

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика»

115573, Москва, ул. Мусы Джалиля, д. 26, к. 1, пом. 2, ком. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-10980/77-16 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

30.09.2016 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

от заказчика - ГУП «Московский метрополитен»

от ответчика - ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика»,

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика» (далее - Ответчик, Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по благоустройству и озеленению территории Оздоровительного комплекса (реестровый № 31604031555) (далее - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

26.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение Заказчика (вх. № 40615) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по итогам проведенного Закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГУП «Московский метрополитен» в редакции, действовавшей на момент объявления Закупки, (далее - Положение о закупках) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт, ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договоров на выполнение работ по благоустройству и озеленению территории Оздоровительного комплекса (реестровый № 31604031555).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 25.08.2016 было размещено извещение о проведении Закупки. Дата окончания подачи заявок - 01.09.2016. Дата рассмотрения заявок - 06.09.2016. Дата подведения итогов - 06.09.2016. Начальная (максимальная) цена договора: - 2 499 271,33 рублей.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок от 06.09.2016 № 411126, 31604031555/1 Закупка была признана несостоявшейся и закупочной комиссией было принято решение о заключении договора с единственным участником, допущенным к участию в Закупке, ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика».

Согласно пункту 3.14.9 Закупочной документации в случае признания запроса котировок несостоявшимся Заказчик вправе заключить договор с единственным участником, допущенным к участию в запросе котировок. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола, вправе передать такому участнику закупки проект договора, составленный путем включения условий исполнения договора, приложенных таким участником в заявке на участие в запросе котировок и извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника закупки, с которым заключается договор в случае уклонения победителя запроса котировок от заключения договора.

Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения преддоговорных переговоров.

В случае если проект договора был передан такому участнику, а участник не представил Заказчику в срок, предусмотренный документацией, подписанный с его стороны договор, а также обеспечение исполнения

договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, пунктом 3.14.9 Закупочной документации установлен порядок направления проекта договора с единственным допущенным участником Закупки в случае признания Закупки несостоявшейся.

Как было указано выше, протокол рассмотрения и оценки заявок № 4111126, 31604031555/1 был подписан 06.09.2016.

Следовательно, максимальный срок передачи проекта договора Заказчиком Ответчику является 09.09.2016.

При этом, по условия Закупочной документации не установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора.

Вместе с тем, согласно пояснениям Заказчика и представленным на заседание Комиссии документам, 12.09.2016 ГУП «Московский метрополитен» разместил на сайте электронной торговой площадки АО «ОТС» (далее - ЭТП) проект договора для подписания, что свидетельствует о нарушении пункта 3.14.9 Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 3.14.4. Закупочной документации победитель Закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также одновременно:

-подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени Победителя закупки;

-документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Согласно пояснениям Заказчика, в соответствии с пунктом 3.14.4. Закупочной документации ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика» должно было подписать со своей стороны договор до 14.09.2016.

Однако, Комиссия отмечает, что указанное требование действительно в случае выбора победителя закупочной процедуры по итогам состоявшейся закупки. При этом, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 06.09.2016 № 4111126, 31604031555/1 Закупка признана несостоявшейся в силу наличия единственного допущенного к участию в Закупке участника. Следовательно, требование пункта 3.14.4. Закупочной документации не применимо к данному конкретному случаю.

Согласно пункту 28 раздела 2 информационной карты Закупочной документации заключение договора происходит не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие

в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Исходя из вышеуказанного, максимальный срок предоставления подписанного проекта договора со стороны единственного участника Закупки является 26.09.2016 (в силу отсутствия иного конкретного срока в Закупочной документации).

Согласно пояснениям Заказчика и представленному «скриншоту» с сайта ЭТП срок подписания договора для Общества был установлен до 14.09.2016. При этом, Заказчик сообщил, а Ответчик подтвердил, что подписание проекта договора после истечения срока, установленного Заказчиком на ЭТП, является технически невозможным.

Таким образом, подписание договора на ЭТП посредством электронной подписи в сроки, установленные Закупочной документацией, а именно до 26.09.2016 Обществу не представлялось возможным.

Вместе с тем, в силу технической невозможности подписания договора на ЭТП позднее 14.09.2016, но в сроки, установленные в Закупочной документации, Ответчик 20.09.2016, согласно письму от 20.09.2016 № УД-06-25-8316/16 с отметкой о принятии документа ГУП «Московский метрополитен», передал в адрес Заказчика договор, подписанный собственноручной подписью.

Исходя из вышеизложенного, ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика» предоставило в сроки, установленные Закупочной документацией, подписанный со своей стороны проект договора.

Таким образом, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая совокупность указанных обстоятельств, а именно:

-направление договора на подписание ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика» с нарушением сроков;

-сокращение сроков на подписание договора Ответчиком на ЭТП;

-предоставление в адрес Заказчика в сроки для заключения договора подписанного договора с собственноручной подписью,

приходит к выводу об отсутствии оснований для включения Общества в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. Рекомендовать не включать сведения об ООО «НПО ПромЭлектроАвтоматика» (адрес: 115573, Москва, ул. Мусы Джалиля, д. 26, к. 1, пом. 2, ком. 2; ИНН: 7724337153; ОГРН 1157746935521) в реестр

недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.