству объекта капитального строительства.

Однако, согласно Локального сметного расчета №02-01-05, в ходе выполнения работ по контракту, необходимо поставить школьную мебель и школьный инвентарь, медицинскую мебель, медицинское оборудование, медицинские изделия, бытовую технику, компьютеры и оргтехнику, сейфы, кондиционеры, хозяйственные товары и инвентарь, в частности вешалки напольные двухсторонние, столы врача, кресла офисные, шкафы медицинские, весы медицинские, Ростомеры, Кушетки медицинские, Спирометры, Динамометры ручные, Фонендоскопы, Жгуты резиновые, Биксы маленькие и большие, Пинцеты, Термометры медицинские, Грелки резиновые, Шприцы одноразовые, Столы ученические 2-х местные, Стулья ученические, Столы одностумбовые, Аудиторские доски, настенные трехэлементные, Кабинеты для начальных классов, Кровати двухъярусные, Телевизоры, принтеры, копировальные аппараты для формата А3 (ксерокс)), Компьютеры, Сейфы, Кондиционеры и т.д., всего 92 позиций.

Кроме того, согласно Локального сметного расчета №02-04-04, в ходе выполнения работ по контракту, необходимо поставить оборудование для школьной столовой, в частности Шкафы для хлеба, профессиональные напольные весы, Стеллажи кухонные, Стеллажи производственные, Шкафы холодильные, Котлы пищеварочные, Ванны моечные, Плиты с жарочным шкафом, Кипятильники электрические, Мясорубки и т.д., всего 61 позиция.

Таким образом, в состав одного лота, объекта закупки включены товары, работы, услуги, технологически и функционально не связанные с предметом Электронного аукциона.

При этом, согласно части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, действия Заказчика – Министерства строительства и ЖКХ Чеченской Республики по включению в состав одного Лота Электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства, также поставку Мебели, Медицинского оборудования, Медицинских изделий, Бытовой и оргтехники техники, Хозяйственных товаров функционально не связанных с предметом Электронного аукциона содержат признаки нарушения требований части 3 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» (далее – **Федеральный закон «О защите конкуренции»**),

определил:

1. Назначить дело № 42-135/з-17 к рассмотрению на 14 час. 45 мин. 07 апреля 2017 по адресу: Чеченская Республика, г. Грозный, ул. Старопромысловское шоссе, 40 (третий этаж) в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике.
2. **Привлечь к участию в рассмотрении дела №42-135/з-17 в качестве ответчика:** Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики.

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела №42-135/з-17 в качестве третьего лица Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики обеспечить явку своих представителей с надлежаще оформленными полномочиями (с доверенностью на участие в рассмотрении дела).

Председатель Комиссии

«.....»