

3,

Заявитель:

ООО «Свежий ветер»

127018, г. Москва, ул. Полковная, д.

эт. 4, пом. 1, часть ком. 25

a.krylov@nd.ru

Заказчик:

Государственное автономное

учреждение дополнительного

профессионального образования

«Центр опережающей

профессиональной подготовки

Республики Башкортостан»

450001, РБ, г. Уфа, пр-кт Октября,

д. 4

corp\_rb@mail.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2428/2020

18.09.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб

на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Свежий ветер» вх. №16718 от 04.09.2020 ООО «Свежий ветер» на действия заказчика – ГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки Республики Башкортостан» (Далее - ГАУ ДПО ЦОПП РБ) при проведении аукциона в электронной форме на поставку программного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки РБ в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» государственной программы РФ «Развитие образования», извещение 32009416245,

при участии представителя от ГАУ ДПО ЦОПП РБ - Бикметова И.И. (доверенность от 15.09.2020), представители Заявителя в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены, ходатайств не заявляли,

в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «Свежий ветер» вх. №16718 от 04.09.2020 на действия заказчика – ГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки Республики Башкортостан» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку программного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки РБ в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» государственной программы РФ «Развитие образования», извещение № 32009416245 (далее – Закупка).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По доводам жалобы заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в том, что заказчиком не было опубликовано разъяснение на запрос от 31.08.2020, а также, что опубликованное заказчиком техническое задание ориентировано на закупку у единственного поставщика – ООО «Академия-Медиа».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлено письменное возражение (исх. № 305 от 14.09.2020).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

19.08.2020 Заказчиком на сайте zakurki.gov.ru размещено извещение № 32009416245 о проведении аукциона в электронной форме на поставку программного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки РБ в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» государственной программы РФ «Развитие образования».

Дата начала приема заявок – 19.08.2020.

Дата окончания приема заявок- 04.09.2020.

Подведение итогов- 08.09.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Одним из принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках является информационная открытость закупки.

Согласно ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления

конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

04.09.2020 по извещению № 32009416245 был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре проведения аукциона в электронной форме на поставку программного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки РБ в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» государственной программы РФ «Развитие образования». Поступило 4 заявки, все участники были допущены. ООО «Свежий ветер» не подавало заявки на участие в аукционе.

Согласно документации об аукционе в электронной форме заказчик, при проведении закупки руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки РБ», утв. 23.06.2020.

В пункте 5.5.2 Положения о закупке указано, что: «в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений документации о закупке, заказчик осуществляет разъяснение положений о закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Согласно извещению № 32009416245 дата окончания срока подачи заявок – 04.09.2020.

Согласно ч. 2 и ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об

осуществлении закупки и (или) документации о закупке. В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Комиссией установлено, что поданный запрос разъяснений от 01.09.2020 поступил позднее чем за 3 рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

Однако согласно приложенному скриншоту Заказчик 02.09.2020 все же дал ответ на указанный запрос, то есть на следующий день после подачи запроса заявителя.

На основании вышеизложенного, довод Заявителя о том, что заказчиком был нарушен срок ответа на запрос на разъяснение документации является необоснованным.

Согласно второму доводу о том, что опубликованное заказчиком техническое задание ориентировано на закупку у единственного поставщика- ООО «Академия-Медиа», Комиссия установила следующее.

В силу п. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Техническое задание на поставку программно-аппаратного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы ГАУ ДПО ЦОПП РБ разработано в соответствии с Методическими рекомендациями о создании и функционировании ЦОПП утв. Распоряжением Министерства просвещения России от 28.02.2019 № Р-16. Исходя из указанных методических рекомендаций, а также из потребностей ГАУ ДПО ЦОПП РБ в техническом задании даны описания разделов информационных систем Платформы и цифрового контента.

Исходя из позиции Заказчика, при подготовке аукционной документации, ГАУ ДПО «Центр опережающей профессиональной подготовки Республики Башкортостан» использовал техническую документацию разработчиков на аналогичные информационные системы, размещенные на сайтах, в связи с этим в техническом задании могут встречаться описания отдельных частей уже разработанных информационных систем, которые соответствуют потребностям заказчика, в том числе и совпадения по тематике цифрового контента. Указаний на производителя программного комплекса и/или разработчика цифрового контента аукционная документация (техническая часть документации о проведении аукциона в электронной форме) не содержит.

Кроме того, Комиссия Башкортостанского УФАС России отмечает, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре (от 04.09.2020) к участию в процедуре были допущены и признаны участниками процедуры 4 заявителя (Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009416245 от 04.09.2020).

Согласно протоколу подведения итогов от 08.09.2020 предложения по цене контракта поступили от 3 участников процедуры, минимальным из которых стало предложение с ценой 5 000 000 руб. (начальная макс. цена - 12 000 000 рублей).

Таким образом, 4 независимых участника закупки посчитали возможным выполнить все требования Технического задания, что свидетельствует об отсутствии в Документации каких-либо требований, ограничивающих конкуренцию.

На основе вышеизложенного, довод заявителя является необоснованным.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу вх.№16717 от 04.09.2020 ООО «Свежий ветер» на действия Государственного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Центр опережающей профессиональной подготовки Республики Башкортостан» при проведении аукциона в электронной форме на поставку программного комплекса для обеспечения функционирования цифровой платформы Центра опережающей профессиональной подготовки РБ в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» национального проекта «Образование» подпрограммы «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» государственной программы РФ «Развитие образования», необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

**Примечание:** В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения