

АО «ДРСК»

ул. Шевенко, 32, г. Благовещенск
Амурской области, 675004

Филиал «Приморские
электрические сети» АО «ДРСК»

ул. Командорская, 13а, г.
Владивосток, 690080

Для сведения: <...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-1469/2023

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

17 ноября 2023 года
Владивосток

г.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1469/2023, возбужденного в отношении юридического лица – АО «ДРСК» - «ПЭС» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005, далее – Сетевая организация) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ,

в присутствии представителя АО «ДРСК» – юрисконсульта юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» <...>, действующей на основании доверенности № 281 от 15.09.2023,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления поступило обращение <...> (вх. № 8460/23 от 31.08.2023) на

действия Сетевой организации, выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В обращении указано, что между Заявителем и Сетевой организацией заключены договоры об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств следующих объектов:

1. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 209 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2539 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2582 от 16.06.2022**);

2. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 313 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2545 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2583 от 16.06.2022**);

3. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 334 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2544 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2608 от 17.06.2022**);

4. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 270 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2547 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2604 от 17.06.2022**);

5. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 355 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2543 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2605 от 17.06.2022**);

6. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 377 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2542 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2606 от 17.06.2022**);

7. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 292 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2546 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2607 от 17.06.2022**);

8. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 184 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2540 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2609 от 17.06.2022**);

9. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 229 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2549 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2610 от 17.06.2022**);

10. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 400 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2538 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2612 от 17.06.2022**);

11. «Жилой дом», расположенный по адресу: Приморский край, Надеждинский район, с. Прохладное, в 250 метрах на юго – запад от жилого дома по ул. Озерная, 6, кадастровый № земельного участка: 25:10:011500:2548 (**технические условия для присоединения к электрическим сетям № 05-504-25-2611 от 17.06.2022**).

Пунктом 13 технических условий предусмотрен срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению объектов Заявителя к электрическим сетям, а именно: 6 месяцев со дня оплаты счета.

Выставленные Сетевой организацией счета были оплачены Заявителем **22.06.2022**, что подтверждается чеками об оплате.

Заявитель указывает, что по настоящее время технологическое присоединение объектов Заявителя к электрическим сетям со стороны АО «ДРСК» не осуществлено.

Более того, в письме АО «ДРСК» в адрес Заявителя (исх. № 01-122-22/5961 от 06.07.2023) Сетевая организация указывает, что прогнозируемый срок реализации мероприятий для технологического присоединения объектов <...> к электрическим сетям – до 30.12.2024.

По мнению Заявителя, АО «ДРСК» нарушило положения «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила).

В обоснование изложенной в обращении позиции, Заявителем приобщены соответствующие документы.

С учётом изложенного, 02.10.2023 Приморским УФАС России составлено Уведомление о составлении протокола об административном правонарушении (исх. № 6910/23 от 02.10.2023, далее - Уведомление) по признакам нарушения АО «ДРСК» подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

В Уведомлении обозначены дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении, а именно: **02.11.2023 года в 13 часов 30 минут** по адресу: г. Владивосток, ул. 1 – я Морская, 4, кабинет 445.

02.11.2023 в присутствии представителя АО «ДРСК» был составлен и подписан протокол № 025/04/9.21-1469/2023 об административном правонарушении, в соответствии с которым признано нарушение Сетевой организацией подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Копия протокола получена представителем АО «ДРСК» под роспись, о чем в документе имеется соответствующая отметка.

17.11.2023 состоялось рассмотрение дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1469/2023, в ходе которого представителем АО «ДРСК» – юрисконсультотом юридического отдела филиала АО «ДРСК» «Приморские электрические сети» <...> была поддержана ранее изложенная позиция.

По результатам изучения всех обстоятельств и документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

Технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии и в связи с этим не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности АО «ДРСК» является передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям, то есть АО «ДРСК» является субъектом естественной монополии.

АО «ДРСК» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается утверждёнными Агентством по тарифам Приморского края для указанного хозяйствующего субъекта тарифами и ставками.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 21.05.2007 №102-э АО «ДРСК» включено в раздел I (услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии) Реестра субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе.

Кроме того, решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), поводом к возбуждению дела об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических лиц, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 постановления Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004, Федеральная антимонопольная служба наделена полномочиями по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Документально подтверждается, что счета на оплату технологического присоединения был выставлены Заявителю со стороны Сетевой организацией 16.06.2022 и 17.06.2022, а **оплачены им – 22.06.2022**, соответственно, что подтверждается документально.

В соответствии с пунктом 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\)](#) и [14](#) настоящих Правил, **подтверждается документом об оплате** (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) **заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору**, предусмотренному [пунктом 105](#) настоящих Правил.

Таким образом, **срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению исчисляется с 22.06.2022 (даты оплаты Заявителем счетов) и завершается 22.12.2022.**

Вместе тем, в установленные договорами сроки технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов Заявителя к электрическим сетям не осуществлено.

Факт нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил подтверждается материалами дела.

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или

централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 1](#) настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с [пунктом 2 части 1 статьи 4.3](#) КоАП РФ, повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со [статьей 4.6](#) настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

В силу [статьи 4.6](#) КоАП РФ, лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением руководителя Приморского УФАС России от 11.10.2021 № 025/04/9.21-1174/2021 АО «ДРСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 9.21](#) КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (Дело № А51-18413/2021), **вступило в законную силу 22.04.2022.**

Датой (временем) совершения административного правонарушения является 23.12.2022, то есть дата, когда АО «ДРСК» необходимо было исполнить свои обязательства по технологическому присоединению объекта Заявителя к электрическим сетям в полном объеме с составлением и подписанием соответствующих документов.

Местом совершения административного правонарушения является: г. Владивосток, ул. Командорская, д. 13 «А».

По итогам рассмотрения дела обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2](#) КоАП РФ, не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3](#) КоАП РФ, также не выявлено.

Как предусмотрено [частью 1 статьи 3.1](#) КоАП РФ, административное наказание

является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении наказания также учитывается неоднократность совершения АО «ДРСК» нарушения положений [статьи 9.21](#) КоАП РФ и систематическое совершение однородных правонарушений, что свидетельствует о том, что назначение административного наказания в виде штрафа не достигает целей предупреждения совершения новых правонарушений.

Согласно [статьи 2.9](#) КоАП РФ, при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 9.21](#) КоАП РФ, правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное АО «ДРСК» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Срок давности привлечения АО «ДРСК» к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В связи с изложенным, руководствуясь [статьей 9.21](#), [статьями 4.3, 23.48, 29.9, 29.10](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» (ул. Шевченко, 32, г. Благовещенск Амурской области, 675004, ИНН 2801108200, КПП 280101001, ОГРН 1052800111308, дата присвоения ОГРН: 22.12.2005)

по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 (шестьсот тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001820585
Код бюджетной классификации	16111601091010021140
ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». **В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом.** При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

<...>

2023-8601