

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1401/77-14 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.09.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев **жалобу** ООО «РегионТрансСтрой» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение СМР по теме: Реконструкция отдельно стоящего здания (Корпус №2) инв.№ 3719133 СП «Энергетик» (реестровый № 31401406114) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба **Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.**

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно данным Официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 16.10.2013 опубликованы сведения о присоединении Заказчика к Единому отраслевому стандарту закупок (положению о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее — Положение о закупке).

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок — 28.08.2014, дата рассмотрения заявок — 08.09.2014, дата подведения итогов — 18.09.2014.

Согласно протоколу рассмотрения заявок для участия в Конкурсе от 04.09.2014 № 140806/0718/529/ПР, Заявителю было отказано к дальнейшему участию в Конкурсе на основании несоответствия состава документов заявки по содержанию и оформлению, а именно: в представленной сводной таблице стоимости не раскрыт перечень необходимых видов и объемов работ; в техническом предложении отсутствуют описание участником в его заявке выполняемых работ (в том числе состав работ и последовательность их выполнения, технология работ, сроки выполнения работ), указание объема работ или порядка его определения.

Согласно подпункту «а» пункта 4.14.2.4 Конкурсной документации заявка для

участия в Конкурсе должна соответствовать требованиям конкурсной документации по своему составу, согласно пункту 17 раздела 5 «Информационной карты конкурса» Конкурсной документации.

В соответствии с подпунктом 17.2 пункта 17 раздела 5 «Информационной карты конкурса» Конкурсной документации к заявке должна быть приложена сводная таблица стоимости в соответствии с инструкциями, приведенными в Конкурсной документации.

Так форма 4 раздела 6 «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку на участие в конкурсе» Конкурсной документации устанавливает форму сводной таблицы стоимости, а так же инструкции по ее заполнению.

Включенная Заявителем в состав заявки для участия в Конкурсе сводная таблица стоимости, не содержит в себе раскрытие перечня необходимых видов и объемов работ, в частности Заявителем оставлены без заполнения графы «Стоимости», а именно: «Оборудование», «Прочие», «СМР».

Согласно инструкции по заполнению формы 3 раздела 6 «Образцы форм основных документов, включаемых в заявку на участие в конкурсе» Конкурсной документации Техническое продолжение участника Конкурса должно содержать в себе: описание участником в его заявке выполняемых работ (в том числе работ и последовательность их выполнения, технологии выполнения работ, сроки выполнения работ); указание объема работ или порядка его определения.

Комиссия, изучив Конкурсную документацию и заявку Заявителя, приходит к выводу, что Заявителем не были выполнены требования, установленные Конкурсной документацией, в частности в техническом предложении отсутствуют описание участником в его заявке выполняемых работ (в том числе состав работ и последовательность их выполнения, технология работ, сроки выполнения работ), указание объема работ или порядка его определения.

Данные нарушения в заявке Заявителя являются основанием для отклонения Заявителя от дальнейшего участия в процедуре Конкурса.

Таким образом жалоба Заявителя признается необоснованной.

Кроме того на заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в соответствии с пунктами 14.5.5, 14.5.6 Положения о закупке Организатор конкурса по решению заказчика вправе отказаться от проведения конкурса при изменении потребности, в продукции, в том числе изменении характеристик продукции в срок указанный в Конкурсной документации о проведении Конкурса, при этом такой срок не может быть установлен позднее 5 дней до дня окончания подачи заявок, и соответственно пунктом 9 раздела 5 «Информационной карты конкурса» Конкурсной документации устанавливающим срок отказа от проведения Конкурса, не позднее, чем за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе.

Таким образом, Заказчик был вправе отказаться от проведения Конкурса не позднее 22.08.2014, однако решение об отказе от проведения Конкурса было опубликовано на Официальном сайте 29.09.2014, что является в свою очередь нарушением требований установленных пунктом 14.5.5 Положения о закупке, и пунктом 9 раздела 5 «Информационной карты конкурса» Конкурсной документации.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.**
- 2. Признать в действиях Заказчика нарушение** пункта 14.5.5 Положения о закупке, и пункта 9 раздела 5 «Информационной карты конкурса» Конкурсной документации, в части сроков отказа от проведения Конкурса.
3. Обязательное для исполнения предписание не выдавать поскольку, Заказчик отказался от проведения Конкурса.
- 4. Снять ограничения на размещение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 23.09.2014 № ИК/28883.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.