

ПРЕДПИСАНИЕ

21 июня 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) (далее – Комиссия ФАС России), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам, в том числе акт проверки Карельского УФАС России №1 (далее – Акт проверки), проведенной Карельским УФАС России на основании приказа Карельского УФАС России от 09.01.2024 № 1/24, а также Возражения в отношении Акта проверки от 05.03.2024 № 773/13-05/КЦТ-и, дополнения к возражениям от 22.03.2024 № 1004/13-05/КЦТ-и, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, допущенные Государственным комитетом Республики Карелия по ценам и тарифам при установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» (далее – филиал «Карельский» ПАО «ТГК-1») на 2024 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010

№ 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 утверждены Основы ценообразования в сфере теплоснабжения (далее – Основы ценообразования № 1075) и Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Правила № 1075).

Приказом Федеральной службы по тарифам от 13.06.2013 № 760-э утверждены Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (далее – Методические указания № 760-э).

В соответствии с приказом Карельского УФАС России от 09.01.2024 №1/24 «О проведении внеплановой документарной проверки Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам» проверка проводилась в отношении расходов на топливо, учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» на 2024 год.

Тарифы в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» на 2024 год установлены постановлениями Государственного комитета Республики Карелия по ценам и тарифам (далее – Госкомитет РК) от 20.12.2023 № 184, от 20.12.2023 № 185.

ФАС России проанализированы материалы тарифного дела филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» на 2024 год в разрезе расходов на топливо на предмет их экономической обоснованности, в том числе Заключение Госкомитета РК по ценам и тарифам по делу об установлении тарифов в сфере теплоснабжения публичного акционерного общества «территориальная генерирующая компания № 1» (далее – Экспертное заключение на 2024 год), а также Возражения в отношении Акта проверки от 05.03.2024 № 773/13-05/КЦТ-и, дополнения к возражениям от 22.03.2024 № 1004/13-05/КЦТ-и.

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Расходы на топливо

В соответствии с пунктом 29 Правил № 1075 экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;
- в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- г) анализ соответствия собственника или иного законного владельца тепловых сетей критериям отнесения к теплосетевым организациям.

В силу пункта 34(1) Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо, цены (тарифы) на которое подлежат государственному регулированию в соответствии с

законодательством Российской Федерации, определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо (с учетом затрат на его доставку и хранение);
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 760-э расходы на топливо j -го источника тепловой энергии при производстве тепловой энергии в k -м виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, $PT_{i,j,k}$, определяются по формуле:

(тыс. руб.), (2)

где:

$b_{i,j,k}$ - удельный расход топлива на отпущенную 1 Гкал тепловой энергии, отпускаемой в k -том виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования с коллекторов j -го источника тепловой энергии (далее - удельный расход топлива), определенный в соответствии с нормативом удельного расхода условного топлива на соответствующий расчетный период регулирования, кг у.т./Гкал. Удельный расход топлива может быть дифференцирован по термодинамическим параметрам пара;

$ЦT_{i,j}$ - плановая (расчетная) цена на условное топливо j -го источника тепловой энергии с учетом затрат на его доставку и хранение, определяемая на i -й расчетный период регулирования в соответствии с приложениями 4.4 и 4.5 к Методическим указаниям № 760-э с учетом остатков топлива и структуры используемого топлива, учтенной при расчете удельного расхода топлива, руб./т у.т.;

- плановый (расчетный) объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов j -го источника тепловой энергии в k -том виде теплоносителя в i -м расчетном периоде регулирования, определяемый в соответствии с пунктами 8 и 9 Методических указаний № 760-э, тыс. Гкал.

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1075 плановая (расчетная) цена на топливо определяется органом регулирования в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования

использует, в том числе, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Филиал «Карельский» ПАО «ТГК-1» при осуществлении деятельности по теплоснабжению в качестве топлива помимо прочего использует природный газ.

Госкомитет РК при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» учел расходы на приобретение природного газа.

Так, цена природного газа для филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» рассчитана Госкомитетом РК на основании договоров от 10.10.2022 № 10-А-6520/263235, от 10.11.2022 № 10-АТ-6520/264066, заключенных с ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург».

Указанные договоры заключены с учетом оптовой цены газа согласно приказу ФАС России от 28.11.2023 № 910/23 и надбавок и тарифов согласно приказу ФАС России от 16.11.2022 № 828/22, приказу ФАС России от 31.10.2022 № 775/22, постановлению Госкомитета РК от 23.12.2022 №228.

Условиями указанных договоров предусмотрено право ООО «Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург» на перерасчет оптовой цены газа при отклонении фактической объемной теплоты сгорания от расчетной (по данным паспорта, оформленного в соответствии договорами; паспорта имеются в материалах тарифного дела).

При установлении тарифов в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1» Госкомитет РК с учетом условий договоров, произвел расчет цены приобретаемого газа:

Показатель	1 полугодие	2 полугодие	2024 год
Оптовая цена на газ (приказ ФАС России от 28.11.2023 № 910/23) при расчетной объемной теплоты сгорания 7900 ккал/м ³ , руб./тыс.м ³	5 603,0	6 231,0	
Оптовая цена на газ при фактической объемной теплоты сгорания 8 159,75	5 788.82	6 437.65	6 048.16

ккал/м ³ , руб./тыс.м ³			
Специальная надбавка в соответствии с постановлением Госкомитета от 23.12.2022 № 228, руб./тыс.м ³	74,28	79,63	76,42
Плата за снабженческо-сбытовые услуги (приказ ФАС России от 31.10.2022 № 775/22), руб./тыс.м ³	93,81	100,56	96,51
Тариф на услуги по транспортировке газа (приказ ФАС России от 16.11.2022 № 828/22), руб./тыс.м ³	181,40	194,10	186,48
Объем газа на регулируемый период, тыс.м ³	145 538	97 026	242 564
Итого цена, руб./тыс.м ³ (по расчету Госкомитета)	6 138,31	6 811,94	6 407,57

При расчете цен на газ Госкомитетом РК произведена индексация с применением индекса потребительских цен 107,2% установленной постановлением Госкомитета РК от 23.12.2022 №228 специальной надбавки на 2 полугодие 2024 года (74,28 * 107,2).

Вместе с тем постановлением Госкомитета РК от 27.12.2023 № 202 установлена специальная надбавка на период с 01.01.2024 по 30.06.2024 в размере 72,32 руб./тыс.куб.м., на период с 01.07.2024 по 31.12.2024 – в размере 76,12 руб./тыс.куб.м. транспортируемого газа (с учетом налоговых платежей) без НДС для всех групп конечных потребителей (кроме населения).

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует, в т.ч. установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Таким образом, органом регулирования специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа на 2024 год учтена не в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1075.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» общим принципом организации отношений в сфере теплоснабжения является в том числе соблюдение баланса

экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

Учитывая вышеизложенное, плановая (расчетная) цена на топливо подлежит пересчету с учетом мотивировочной части настоящего предписания и пунктом 28 Основ ценообразования № 1075. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ филиала «Карельский» ПАО «ТГК-1».

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам нарушившим пункты 28, 37 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024 год.
2. Исполнительному органу Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а именно произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024

год, и отразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по статье затрат «Расходы на топливо» на 2024 год.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания исполнительному органу Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть величину необходимой валовой выручки филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, и настоящим предписанием.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания исполнительному органу Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок не позднее 01.08.2024 пересмотреть и ввести в действие тарифы в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024 год, исключив выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024 год.

5. Исполнительному органу Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.08.2024 принять и ввести в действие решение о пересмотре тарифов на тепловую энергию в отношении единой теплоснабжающей организации, в составе необходимой валовой выручки которой учтены расходы на покупную тепловую энергию от филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1» на 2024 год.

6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных

правонарушениях.

7. Об исполнении настоящего предписания исполнительному органу Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений исполнительного органа Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседаний правления исполнительного органа Республики Карелия в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для филиала «Карельский» публичного акционерного общества «Территориальная генерирующая компания № 1», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский