

РЕШЕНИЕ № 38-НТ-04-17

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 июня 2017 г. г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России (далее — Управление) по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п (далее – Комиссия), в составе:

председатель комиссии:

<...> - руководитель Управления;

члены комиссии:

<...> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления;

<...> - специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления,

в присутствии представителя заявителя ООО «Безопасность труда» (ИНН 3459067291, ОГРН 1163443053619; местонахождение: 400006, г. Волгоград, ул. им. Дзержинского, д. 22, пом. 1007) <...> (доверенность от 16.06.2017),

а также в присутствии представителей организатора процедуры закупки - филиала «Астраханский судоремонтный завод» АО «ЦС «Звездочка» (далее — Заказчик) (ИНН 2902060361, ОГРН 1082902002677; местонахождение: 414009, г. Астрахань, ул. Атарбекова, 37) <...> (доверенность № 879/79 ФД/3 от 28.02.2017), <...> (доверенность № 879/79 ФД/6 от 28.02.2017) и <...>(доверенность № 879/79 ФД/7 от 28.02.2017),

рассмотрев жалобу ООО «Безопасность труда» на действия закупочной комиссии филиала «Астраханский судоремонтный завод» АО «ЦС «Звездочка» (далее соответственно — Организатор торгов, закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви рабочей (летней) (номер извещения, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>: 31705104628), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),запроса

УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России 16.02.2017 поступила жалоба ООО «Безопасность труда» (далее - Заявитель) на действия закупочной комиссии филиала «Астраханский судоремонтный завод» АО «ЦС «Звездочка» (далее соответственно — Организатор торгов, закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви рабочей (летней) (номер извещения, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>: 31705104628).

По мнению Заявителя, закупочная комиссия необоснованно отклонила предложение Общества при проведении Запроса предложений.

Представитель Заказчика возражал против удовлетворения жалобы Заявителя, указав на пропуск Заявителем срока оспаривания действий Заказчика в административном порядке.

Комиссия, заслушав доводы сторон, а также изучив документы, представленные ими, установила следующее.

В статье 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, в соответствии с которым антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом (часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо, в случае если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения (часть 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На заседании Комиссии установлено, что результаты запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви рабочей (летней) подведены протоколом от 30.05.2017, а договор поставки № 04/06/17 с победителем (ООО «Спецодежда Плюс») по результатам такой закупки заключен 09.06.2017.

Однако жалоба на действия закупочной комиссии Организатора торгов при проведении спорной закупки поступила в Управление 09.06.2017 (пятница) в 18 час. 05 мин. посредством электронной связи, то есть по окончании рабочего дня. В соответствии с порядком, установленным инструкцией Астраханского УФАС России по делопроизводству, датой поступления жалобы является дата ее регистрации в контрольном органе.

Данная жалоба в Управлении была зарегистрирована 13.06.2017 (вторник).

Учитывая вышеуказанное, жалоба ООО «Безопасность труда» поступила в Управление с нарушением установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции срока.

При этом Комиссия исходит из того, что в целях целесообразного рассмотрения жалоб участников закупок и своевременного реагирования антимонопольного органа в случае обнаружения нарушений со стороны организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа датой подачи жалобы необходимо считать дату ее поступления непосредственно в антимонопольный орган, а не в орган почтовой связи, поскольку в данном случае определяющее значение имеет возможность совершения антимонопольным органом действий по приостановлению процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы.

Кроме того, Комиссия отмечает, что у Заявителя остается право на обжалование действий организатора торгов, закупочной комиссии Организатора торгов в судебном порядке в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, согласно которой по истечении сроков обжалования действий аукционной комиссии в административном порядке обжалование осуществляется в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ООО «Безопасность труда» на действия закупочной комиссии филиала «Астраханский судоремонтный завод» АО «ЦС «Звездочка» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку обуви рабочей (летней) (номер извещения, размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>: 31705104628) оставить без рассмотрения.

Передать материалы, собранные в ходе рассмотрения жалобы ООО «Безопасность труда», должностному лицу Астраханского УФАС России для рассмотрения в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.